

美國川普政府提出學生簽證變革規劃

駐洛杉磯辦事處教育組

為減少非移民學生的逾期居留問題及整合非移民學生簽證，美國政府近日公告移民改革重點規劃，計畫自明年 2019 年秋季開始，對留學生及某些非移民簽證持有人，開始限制停留期限。反對人士認為此舉將影響國際學生及學者的彈性，同時也削弱美國大學過去吸引國際學生的努力。與此同時，過去多年一直穩定成長的留美學生人數，在 2018-19 學年度開始下滑。

現行學生簽證持有者的在美「合法身分期間」(Duration of Status，有效期限)是指留學美國的學生只要維持學生身分，就可以不限在美國停留期限。一旦沒有維持全職學生的修課時數，或是非法打工，才會失去身分。但只要留學生遵守學生簽證的規定，不論轉學或繼續升學，都可以合法繼續於美國停留。簡言之，實際上留學生在美國的時間長短取決於他們學術課程的持續時間。

明年 9 月計劃施行的新規定，將把某些非移民簽證持有者的「合法身分期間」改成固定時間，包括 F-1 學生簽證。目前了解，學生簽證的最長停留期限還沒有明確說明，只表示各別非移民簽證的期限，會有對應申請延長的選項。

當局認為，某些類別的非移民簽證，在沒有提供停留期限具體日期的狀況下，可能會造成合法停留美國時間的混淆，也將使降低逾期居留的工作更加複雜。這份公告中也指出，「確定停留時間的日期，有助於降低逾期居留率。」

國際教育者協會(NAFSA)的公共政策副主任 Jill Welch 表示，這將是幾十年來的一大改變。國際學生及學者入境時，一向取得稱為 Duration of Status 或是 D/S 的身分，這可讓他們持續學習、研究培訓，或是畢業後實習；通常 F-1 學生包括在美國維持全職學生的時間＋被允許留在美國畢業後實習（OPT）的時間＋必須離開美國前的 60 天準備時間。這些身分者的管理，是透過美國國土安全部的學生與交換訪客資訊系統(SEVIS)進行。

Welch 認為現行政策應予維持，因為學生或學者的學習與研究時間會隨著學習目標及過程而改變，尤其是面對全球人才的競爭，應該確保歡迎的移民政策。她也認為，全美各校正張開雙臂歡迎人才之際，

如果移民政策開始限縮，是與各校的努力背道而馳的。

川普政府近來進行了一系列的監管改革，這將會改變美國國際教育的格局。其中最顯著的是決定入境美國的國際學生何時開始計算「非法居留」，這將涉及這些人才可能無法在未來 5 至 10 年再進入美國。今年 8 月份發布的最終規定，非法居留意指學生停止學業，或是具有任何違反其移民身分的事實當天就開始起算。這與原本規定自國土安全部裁定的後一天算起，或是法院發出驅逐令後隔天離境的規定皆不同。

康乃爾大學的移民法教授 Stephen Yale-Loehr 認為，過去歷年的許多年中提案，最後都沒有納入規定草案。而且行政部門提出之後，也會廣泛徵求民意並且在發布最後規定時會受到法院的挑戰，所以距離落實於法規之中，還言之過早。但是 Yale-Loehr 也表示，這項留學生移民法的變革有利有弊。對於那些需要比預期需要更長時間完成學位的人來說，新的規定當然就沒有彈性。但是現行法規有很大的不確定性，因為沒有規定明確的期限，也有可能被視為違法停留。如果移民法明確規定停留時間，其實也才容易認定何時開始違規。

譯稿人：沈茹逸

資料來源：2018 年 10 月 18 日，高等教育內幕

<https://www.insidehighered.com/news/2018/10/18/planned-rule-would-establish-maximum-period-stay-student-visa-holders>