

英國政府平等辦公室公布性別平等路徑圖，以保障女性權益

駐英國代表處教育組

今年七月初，英國婦女與平等權益大臣（Minister for Women and Equalities），Penny Mordaunt 女士宣布英國政府推出性別平等路徑圖（Gender equality at every stage: A roadmap for change）（以下簡稱「性平路徑圖」），宣示政府將從生活、求學、就業以及社會福利等各方面，提升並保障婦女權益。

此份性平路徑圖報告不僅揭示英國政府性別平等政策的推動方向與規劃，也揭露英國社會在各個層面所存在的性別歧視與性別議題，以及可能造成的原因。

透過相關數據顯示，性別不平等在幼童時期已經存在。從不同年齡層的光譜來看，在 7 歲至 11 歲孩童之中，男生表達將來要當科學家的數量較女生多出兩倍；約有 57% 的女生認為女生較男生較會做家事。在青少年 18 歲至 21 歲區間，女生在英國普通中學會考（GCSE）的 STEM 科目（科學、技術、工程與數學等四個學科的代稱），普遍表現優於男生；但是進入 A-Level 課程後，選修數學的男生人數較女生多出兩倍、選修物理的男生人數是女生的四倍、選修電腦科學的男生人數更是女生的八倍之多。在 22 歲至 29 歲區間，投入英國勞動市場的女性普遍較男性擁有較高的學歷與專業資格，但獲得的起薪待遇卻低於男性，且多數女性是從事秘書或助理等較低階的職務。30 歲至 39 歲年齡層的女性，是感受男女薪資待遇不平等最深刻的時間點，尤其是擁有小孩的職業女性，其薪資普遍較男性少了三分之一。年齡在 40 歲至 55 歲的女性，從事兼職工作的人數較男性超出三倍以上，且較少有升遷的機會；此年齡層的女性也較男性更容易面臨到需要挑起照護家人與處理家務的需要。而在 55 歲至 64 歲區間的女性，因為工作職缺、薪資待遇以及升遷機會等因素，個人退休金的金額也較男性短少近 20%。

從個人的發展時間軸而言，英國女性因為發展機會少、賺得少且存得少，較男性更容易陷入財務不健全的困境。為了確保政府政策推動可以對症下藥，性平路徑圖報告進一步分析八點可能造成性別不平等的原因。

第一、社會對於性別的刻板印象，不僅限制女性的學習發展和生

涯選擇，也是部分造成女性遭受暴力對待或性騷擾的原因。第二、勞動市場普遍提供女性屬於庶務型或位階較低的職缺，主管級職缺仍以男性為主。例如英國中學教師雖然有 63% 是女性，但中學校長中只有 38% 是女性。第三、英國政府所提供的工作福利政策，因為執行單位分屬 3 個組織、6 個工作小組，過於複雜的組織架構使得有需要政府支援照護服務的家庭或個人，無法適時獲得支援。第四、小孩照護責任使女性無法在職場上獲得充分發揮，也容易錯失工作升遷機會，是造成男女薪資差異的關鍵因素。第五、女性的照護責任不僅是照顧幼年兒童，也包含成年人的照護，整體上約有四分之一女性需要負擔照護責任，而男性整體上只有八分之一會需要負擔照護責任。第六、部分女性在進入或返回勞動市場時，會遭到阻礙。第七、由於職涯選擇以及薪資待遇的因素，女性往往較容易面臨財務不穩定。第八、社會對於女性的歧視、霸凌以及既定的性別框架，容易使女性面臨暴力對待的處遇。

為了全面地保障婦女權益，英國政府根據上開原因提出八項相應的施政項目。第一、扭轉社會對於性別的刻板印象、角色分工與期待，確保每位女性都能自由展現天賦、選擇想發揮的領域以及工作。第二、與民間合作改善男女薪資落差，鼓勵同工同酬且給予有能力的女性公平的升遷機會。第三、政府的工作福利制度要以使用者友善的角度進行調整，簡化申請手續、優化作業程序，並使資訊有效傳遞給需要的家庭與個人。第四、鼓勵男女共同分擔家務與照護責任，扭轉社會上以女性為核心的照護觀點，改以共同承擔和分工的角度分配勞務、家務。第五、鼓勵公私部門給予女性平等的就業條件與職場環境，且提供充足照護人員與資源，分擔女性的照護責任，使女性能在家庭與工作間取得平衡。第六、協助女性返回職場。第七、健全女性財務狀況，包括女性的退職與退休待遇、協助離婚女性能享有伴侶的退職與退休金待遇。第八、相關的政策調整以及經費規劃。

英國平等辦公室（Government Equalities Office）提出的性別平等路徑圖深獲民間支持。身為慈善管理機構主席的 Ann Francke 女士，即讚賞政府此份路徑圖是具有抱負、全面且完整的施政報告。雖然性別議題極為複雜且短期內不易攻克，但政府若能與民間合作，配合具效率與魄力的行政效率，她相信性別平等將不是個遙不可及的夢想。

Mordaunt 大臣也承諾此性平路徑圖只是開端，而不是結束。政府會投入相關資源並配合政策的調整，確保女性從出生到退休，都能

享有平等的待遇與權益。

資料來源：

2019年7月3日，Gov. UK, Government Equalities Office, Press release, ‘Penny Mordaunt sets out plan to empower UK women,

<https://www.gov.uk/government/news/penny-mordaunt-sets-out-plan-to-empower-uk-women>。

2019年7月3日，Gov. UK, Government equalities office, Policy paper, ‘Gender equality at every stage: a roadmap for change’,

<https://www.gov.uk/government/publications/gender-equality-at-every-stage-a-roadmap-for-change>。

2019年7月3日，BBC News, ‘Plan to combat gender inequality 'at every stage of life’,

<https://www.bbc.com/news/uk-politics-48852220>。

2019年7月3日，BBC News, ‘Gender not children 'holds women academics back’,

<https://www.bbc.com/news/education-48531699>。

