ISSN2221-8319

中共集團軍調整編組現況之研究

作者/高旻生少校

志願役預官 87 年班、國軍電戰參謀班 94 年班、陸院情參班 99 年班、情報研析班 102 年班、國立高雄應用科技大學電機系學士、國立中山大學政治學研究所碩士；曾任排長、連長、情報官、作戰官、人事官、教官。

提要

一、近年來共軍歷經四總部及軍區改制、陸軍領導機構及戰略支援部隊成立、第二砲兵更銜火箭軍與陸軍集團軍重組等各項軍改，除強化對合成部隊的指揮能力外，亦同時解決共軍長年缺乏可進行一體化聯合作戰之部隊體制問題，但現階段仍存在許多戰區與軍種指揮管理缺陷，亟待克服。

二、去年(2017)中共陸軍集團軍實施重組，將原有 18 個集團軍裁併為 13 個，並採用 71~83 的番號，企圖縮減陸軍兵力規模，擴編其他軍種，且將其指揮體系改為「集團軍－旅－營」三級制，有利於組建戰略機動性高效合成戰鬥群。

三、合成兵力編組模式，是陸軍集團軍在部隊模組化、多能化的要求下，希望在第一時間派出最有效兵力所做的任務編組，以應付不同地區、不同規模、不同樣式的作戰需求，故合成部隊是未來中共陸軍的一個主要作戰型態。

四、中共陸軍集團軍所轄合成部隊具有就地備戰的組建特性，以後長距離機動、跨戰區增援次數應會降低；其未來將著重在合成部隊新裝備的列裝、指揮管制、軍種專業、跨軍種軍事交流訓練及軍種習慣、本位思維的問題去修正解決，這些問題不克服，戰力將無法有效發揮，其後續軍改發展，殊值日後關注。

關鍵詞：集團軍、合成部隊、軍改、一體化聯合作戰

壹、前言

中共中央軍委主席習近平上任至今，致力推行多項軍事改革，除革除不少買賣官階的黨政幹部外，更著力要軍隊揚棄前蘇聯軍事體制、大陸軍主義，轉而仿效美軍聯戰指揮架構的模式，企圖形塑一支具有聯戰能力的合成部隊。[1]近年來共軍歷經四總部及軍區改制、陸軍領導機構及戰略支援部隊(strategic support force, SSF)成立、第二砲兵更銜火箭軍(rocket force)與陸軍集團軍重組等各項重大軍改，一方面強化對部隊的指揮能力外，同時亦解決共軍長年缺乏可進行一體化聯合作戰之指揮體系問題，[2]惟其成效現階段尚難定論，但可知共軍想要改變往年以陸軍為首的架構，逐朝具備多軍種聯合作戰的方向發展的決心。去年(2017)中共陸軍集團軍實施組織調整，將原有 18 個集團軍裁併為 13 個，並採用 71~83 的番號，被外界稱為「脖子以下的改革」。[3]由此可知，中共可能意圖藉縮減陸軍兵力規模，擴編其他軍種，而且其將集團軍指揮體系改為「軍－旅－營」三級制，亦利於合成部隊的組建，其實這也符合十年前「師改旅」的建軍規劃期程。本文首先針對中共陸軍集團軍組織改革說明概況，繼而討論其合成兵力的編成及未來發展，與潛在問題進行研究。另從中共東部戰區陸軍集團軍兵力結構及其對付我軍的軍事能力提供一些洞見，以作為我以敵為師之參考。

貳、中共集團軍調整回顧

中共陸軍集團軍係由師旅組成而非文義解釋上「軍級單位」的集合體，其涵蓋步兵(機、摩步)、裝甲兵、砲兵、防空、陸航、電子對抗、工程、防化及裝備保障等兵種。共軍在 1985 年基於裁軍與維持戰力，同時進行陸軍組織調整，將 35 個步兵軍組建成 24 個合成軍，此合成軍即命名為「陸軍集團軍(combined corps)」，該名詞一直沿用至今。[4]2013 年中共國防白皮書揭示其陸軍機動作戰部隊計有 18 個集團軍分別隸屬 7 個軍區，並積極展開實戰化訓練，設法提高部隊實戰能力。2017 年 4 月中共進行陸軍機動作戰部隊轉型(數量規模型向質量效能

[1]BBC 中文網，2017，〈分析：從解放軍改革透視中國未來改革走向〉，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-41548965，檢索日期：2017 年 10 月 9 日。

[2]游智偉，〈中共組建五大戰區之區域安全意涵〉，《中共研究》(新北市)，第 31 卷 2 期，中共雜誌社，2017 年 3 月，頁 75。

[3]中共二階段軍改：2015~2016 年底，陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊正式成立；四總部體制改為中央軍委職能部門制；七大軍區調整劃設為東部、南部、西部、北部、中部五大戰區；2017 年 18 個集團軍整編為 13 個集團軍。五大戰區、海軍、空軍、火箭軍級陸軍總部直接向中央軍委會報告。大紀元，2017，〈習近平軍改兩年陸軍比例降至 50%以下〉，http://www.epochtimes.com/b5/17/12/19/n9974215.htm，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。游智偉，〈中共組建五大戰區之區域安全意涵〉，《中共研究》(新北市)，第 31 卷 2 期，中共雜誌社，2017 年 3 月，頁 74。

[4] 維基百科，2018，〈中國人民解放軍陸軍〉，https://zh.wikipedia.org/wiki/中國人民解放軍陸軍，檢索日期：2018 年 2 月 14 日。

型)，以原陸軍 18 個集團軍為基礎進行重組，其數量由 18 個減至 13 個，較原先少了 5 個(20、40、27、14、47 集團軍)，並且重新賦予番號(如附表一)。[5]經裁併的 5 個集團軍兵力原有步兵、裝甲單位計有 7 個機步旅、9 個摩步旅(含 2 個山地步兵旅)、5 個裝甲旅，這些單位解編人員將改分派至現存單位或離營直接退伍。[6]

表一、中共陸軍集團軍新舊番號及駐地研判表

戰區	原番號	新番號	駐地
東部戰區	第 12 集團軍	第 71 集團軍	江蘇徐州
	第 1 集團軍	第 72 集團軍	浙江湖州
	第 31 集團軍	第 73 集團軍	福建廈門
南部戰區	第 41 集團軍	第 74 集團軍	廣西柳州
	第 42 集團軍	第 75 集團軍	廣東惠州
	第 14 集團軍	裁撤	----
西部戰區	第 21 集團軍	第 76 集團軍	青海西寧
	第 13 集團軍	第 77 集團軍	四川重慶
	第 47 集團軍	裁撤	----
北部戰區	第 16 集團軍	第 78 集團軍	吉林長春
	第 39 集團軍	第 79 集團軍	遼寧遼陽
	第 26 集團軍	第 80 集團軍	山東濰坊
	第 40 集團軍	裁撤	----
中部戰區	第 65 集團軍	第 81 集團軍	河北張家口
	第 38 集團軍	第 82 集團軍	河北保定
	第 54 集團軍	第 83 集團軍	河南新鄉
	第 20 集團軍	裁撤	----
	第 27 集團軍	裁撤	----

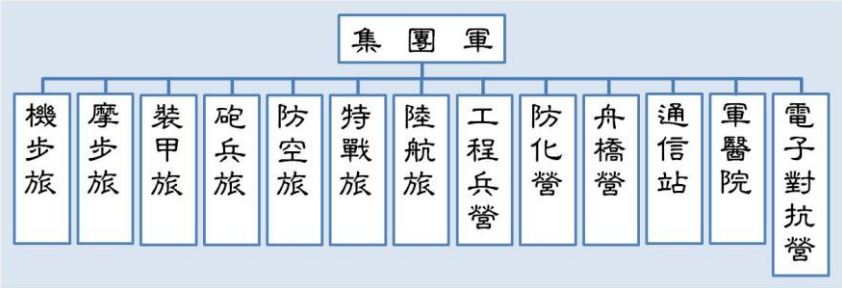
資料來源：作者自行研究整理。參考自作者/Dennis J. Blasko、譯者/周茂林，〈共軍地面部隊重組現況〉，《國防譯粹月刊》(臺北)，第 44 卷 10 期，中華民國國防部，2017 年 10 月，頁 19。揭仲，2016，〈軍改後的中共陸軍：以集團軍組織調整、合成營與合成旅為例〉，載於《變遷與動力：現階段中國大陸的挑戰學術研討會論文集》，新北市：法務部調查局，頁 174。

中共陸軍集團軍的前身是以步兵為主的野戰軍，其歷年來在精簡整編及提高步兵機動作戰能力的思維下，逐步將裝甲兵、砲兵、防空兵、陸航、通信兵

[5]明報，2016，〈軍改第二波集團軍重組 3 年裁 30 萬現役文職增 4 倍〉，www.mingpaocanada.com/VAN/htm/News/20161211/tcaa1_r.htm，檢索日期：2018 年 2 月 21 日。

[6]作者/Dennis J. Blasko、譯者/周茂林，〈共軍地面部隊重組現況〉，《國防譯粹月刊》(臺北)，第 44 卷 10 期，中華民國國防部，2017 年 10 月，頁 19-20。

及後勤保障部隊納入步兵軍，同時更名為集團軍。其隸屬於戰區一級單位，原則上下轄 2 至 3 個機步旅或摩步旅、高砲旅或防空旅、砲兵旅、裝甲旅、電子對抗營、空中突擊旅(原陸航旅加摩步旅)、特戰旅、防化營、教導團、通信站、軍醫院等，兵力約 4 至 5 萬人(如附圖一)。



圖一、中共集團軍組織判斷表

資料來源：作者自繪

2003 年至 2017 年來共軍為縮短指管鏈及減輕部隊鈍重性，推行「師改旅」計畫，將師級單位陸續改制為旅級單位，因此，在上述改制過程裡，許多師級單位會直接遭裁撤或降編為旅級，甚有整個部隊移編至武警、預備役部隊序列。此次軍改解編的集團軍移出人員，則改派至現存部隊、戰區新成立之軍種指揮部或改隸至海軍陸戰旅。是以，集團軍為一陸軍各兵種組合之基本戰役軍團，在合成思維下能執行攻防任務及擔負裝備保障工作，具完全獨立作戰能力。

參、中共集團軍調整編組現況

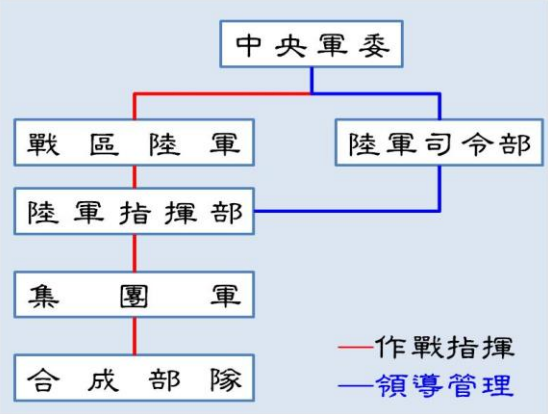
近年來中共大幅進行軍改，可說是依計畫行事，一點都不意外，其軍改方向的決定，其實早在 2013 年 11 月 12 日中共第十八屆三中全會便已決議，內容主要包括：深化軍隊體制編制調整改革、推進軍隊政策制度調整改革及推動軍民融合深度發展，以解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題。[7]在完成頂層組織改革後，於去(2017)年開始進行軍級單位改革，首當其衝的便是集團軍的兵力結構調整，在這波改革中，有部分集團軍被重組、裁撤或轉隸，以致陸軍原有 18 個集團軍被縮減為 13 個，計裁併 5 個軍級單位分別為 20、40、27、14、47 集團軍。被保留的 13 個集團軍則賦予新番號，分別是：中國人民解放軍陸軍第 71—83 集團軍，即東部戰區的 71、72、73 集團軍，南部戰區 74、75 集

[7]2013 年 11 月 12 日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，其有關軍改內容如下：「推進領導管理體制改革，優化軍委總部領導機關職能配置和機構設置，完善各軍兵種領導管理體制；健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制，推進聯合作戰訓練和保障體制改革；完善新型作戰力量領導體制。加強資訊化建設集中統管；優化武裝警察部隊力量結構和指揮管理體制；優化軍隊規模結構，調整改善軍兵種比例、官兵比例、部隊與機關比例，減少非戰鬥機構和人員；依據不同方向安全需求和作戰任務改革部隊編成；加快新型作戰力量建設。」中國網，2013，〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定（全文）〉，http://big5.china.com.cn/gate/big5/news.china.com.cn/2013-11/15/content_30615132_8.htm，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

團軍，西部戰區的 76、77 集團軍，北部戰區的 78、79、80 集團軍及中部戰區 81、 82、83 集團軍。[8]研判共軍將陸軍集團軍重組的原因，主要是要加速朝「空中化、特戰化、數位化、合成化」發展，[9]以肆應未來合成部隊的任務編組需求。

一、作戰指揮與管制

中共陸軍在過去軍區體制下，陸軍集團軍作戰指揮與行政管理由軍區司令部指揮。而在軍區改制戰區後，中共戰區轄內陸、海、空軍及武警部隊之作戰指揮統由戰區司令部指揮，但火箭軍及戰略支援部隊依然歸中央軍委管轄，必要時依令授權戰區指揮。換言之，戰區陸軍集團軍軍事訓練、政治工作、軍隊建設由陸軍領導機構負責；軍隊動員及省軍區管理由中央軍委部門負責(如軍委國防動員部)，戰區不直接領導管理部隊，即戰區只負責「戰」，「建」則歸軍種主導管理，即陸軍司令部將統一各戰區陸軍部隊行政工作，讓戰區集團軍專注作戰本務(如附圖二)。[10]



圖二、中共陸軍集團軍指管體系表

資料來源：作者自繪

由此可知，中共這波軍改促成了戰區指管的重大變革，讓共軍朝向類似美軍軍種與聯合作戰司令部關係的發展模式，即陸軍司令部負責軍隊訓練與裝備，而作戰則由戰區司令部負責指揮。[11]簡而言之，以中共陸軍集團軍而言，在軍改後的作戰指揮體系是「軍委－戰區－集團軍」；領導管理體系則為「軍委－軍種－集團軍」。[12]

[8]上報(黃郁文)，2017，〈解讀解放軍「陸軍」軍改規模〉，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=23176，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

[9]揭仲，2016，〈軍改後的中共陸軍：以集團軍組織調整、合成營與合成旅為例〉，載於《變遷與動力：現階段中國大陸的挑戰學術研討會論文集》，新北市：法務部調查局，頁 175。

[10]http://blog.xuite.net/coins888/twblog/379197382，檢索日期：2018 年 2 月 28 日。

[11]作者/David C. Logan、譯者/黃文啟，〈共軍改革與核武部隊〉，《國防譯粹月刊》(臺北)，第 44 卷 10 期，中華民國國防部，2017 年 10 月，頁 25。

[12]騰訊新聞網，2016，〈戰區主戰一切為了打贏〉，http://news.qq.com/cross/20160113/I94R3R9p.html，檢索日期：2018 年 3 月 1 日。

中共中央軍委下設 84 個軍級單位，[13]有集團軍、省軍區、軍事高校、研究機構或其相應部門、軍種下轄之主要作戰部隊等，每個軍級單位軍銜皆為少將，這說明集團軍的地位已不復以往，凸顯共軍藉軍改摒棄舊有的「大陸軍」慣性思維，朝多軍(兵)種合成之精簡高效的二元指揮管理體系發展。[14]上述 84 個軍級戰略單位分布於陸海空三軍及火箭軍、戰略支援部隊與省軍區系統中，陸軍是這波軍改遭到縮編最嚴重的軍種，僅占軍級單位 2 成，兵力總額下修至 50%以下，但這並非代表對我威脅減輕，反而是不減反增，對我造成極大威脅，其主要原因在於火箭軍與戰略支援部隊的逆勢成長所致。[15]由此可知，未來共軍的發展將不再以陸軍為主體，而是轉向海軍、火箭軍及戰略支援部隊，以肆應未來作戰環境及現代戰爭需求。

二、作戰部隊合成化編組

去(2017)年中共重組陸軍集團軍，同時亦將指揮體系由原「軍—師—團—營」逐步調整為「軍—旅—營」三級制，旨在縮短指揮鏈和管理鏈。[16]但更重要的是，此三級制有利於合成旅或合成營在任務上的編組。合成旅組建的目的就是打仗，在任務要求下將指揮、突擊、火力、支援和後勤保障進行合理適度的編組，[17]其編組乃由集團軍下轄諸多兵種部隊抽調組成，各合成分隊層級一般而言依任務需要小至排、連戰鬥單位，大至旅、營戰術單位都有可能，兵力編組十分彈性，此亦為合成部隊的特性之一(如圖二)。

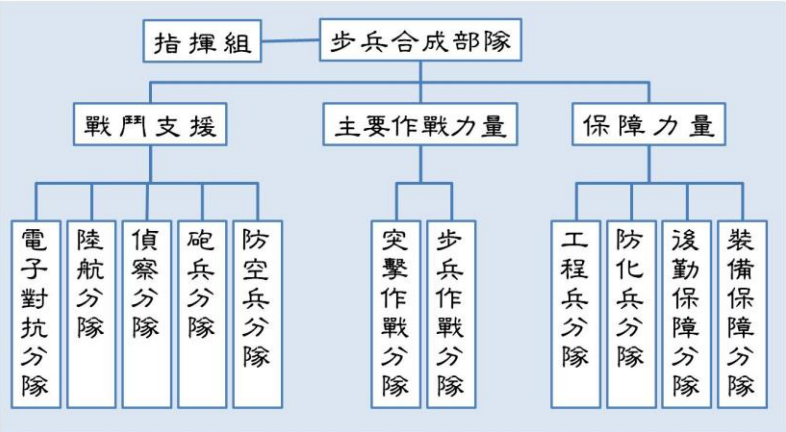
[13]84 個軍級單位：15 個陸軍單位(13 個集團軍和 2 個實驗基地)、28 個省軍區、10 個海軍單位、12 個空軍單位、9 個火箭軍單位、10 個戰略支援部隊。作者/Dennis J. Blasko、譯者/周茂林，〈共軍地面部隊重組現況〉，《國防譯粹月刊》(臺北)，第 44 卷 10 期，中華民國國防部，2017 年 10 月，頁 17。

[14]中時電子報，2017，〈陸新一輪軍改 強化集中領導〉，http:// www.chinatimes.com/newspapers/20170420000776-260301，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

[15]TVBS，2017，〈解放軍陸軍比例跌破 50%對台威脅反增〉，https://news.tvbs.com.tw/politics/839038，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

[16]聯合新聞網(中央社張謙)，2017，〈解放軍改革 港媒：18 集團軍裁 5 個〉，https://udn.com/news/story/7331/2421770，檢索日期：2018 年 2 月 24 日。

[17]ETtoday 新聞雲，2017，〈模擬武統台灣解放軍 73 集團軍大演兩棲作戰〉，https://www.ettoday.net/news/20180112/1091862.htm，檢索日期：2018 年 2 月 24 日。



圖二、共軍合成部隊一般兵力編組圖

資料來源：作者自繪

集團軍下轄的部隊因應任務需要皆有可能成為組成合成旅或合成營之主幹單位，原則上可區分：1.以電子對抗團為主幹的資電合成旅；2.以摩步旅為主幹的摩步合成旅；3.以砲兵旅為主幹的火力合成旅；4.以裝甲旅或機步旅為主幹的作戰合成旅；5.以後勤單位為主幹的戰鬥支援旅，必要時再加入戰區空軍或海軍，使其具備一定程度自我保障與獨立作戰的基本戰術單元(合成部隊類型如附表二)。除以一般部隊為主幹組成合成營或合成旅外，日後亦可依任務需要，以合成旅或合成營為主幹組成編組戰略機動性較強的合成戰鬥群，執行戰略任務。

表二、中共陸軍集團軍合成旅組建類型一覽表

共軍合成旅類型及其主體部隊			
項次	類型	主要組成部隊	備考
一	綜合作戰旅	機步旅、裝甲旅	著重打擊力
二	火力旅	砲兵旅、防空旅、陸航旅	著重火力
三	摩步合成旅	摩步旅	著重機動力
四	信息合成旅	電子對抗團	
五	對空火力旅	防空旅、砲兵旅	
六	地面火力旅	機步旅、摩步旅、砲兵旅、裝甲旅	
七	空中火力旅	陸航旅、特戰旅	

八	保障支援旅	特戰旅、通信團、舟橋團、工兵團、防化團	著重戰鬥支援
九	後裝保障旅	醫療隊、彈藥庫、補給分隊、勤務分隊、維修隊	著重後勤保障
附記	中共合成部隊的組建，係依任務決定主體單位後，再依作戰需要配屬相關部隊，主以第一時間派出最有效兵力為首要目標。		

資料來源：作者研究整理。參考自王怡文，〈中國陸軍建立模塊化旅〉，《漢和防務評論》(臺北)，第 160 期，2018 年 2 月，頁 21-36。

合成兵力編組模式，可在第一時間派出最有效兵力，是戰區在部隊模組化、多能化的要求下，所做的任務編組，用以應付不同地區、不同規模、不同樣式的作戰需求。在未來必然加入海軍陸戰旅、空軍航空兵、戰略支援部隊、火箭軍等部隊，並藉由各項軍演，訓練資訊化作戰、一體化聯合作戰能力。惟現階段中共陸軍集團軍合成旅、營所需的高度專業聯參人員數量不足，且因所轄戰鬥、戰鬥支援及後勤保障分隊設備專業複雜性程度高，致指揮人員在專業能力不足下，難以有效發揮協同戰力，更遑論短時間內要合成其他軍種部隊，故中共雖已完成聯合作戰體系改革，但在運作上仍然需要時間驗證。

三、東部戰區兵力現況

中共東部戰區是對台作戰中樞機構，在所轄集團軍兵力組成上，其實可看出有利於合成部隊組建的構思，且其兵力在本次軍改並無刪減。攻台任務為主之東部戰區陸軍計有 71、72、73 集團軍，[18]第 71 集團軍主轄機步旅 X2(ZBD-04 型步戰車)、摩步旅、特戰旅(無人機)、砲兵旅(PHL-03 型多管火箭)、防空旅、陸航旅、勤務支援旅；第 72 集團軍主轄兩棲機步師(ZBD-05 型兩棲步戰車)、裝甲旅(ZTZ-96A 型坦克)、輕裝機步旅(ZBD-09 型步戰車)、摩步旅、砲兵旅、防空旅、陸航旅(武直 10 武裝直升機)、勤務支援旅；第 73 集團軍主轄摩步師 X2、摩步旅、兩棲裝甲旅(63A 水陸坦克)、特戰旅、砲兵旅、防空旅、空中突擊旅(由陸航旅與摩步旅整編)、勤務支援旅。是以，集團軍之所以下轄諸多兵種部隊，其目的就是為了便於日後進行合理適度的任務編組，組建合成旅或合成營；[19]次依兵力組成及配賦裝備可知，第 72、73 集團軍具渡海及登陸兩棲作戰能力，其中 73 集團軍擁有對於犯臺至關重

[18]東部戰區陸軍指揮機構設於福州，承接原南京軍區第 1、12、31 集團軍並調整組建第 72 集團軍(甲類集團軍)及 71、73 集團軍(乙類集團軍)，主要任務是對台作戰。

[19]ETtoday 新聞雲，2017，〈模擬武統台灣解放軍 73 集團軍大演兩棲作戰〉，https://www.ettoday.net/news/20180112/1091862.htm，檢索日期：2018 年 2 月 24 日。

要的兩棲及特種部隊，是中共陸軍攻台主力部隊；而第 71 集團軍則側重於於戰區內防守與應變，但仍得任登陸後續梯隊。[20]另南部戰區陸軍下轄 74、75 集團軍(轉隸自原廣州軍區 41、42 集團軍)，除應付南海島礁作戰需求外，亦可支援攻台任務。東部戰區陸軍是大軍區級的軍事領導機構，其裝備重型坦克導彈、遠程火箭砲、陸航直升機等新式裝備，其裝備資訊化程度高、數量多、兵力完整，整體戰力值得關注。[21]

綜析，本次軍改有一個特色，即改變以往軍區既主戰又主建的指揮體系，改以戰區專司聯合作戰、聯合演習，不再負責行政管理。另其地面部隊重組亦可看出各個集團軍均以配屬 1 個陸航旅、1 個特戰旅及支援部隊為原則，充分展現出地空一體垂直突擊作戰能力。

肆、未來發展與可能存在問題分析

陸軍集團軍於本次軍改遭到大規模縮編與重組，顯示中共高層摒棄大陸軍主義的決心，而將建軍重心轉向海軍、火箭軍及戰略支援部隊。此外，在戰區與軍種間指管體系整合及合成指參能力有關方面，現階段都存在很多問題亟待克服，以下係對中共陸軍集團軍軍改後，未來發展與面臨困境分析如后：

一、移編陸軍裁撤兵力，擴編海軍陸戰旅

中共海軍陸戰兵力改組前原有兩個陸戰旅，各旅人數約 6000 人受南海艦隊指揮，但是近年基於維護中共不斷擴大海外利益需要，海軍陸戰隊之擴編乃必然趨勢。有報導指出，中共現階段刻正將具兩棲作戰能力的摩步部隊移編海軍陸戰旅，兵力員額高達約 4 萬人左右，如屬實則表示中共兩棲作戰能力將大幅提升。惟如此近 1 個軍的規模兵力，就不可能再下轄南海艦隊管制(暫時同戰區海軍軍種指揮部位階)，因此在指揮管制上則需要編組其他指揮單位，故未來成立海軍陸戰隊指揮部應有其必要性。

其次，針對陸戰隊編裝因應任務需要，未來除陸戰旅外，可能增編陸戰航空旅、支援旅及特戰旅，而這新組建的陸戰單位，極有可能從陸軍集團軍裁撤的步兵、特戰、通信及後勤單位移編過去，強化遠征作戰能力。惟隨著陸戰隊擴編必然須增加兩棲艦艇，這都讓海軍員額不斷增加，基於裁軍前提，勢必壓縮其他軍種兵力結構，而陸軍集團軍必首當其衝。

二、組建空中突擊旅與無人機營

中共集團軍在軍改後將部分陸航團擴編為陸航旅，並將某些集團軍的陸航兵力結合摩步部隊組建新的戰術單位「空中突擊旅」，其代表中共陸軍攻

[20]戴政龍，〈共軍攻台之可能主力及裝備發展概況〉，《中共研究》(新北市)，第 31 卷 2 期，中共雜誌社，2017 年 3 月，頁 90-91。

[21]陳津萍，〈習近平深化國防和軍隊改革之戰略涵義〉，《空軍學術雙月刊》(台北市)，第 656 期，空軍學術月刊社，民國 106 年 2 月，頁 24。

防機動將從空中發起，與步兵、裝甲、砲兵部隊密切配合，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力。此外，中共陸軍集團軍所轄特戰旅與陸航旅未來將常態化進行超低空突防、陌生地域機降、遠程引導打擊等訓練，以提升空中突擊能力。[22]由此可知，陸航部隊在地面部隊重組後，其重要性大增，運用相當多元化，可與其他兵種結合，創新戰術戰法，故陸軍集團軍未來必然增加陸航旅的直升機的數量與其機型汰舊換新，提升作戰效能。

除此之外，為加強集團軍偵察、通訊及電戰能力，軍改後的各集團軍未來將逐步朝 1 個集團軍至少組建 1 個無人機營為目標，用以支援合成旅執行偵察、通信或攻擊任務。

三、調整指管體系與運用權限

中共陸軍集團軍、海軍陸戰隊戰鬥序列的重組，並非僅兵力組織轉型，其中改編部隊必然移往不同駐地重新適應學習，許多官兵須一段時間磨合。其次，因中共陸軍軍改強調合成兵力組建，因此未來重組後的部隊就必須「就地即時備戰」，同時與陌生的指揮部與單位進行臨戰訓練，化解彼此間因裝備、人員、專長的隔閡。從目前年度各項軍演可知，共軍合成部隊因有科技系統的支援，致其在一體化聯合作戰指管體系上有效提升了 C4ISR 的功效，達到某種程度聯通效果。因此，未來必然會加強軍委聯指中心直接對第一線部隊(如集團軍)管理指揮能力，縮小戰略、戰役、戰術各層級的差異性。以往在大軍區時期，軍區內陸軍集團軍與海軍艦隊、空軍航空兵在作戰指揮上存在權限運用的問題，在本次軍改之後也對過去作戰體系進行改組，希能符合未來聯合作戰需求。[23]

其次，無論陸軍兵力如何重組或強調實戰化訓練，藉以提升集團軍之功能與效率，然而，因中共陸軍改組前係軍區體制，欠缺二元指揮體系運作經驗，其指揮官與參謀群必然在戰區司令部、軍種司令部和軍種指揮部三者間的指管與計畫運作協調上會產生問題，這將是陸軍重組成敗的關鍵，若未來無法克服將會出現不能理解上級企圖、無能力下達決心、無能力調派部隊及無法處理突發狀況的窘境。[24]

四、健全指揮員合成指揮能力

中共集團軍所轄合成部隊係依任務組建，其組成通常涉及步兵、坦克、砲兵、工兵、防化、電子對抗、防空、陸航、後勤保障及海、空軍部隊等

[22]同註 9，頁 177。
[23]林穎佑，2016，〈「軍改後的中共陸軍：以集團軍組織調整、合成營與合成旅為例」與談稿〉，載於《變遷與動力：現階段中國大陸的挑戰學術研討會論文集》，新北市：法務部調查局，頁 185。
[24]同註 6，頁 23-24。

10 餘兵種知識及技能，其指揮難度相當高。然而，目前中共集團軍合成旅、營卻因指參人員沒有各軍(兵)種專業、欠缺聯戰思維、部隊指揮協調不順及所轄各作戰分隊協同不當等問題，[25]致合成戰力無法有效發揮。是以，共軍將領是否能有聯合作戰運用思維，確實是軍改後一大問題；且共軍目前因戰區制度剛剛成立，戰區聯指中心與集團軍高度專業指參人數不足，致戰區下轄各軍種指揮部仍依各自規劃與指管體系指揮作戰部隊，實難進合聯合作戰指揮。

綜析，中共自去(2017)年在軍事體制上作了改革，其主因就是為了要改進一體化聯合作戰的指管體系缺陷，以目前其戰區聯合作戰指揮架構來看，理論上具有一定合理性與前瞻性，但在實務運作上卻存在軍種習慣與本位思維，這問題係官兵認知層面，需長時間磨合。中共此波軍改將陸、海、空軍部隊作戰指揮權移交給戰區司令部，強調聯合作戰指揮體系的改變，但火箭軍、戰略支援部隊卻仍由中央軍委控制，未下授予戰區司令部，在未來可能無法立即配合聯合作戰指揮體系之兵力運用，此對於未來聯合戰役效能必然造成阻礙。[26] 中共在未來發展上，因陸軍集團軍合成部隊就地備戰的組建特性，以後長距離機動、跨戰區增援的場景應會降低；而且會著重在合成部隊新裝備的列裝、指揮管制、軍種專業、跨軍種軍事交流的訓練及軍種習慣、本位思維的修正，是共軍未來必定要面臨的問題。

[25]青年日報，2017，〈共軍「合成營」發展 問題重重〉，https://www.ydn.com.tw/News/265696，檢索日期 2018 年 3 月 17 日。
[26]同註 11，頁 31。

伍、結語

中共軍改的目標是為了要塑建聯合作戰戰力，因此把作戰部隊指管體制修改為作戰指揮體制與領導管理體制，以符合一體化聯合作戰需求。然而，二元體制運作是否能取得突破性的進展，目前尚難論定，只能日後透過年度合成軍演、人才培育、聯戰準則編修及戰術戰法等來檢視軍改成效。[27]去(2017)年主要以陸軍集團軍為軍改對象，進行兵力裁併及重組，朝多軍(兵)種合成之精簡高效的二元指揮管理體系發展，乍看之下，確實有利提升作戰與戰術部隊之功能與效率，但其中可能因組織文化、軍種間競爭關係、缺乏聯戰思維及實戰經驗，致短時間內無法提升其聯合作戰效能。[28]合成部隊是中共集團軍的發展重點，其慣性組建原則、作戰指揮結構面、與集團軍、戰區間的互動性及指揮鏈都值得日後再進一步研究。

[27]黃鴻博，2016，〈「習近平全面實施改革強軍戰略：深化國防和軍隊改革述評〉，載於《2016年展望與探索月刊時評文集》，台北市：展望與探索雜誌社，頁 361。

[28]謝志淵，〈中共十九大後持續軍改「三步走」發展戰略〉，《空軍學術雙月刊》(台北市)，第 662 期，空軍學術月刊社，民國 107 年 2 月，頁 81。

參考文獻

一、游智偉，〈中共組建五大戰區之區域安全意涵〉，《中共研究》(新北市)，第 31 卷 2 期，中共雜誌社，2017 年 3 月。

二、戴政龍，〈共軍攻台之可能主力及裝備發展概況〉，《中共研究》(新北市)，第 31 卷 2 期，中共雜誌社，2017 年 3 月。

三、陳津萍，〈習近平深化國防和軍隊改革之戰略涵義〉，《空軍學術雙月刊》(台北市)，第 656 期，空軍學術月刊社，民國 106 年 2 月。

四、揭仲，2016，〈軍改後的中共陸軍：以集團軍組織調整、合成營與合成旅為例〉，載於《變遷與動力：現階段中國大陸的挑戰學術研討會論文集》，新北市：法務部調查局。

五、林穎佑，2016，〈「軍改後的中共陸軍：以集團軍組織調整、合成營與合成旅為例」與談稿〉，載於《變遷與動力：現階段中國大陸的挑戰學術研討會論文集》，新北市：法務部調查局。

六、黃鴻博，2016，〈「習近平全面實施改革強軍戰略：深化國防和軍隊改革述評〉，載於《2016 年展望與探索月刊時評文集》，台北市：展望與探索雜誌社。

七、謝志淵，〈中共十九大後持續軍改「三步走」發展戰略〉，《空軍學術雙月刊》(台北市)，第 662 期，空軍學術月刊社，民國 107 年 2 月。

八、Dennis J. Blasko，〈共軍地面部隊重組現況〉，《國防譯粹月刊》(臺北)，第 44 卷 10 期，中華民國國防部，2017 年 10 月。

九、David C. Logan，〈共軍改革與核武部隊〉，《國防譯粹月刊》(臺北)，第 44 卷 10 期，中華民國國防部，2017 年 10 月。

十、BBC 中文網，2017，〈分析：從解放軍改革透視中國未來改革走向〉，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-41548965，檢索日期：2017 年 10 月 9 日。

十一、大紀元，2017，〈習近平軍改兩年陸軍比例降至 50%以下〉，http://www.epochtimes.com/b5/17/12/19/n9974215.htm，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

十二、維基百科，2018，〈中國人民解放軍陸軍〉，https://zh.wikipedia.org/wiki/中國人民解放軍陸軍，檢索日期：2018 年 2 月 14 日。

十三、明報，2016，〈軍改第二波集團軍重組 3 年裁 30 萬現役文職增 4 倍〉，www.mingpaocanada.com/VAN/htm/News/20161211/tcaa1_r.htm，檢索日期：2018 年 2 月 21 日。

十四、中國網，2013，〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定（全文）〉，http://big5.china.com.cn/gate/big5/news.china.com.cn/2013-11/15/cont

ent_30615132_8.htm，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

十五、黃郁文，2017，〈解讀解放軍「陸軍」軍改規模〉，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=23176，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

十六、David C. Logan，〈共軍改革與核武部隊〉，《國防譯粹月刊》(臺北)，第 44 卷 10 期，中華民國國防部，2017 年 10 月。

十七、騰訊新聞網，2016，〈戰區主戰一切為了打贏〉，http://news.qq.com/cross/20160113/I94R3R9p.html，檢索日期：2018 年 3 月 1 日。

十八、中時電子報，2017，〈陸新一輪軍改強化集中領導〉，http:// www.chinatimes.com/newspapers/20170420000776-260301，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

十九、TVBS，2017，〈解放軍陸軍比例跌破 50%對台威脅反增〉，https://news.tvbs.com.tw/politics/839038，檢索日期：2018 年 2 月 4 日。

二十、聯合新聞網，2017，〈解放軍改革 港媒：18 集團軍裁 5 個〉，https://udn.com/news/story/7331/2421770，檢索日期：2018 年 2 月 24 日。

二一、ETtoday 新聞雲，2017，〈模擬武統台灣解放軍 73 集團軍大演兩棲作戰〉，https://www.ettoday.net/news/20180112/1091862.htm，檢索日期：2018 年 2 月 24 日。

二二、青年日報，2017，〈共軍「合成營」發展 問題重重〉，https://www.ydn.com.tw/News/265696，檢索日期 2018 年 3 月 17 日。