

英國學徒制的發展現況與隱憂

駐英國代表處教育組

英國的技職教育，除了由繼續（擴充）教育機構（further education colleges）提供課程外，另外有學徒制度（apprenticeship）可供選擇。學徒制度係以取得國家證照為目標，企業提供包含在或獨立於在職訓練（job-training）的給薪職缺。

英國政府為了擴大學徒制的發展，2017 年 4 月開始引進「學徒捐（apprenticeship levy）」，要求公私部門的僱主必須繳納一定數額，成立每年達 300 萬英鎊以上規模的基金，強化學徒制的職能培訓功能（註 1）。

今（2019）年 7 月英國教育部公布的數據顯示，2018-19 年間學徒制職缺（apprenticeship starts）的數量較 2017-18 年成長近 7.1%，從 2017-18 年的 290,500 個職缺增加到 311,200 個。其中，成長最多的職缺集中在進階與高級證照類別（advanced and higher levels），進階類別較 2017-18 年增加 6.8%、高級證照類別的則增加 68%。雖然數據顯示學徒捐有助於相關職缺的開設，只是目前的學徒制開設數量，離英國政府在 2015 年 5 月所設定 2020 年達到 300 萬數量的目標，仍有一大差距。

其次，在參與方面，參加學徒制的人數較去年減少近 9.8%，從 2017-18 年 753,200 人次減少到 679,500 人次。人數減少最多的是集中在入門課程（intermediate level），從 2017-18 年的 348,600 人次下降到 253,000 人次。然而，參與高級證照類別的人數有顯著成長，從 2017-18 年的 73,600 人次增加到 111,300 人次，成長近 50.3%。

無論係學徒職缺的開設或學員參與的狀況，均顯示中高級技能的職缺是目前英國勞動市場的趨勢。英國民間機構 Sutton Trust 甫於 8 月份公布的青少年職涯問卷結果，也正好呼應勞動市場由傳統領域轉向中高階技能的現象。該問卷調查英國近 30 萬就讀第六級學院學生（six form colleges）（註 2），有近三分之二受訪者表示畢業後會選擇參加學徒制課程，而非進入大學，且選擇的課程會偏重具有高技術含量的訓練課程。

整體而言，英國的學徒制朝穩定發展的方向前進，但是，該制度存在不少隱憂。首先，學徒制職缺開設數量不如預期。雖然英國政府

向企業徵收學徒捐作為相關職缺和培訓課程的運作基金，但許多大企業認為學徒捐只是政府對他們給予員工的薪資額外課稅，不願申請相關經費作為開設學徒制職缺之用。而中小企業則因為資金有限，許多公司不願意學徒制的員工每週請假返校上課，或是選擇退出學徒制計畫。此外，根據英國就業與學習提供者協會（Association of Employment and Learning Providers, AELP）調查，約有 25% 的學徒培訓機構必須將學徒制員工轉由新創公司接手；有 17% 的學徒培訓機構已經停止為新設或既有的中小企業招收學徒制員工。因此，在企業缺乏意願、資金短缺、學生也不願意背負學貸壓力就讀技職學院或大學相關課程等因素，學徒制的發展恐不如政府預期。

其次，英國新任首相 Boris Johnson 上任後，向國會承諾會增加對繼續（擴充）教育以及技職教育的經費預算。然而，英國政府目前在學徒制政策方面，已經面臨嚴重的預算赤字，預計到 2021 年赤字將高達 15 億英鎊。在控制預算赤字的考量下，要如何實現新首相承諾的增加經費，不無疑問。

由於學徒制是英國現有技職教育重要的一環，學徒制課程不僅提供就業機會，也是培育勞動力的搖籃。英國在脫歐之後，民間企業將面臨勞動力不足以及高階技職人才的流失，英國政府未來會採取何種措施以刺激學徒制招收，健全技職教育體系，值得持續關注。

註 1：為了配合學徒捐制度，當時英國政府也建置「學徒制服務線上系統（Apprenticeship Services）」，方便僱主選擇願意捐助或提供的學徒訓練課程。

註

註 2：第六級學院係提供 16-18 歲學生，在完成中學課程之後可以選擇繼續升學的 A-Level 課程或選擇專業技能的培訓課程。

資料來源：

2019 年 8 月 29 日，TES News, 'What do the latest apprenticeship figures tell us?', <https://www.tes.com/news/what-do-latest-apprenticeship-figures-tell-us>

2019 年 8 月 20 日，BBC News, '10 charts on what happens after GCSEs', <https://www.bbc.com/news/education-49249684>

2019 年 8 月 15 日，The Guardian, 'Young people more sceptical of need to go to university, poll finds',

<https://www.theguardian.com/education/2019/aug/15/young-people-more-sceptic>

al-of-need-to-go-to-university-poll-finds

2019 年 8 月 9 日 , TES News, ‘Apprenticeships: providers face cash shortage for SMEs’,

<https://www.tes.com/news/apprenticeships-providers-face-cash-shortage-smes>

2019 年 3 月 6 日 , BBC News, ‘Apprenticeship take-up down by a quarter’,

<https://www.bbc.com/news/business-47462193>

2019 年 8 月 24 日 , Resolution Foundation Report, ‘Trading up or trading off?’,

<https://www.resolutionfoundation.org/app/uploads/2019/08/Trading-up-or-trading-off.pdf>

2019 年 7 月 11 日 , GOV. UK, Department for Education, ‘National Statistics: Apprenticeships and traineeships’,

<https://www.gov.uk/government/statistics/apprenticeships-and-traineeships-july-2019>

