

貫徹國民教育改革，法國教育年預算突破 527 億歐元

駐法國代表處教育組

根據法國財政部最新出版的 2020 年度預算草案，法國國民教育部(Ministère de l'Education nationale)的年度預算將從 2019 年的 517 億歐元提高到 2020 年的 527 億歐元，並預計於 2022 年時增加至 543 億歐元。與此同時，負責高等教育的法國高等教育暨研究部 (Ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche) 的預算也將從 2019 年的 250 億歐元提高至 255 億歐元。

一、預算增列幅度，僅次於國防部

2020 年度法國國民教育部增列預算 10.4 億歐元，此幅度僅次於國防部增列的 17 億歐元。根據財政部的報告，教育部增列的預算主要用於國小一年級 (CP) 與二年級 (CE1) 的課程改革。法國總統馬克宏於今年一月中舉行全國大辯論 (grand débat national)，傾聽來自社會各界的聲音；該辯論結束後，馬克宏決定教育改革應從小做起，因此要求在自己任期結束前，要讓全法國幼稚園 (maternelles) 與國小一、二年級每班的人數不得超過 24 人。這項措施於 2018 學年度只先於資源不足的重點教育優先區 (REP+) 的一、二年級實施，至今已讓十八萬名學童受惠。馬克宏進一步希望，這項措施能於 2019 學年度擴展至一般教育優先區 (REP)，以讓三十萬名學童受惠。

此外，馬克宏於 2019 年中開始試行社會義務役 (service national) 制度，期望提高年輕人的公民意識，增強社會凝聚力。今年試行有兩千名青年自願參與，費用即達四百萬歐元；2020 年度預計擴展試行範圍至四萬人，由此新增的八千萬歐元費用，也須由 2020 年國民教育部的預算買單。

二、面對多項改革，預算恐仍左支右絀

但有媒體質疑，儘管增列預算，國民教育部是否真能有效推動改革？根據法國《世界報 (Le Monde)》的計算，全法公務員 240 萬人中有近一半(110 萬人)受僱於國民教育部，這些人依年資增加的薪水

加上退休金，已相當可觀。以 2019 年度國民教育部增列的 5 億歐元預算為例，有 2.3 億歐元用於支付退休金，而 1.2 億歐元用於為現役人員加薪，扣除其他費用後，真正能用於增聘新教師的額度只剩 8,790 萬歐元。《世界報》發現，國民教育部於 2019 年新聘教師 1,900 人，即便將成本分年攤銷，也已占去 2020 年度預算中的 6,500 萬元；根據法國《回聲報 (Les Echos)》的計算，要達到馬克宏的目標，至少須新聘教師一萬人。該報提醒，本次增加的預算還要支付防止鄉村中小學廢校、教育優先區老師的加給與教師培訓等可觀費用。

就社會義務役的預算而言，《世界報》表示，一旦該制度正式上路，全法國每年將有四十萬青年參與，到時此計畫的支出將達到 8 億歐元。由此可知，即便國民教育部的預算持續增長，在各種改革之下，預算仍有左支右絀的可能。

譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：2019 年 7 月 18 日，法國《世界報》

