

英國政府正全面檢討 18 歲以上教育政策與經費分配

駐英國代表處教育組

英國（英格蘭）義務教育從 5 歲到 16 歲，共 11 年。義務教育包含小學教育（primary education）六年，分成基階 1（key stage 1，5 歲到 7 歲）和基階 2（key stage 2，7 歲到 11 歲）；中學教育（secondary education）五年，分成基階 3（key stage 3，11 歲到 14 歲）和基階 4（key stage 4，14 歲到 16 歲）。基階 3 結束時的學科測驗，會決定學生在基階 4 可以選擇上 GCSE（General Certificate of Secondary Education）的課程（偏重學術），或者上 BTEC（Business and Technology Education Council）的課程（偏重職業訓練）。中學畢業後，學生可以自行選擇繼續升學或技職教育，亦或是直接進入職場工作。因此，18 歲以上青少年與成人的教育系統，主要分成學術研究的高等教育與技職培訓的擴充（繼續）教育。

英國著名的倫敦財政研究機構（Institute for Fiscal Studies，以下簡稱 IFS），日前才公布英國政府今年度（2017-18 年）在教育政策上的經費支出。該份報告點出英國政府的教育政策存在資源分配不均，而該情形在同屬於 18 歲以上非義務教育的高等教育與擴充（繼續）教育兩者間，更為明顯。英國政府對於高等教育，不僅進行研究經費的改革與調整，增加大學在研究上的資源，也調漲大學學費至 9,000 英鎊以支持教學工作。反觀擴充（繼續）教育，英國政府不僅未增加經費補助，該領域的教育經費時常被挪做推動新政策之用，例如英國教育部今年初推動 16-18 歲學生修讀技術課程（亦稱 T-levels），第一階段所需要的 5 億英鎊經費是挪自擴充（繼續）教育的預算；成人（進修）教育也同樣納入擴充（繼續）教育，排擠到原本屬於青少年技職訓練的資源。IFS 擔憂經費縮減的結果，將使有需要或有意願修讀擴充（繼續）教育的學生，無法享有充足的學習環境與工作機會。

從政府教育經費分配來看，雖然高等教育看似獲得相對穩定的資源，但英國政府近年來調整的大學學費與學生貸款政策，卻飽受批評。批評的聲浪著重在幾點因素：（1）學費逐年調漲，現今英國大學學費據 OECD 的調查，是已開發國家中最貴的；（2）半工半讀或育有子女的大學生無法獲得相對應的財務支援，例如託嬰照護或幼兒所補助；（3）對於弱勢家庭的學生未能提供友善的學貸償還方案與獎助

金。

對於目前高等教育與擴充（繼續）教育存在的經費問題，英國首相 Theresa May 於今年 2 月宣布委任 Philip Augar 組成獨立調查委員會，徹底且全面地檢討英國 18 歲以上教育政策與經費（Review of post-18 education and funding）。該委員會不僅會檢視目前高等教育與技職教育的學費、學貸與政府經費補助方案等，也會檢討逐年遞減的終身學習與半工半讀學生（lifelong and part-time study），並重新界定學科表現與技職能力的資格。該委員會目的是重新建構公平的學習條件與環境，確保高等教育與擴充（繼續）教育的發展並符合英國經濟與社會的成長需求。

該委員會目前廣邀各界提供對於 18 歲以上教育政策的意見與建議，預計今年年底會先提出期中報告，明（2019）年年初完整的政策評估報告，作為英國政府調整相關教育政策的基礎。但有新聞報導預測，該委員會最終的評估報告可能會傾向支持英國政府目前想推動的彈性學費制（亦即大學學費不再是統一收費，而是按學科領域、課程內容決定學費金額），以及在擴充（繼續）教育機構開設大學課程。

資料來源：

2018 年 9 月 17 日，Institute for Fiscal Studies，‘2018 annual report on education spending in England’，<https://www.ifs.org.uk/publications/13306>。

2018 年 6 月 28 日，TES News，‘Post-18 review 'could lead to growth of HE in FE’，<https://www.tes.com/news/post-18-review-could-lead-growth-he-fe>。

2018 年 4 月 22 日，BBC News，‘NUS: 'Working-class students face poverty’，<https://www.bbc.com/news/education-43857750>。

2018 年 3 月 21 日，Gov. UK，‘Public consultation: Review of Post-18 Education and Funding: call for evidence’，<https://www.gov.uk/government/consultations/review-of-post-18-education-and-funding-call-for-evidence> (closed on 2 May 2018)。

2018 年 2 月 19 日，The Guardian，‘Tuition fees: key questions about the government review’，<https://www.theguardian.com/education/2018/feb/19/tuition-fees-key-questions-about-the-government-review>。