英國教育部擬針對在家教育賦予地方政府更多管理權力

駐英國代表處教育組

根據 2014-15 到 2016-17 的調查,英國在家教育的學童人數已從三萬四千名增加到四萬八千名,成長約百分之四十。心智健康因素與避免孩子在校被排擠是家長在選擇讓孩子接受在家教育而非進入學校就讀的主要兩個考量。

BBC 廣播公司在與英格蘭、威爾斯、蘇格蘭地方單位與北愛爾蘭教育部聯繫下,獲得在家教育的數據資料。數據顯示在能夠提供三年資料的 177 個相關單位裡,164 個單位回報在家教育孩童人數增加。 只有 11 個單位回報在 2016-17 期間的調查人數少於 2014-15 期間的人數。 值得注意的是,在英國城市中,懷特島郡(The Isle of Wight)有最高比例的在家教育學童,大約 50 位就學學童中,就有 1 位學童選擇在家接受教育。

此外,根據地方單位回報有關家長選擇在家教育的原因,負面因素包括:不滿意學校環境、不符合特殊教育需求、考量現行學校課程限制、因孩子在校出席率低,父母親受到學校施壓;而正向考量包括:獲得地方單位對在家教育的支持,如延伸開放學校圖書館借閱權利、當地相關單位與警察機關與健康單位合作能確保在家教育孩童的受到保護。

身為非主流教育慈善機構創辦人,Dr Carrie Herbert 表示在家教育的興起,就某方面來說,其顯示正規教育系統是有狀況的。她注意到部分家長可能因被迫選擇在家自行教育而感到壓力,尤其當考量到避免孩子在校被排擠或課堂低出席率。

去年十二月,英國教育標準局(Office for Standards in Education, Children's Services and Skills,簡稱 Ofsted)檢察長 Amanda Spielman,發現當在家教育學童人數逐漸成長,這對於地方政府在管理上已成為一大挑戰。 教育監督機構也觀察到有特殊教育需求或是身障學童被導向在家接受教育的人數相當地高。Spielman 表示這是無法被接受的,尤其當父母親回報他們被要求讓孩子在家學習是因為校方表達無法符合他們孩子的教育需求。

英國政府將針對「在家教育的權利和責任」出版新的指南。但 地方政府單位(Councils)則表達,在關注在家教育孩童的教育品質與 保護議題下,他們需要更多的監督權利以便適當地保護孩童免於受到虐待與不當傷害。位在英格蘭的英國 ADCS 機構 (The Association of Directors of Children's Services) 表示在家教育的父母或照顧者有義務到當地地方相關單位註冊並且接受教育檢查員在發現問題時能採取進一步的行動。此單位也在一份 2017 年 12 月的報告指出,地方當局應該要有資源以確保在家教育孩童在適當、安全的環境與一定的標準下,能獲得好的教育。

儘管對一些在家教育者而言,允許國家去控制他們的小孩是對他們隱私權的侵犯;甚至對一部分人來說他們厭惡和罪犯一樣需要接受註冊的程序。「在家教育(地方當局責任)法案」Home Education (Duty of Local Authorities) Bill 已經在英國國會上議院(the House of Lords)通過二讀,此法案旨為替地方政府請求更多權利去評估接受在家教育的孩童。

在議會上,職掌負責學校系統主管 Lord Agnew 表示許多家長是因為正向考量而選擇在家教育,而且這項法案應該在最少疑慮和政治考量下持續進行。他也提到,有必要確保地方政府很清楚開放給他們的權利而且目的是出自於對每位孩童的關心。

資料來源:

GOV.UK, Department for Education, April 2018, "Elective home education Departmental guidance for local authorities: draft for consultation",

https://consult.education.gov.uk/school-frameworks/home-education-call-for-evidence-and-revised-dfe-

 $a/supporting_documents/Elective\%20home\%20educationGuide\%20for\%20LAs.pdf$

www.Parliament.UK., Parliamentary business. 23th May 2018, "Home education in England",

https://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/SN05108 BBC News, 26th April 2018, "Homeschooling in the UK increases 40% over three years", http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-42624220

iNews, 2th March 2018, "Class warfare: A battle is brewing between home educators and parliament", https://inews.co.uk/news/education/class-warfare-battle-brewing-home-educators-parliament/

The Guardian, 11th April 2018, "Parents hit out at plans to increase oversight of home education", https://www.theguardian.com/education/2018/apr/11/parents-hit-out-at-plans-to-increase-oversight-of-home-education

