

英國對於校園安全事項的規範模式

駐英國代表處教育組

校園安全關乎教職員的工作環境以及學生的學習環境。然而，校園的安全則會受到人力與外力的干擾與侵害。人力的干擾例如校內發生暴力事件、學生偏差行為、教職員濫用職權，或是發生管教上衝突的情形。外力的侵害則可能是緊急意外事故或天然災害事件，導致學校建築物、設備以及人員的損傷。因此，校園安全的維護牽涉到學校如何因應及處置該些事件。

英國對於校園安全相關事項的規範方式有兩大特點：分散式規範、以學校為中心的協作式管理。

首先，分散式規範是指，英國政府對於校園安全事項的維護並未制定一體適用於各級學校的基本法，而是依照事件性質、學校類別的不同訂定個別法律；英國教育部則根據法律訂定行政規則或給予行政指導，引導學校落實法律責任。

在分散式規範之下，英國學校對於個別事項所應擔負的法律責任與義務的法源依據，不限於教育領域的法律(如《教育法》<Education Act 2002>、《繼續與高等教育法》<Further and High Education Act 1994>)，也包括其他法律，例如，英國落實反歧視政策的《平等法》<Equality Act 2010>，該法為避免個人或團體成員遭到仇恨犯罪的歧視、騷擾或傷害，要求英國政府所有公部門負有落實平等的責任與義務。《平等法》所規定的公部門平等責任不但同樣適用於公立學校與公辦民營學校，也特別規定學校應保障學生免於遭受不公平的待遇或因歧視所生之傷害。

又或如關於校園環境的安全與健康照護，英國學校除了適用英國政府對於工作場所制定的基本法—《職場健康與安全法》<Health and Safety at Work Act>，倘若學校或教育機構有招收未滿 18 歲的學生，也必須符合《教育法》以及《孩童與家庭法》<Children and Families Act 2014>等，該些法律所規定的兒童與青少年健康保健政策與安全防護措施。

由於法律規範的多元與分散，英國教育部原則上會根據政府頒布的法律制定行政規則(regulations)或行政指導(guidance/statutory guidance)。一方面闡述政策目的、學校應擔負的法律責任與義務，同

時也說明相關的主管機關與監督單位；另一方面是建議學校應採取的措施與可行的處置方式，以落實政策目標。

其次，所謂以學校為中心的協作式管理是指，英國政府原則上是給予學校自主管理的空間，主管機關雖然會透過行政規則或行政指導，建議學校可採取或應採行的措施，但實際上的實踐與執行，則會尊重學校的決策。因此，在校園安全的維護事項上，英國教育部有根據相關法令，公布行政規則或行政指導，建議學校的自主管理措施應該包含：在校內規章或章程明訂該校的處理流程、操作辦法與懲處標準、要求學校必須設置管理特定事項的人員、招聘有關專業人士，或是必須提供教職員有關的培訓課程；學校也必須定期進行自我檢討與修正。

然而，即使英國政府未規定統一性的法律規範，也給予學校相當大的自主管理空間，英國教育部或相關主管機關（如教育標準局（The Office for Standards in Education, Children's Services and Skills, Ofsted）、健康安全委員會（The Health and Safety Authority, HSA）），仍可以透過預算的編列、評鑑機制以及個案申訴等管道，達到監督學校切實履行維護校園安全政策的目的。

資料來源：

2018 年 9 月 19 日, Gov. UK, Department for Education, 'Keeping Children Safe in Education: Statutory guidance for schools and colleges',
<https://www.gov.uk/government/publications/keeping-children-safe-in-education-2>。

2018 年 8 月 1 日, Gov. UK, Department for Education, Statutory guidance, 'Working together to safeguard children',
<https://www.gov.uk/government/publications/working-together-to-safeguard-children-2>。

2014 年 10 月, Gov. UK, Department for Education, Guidance, 'Preventing and tackling bullying: Advice for headteachers, staff and governing bodies'。

2013 年, Health and Safety Authority, 'Guidelines on Managing Safety, Health and Welfare in Primary Schools',
https://www.hsa.ie/eng/Education/Managing_Safety_and_Health_in_Schools/Primary_Schools_Guidelines/Guidelines_on_Managing_Safety_Health_and_Welfare_in_Primary_Schools.pdf。