

英國成人終身學習與技職教育政策的規劃

駐英國代表處教育組

英國（英格蘭、威爾斯地區與北愛爾蘭地區）的教育體制主要分成兩大教育系統，一個是偏重學科的義務教育與高等教育系統，另一個是偏重技職培訓的擴充教育系統（further education）。凡是課程內容不屬於義務教育（英國規定國民的義務教育到 16 歲，相當於臺灣的國中階段）和高等教育，即屬於擴充教育。因此，公民的終身學習與持續進修原則上屬於擴充教育，除非進修課程屬於高等教育學位相關課程，才會回到高等教育系統。而提供職能培訓或是成人進修課程的教育機構（包括全日或兼職課程），無論其組織性質是學校、公部門單位或民間機構，也都屬於廣義的「擴充教育機構」。

受到技職教育政策的特性影響，英國對於成人教育與社區學習（Adult and community learning）的政策規劃也側重在提升公民的勞動力素質、學習能力以及融入英國社會的目的，而非為了培養公民素養或人民參與公共事務的能力的考量。

英國為提供民眾提升職場能力與勞動力素質的終身學習政策目標，與英國擴充教育（技職教育）的發展息息相關。整體而言，英國擴充教育（技職教育）系統是建構在兩大政策之上。第一是青少年的技職培訓政策，針對完成中學教育但未選擇升學的學生（年齡通常屆於 16-19 歲）提供技職教育與專業能力的訓練課程，例如學徒制訓練、實習訓練機會與專業證照培訓。另一大政策則是針對成人提供增進職場競爭力與生活能力，例如讀寫能力（literacy）、運算能力（numeracy）與解決科技設備操作能力（problem-solving in technology）（註 1）。這兩大政策建構了英國的職能系統（The UK Skills System）。

英國的擴充教育政策（包括成人教育）是採取決策單位與執行單位的分離模式。目前負責英國擴充教育政策的主管機關是教育部；而負責政策執行的單位則是「教育與技能經費署」（Education and Skills Funding Agency）（註 2）。事實上，負責擴充教育政策的主管部會與執行單位歷經數次變革。幾次的組織改革都與相關法規的修正有關。

最先在 1992 年通過的《1992 年擴充教育與高等教育法（英格蘭、威爾斯地區）》〈Further and Higher Education Act 1992〉，英國擴充教育政策是由教育部（Department for Education）為主管機關；教育

部另外成立「擴充教育委員會」(Further Education Council)負責政策的執行。2000年英國國會通過的《學習與技能法案》<Learning and Skills Act 2000>，將擴充教育政策的主管機關改由企業、創新與技能部(Department for Business, Innovation and Skills)與兒童、學校與家庭部(Department for Child, Schools and Families)為共同執掌，並將執行單位改制為「學習與技能委員會(Learning and Skills Council)」。

然而，2009年通過的《學徒制、技能、兒童與學習法案》<Apprenticeships, Skills, Children and Learning Act 2009>，將擴充教育政策的主管機關改回由單一行政部會負責，主管機關為企業、創新與技能部。與此同時，學習與技能委員會也進一步改組為兩個單位：「技能經費署」(Skill Funding Agency)與「青年學習署」(Young People's Learning Agency)。19歲以上學生與成人進修的課程是由前者負責推動。「技能經費署」在2017年4月進一步改制成「教育與技能經費署」。

教育與技能經費署的任務除了負責擴充教育的預算執行(包括成人教育)，其業務範圍也包括審核擴充教育機構的設立、決定補助授課單位與學員學費的經費、監督相關授課單位的財務與專業能力。

註1：語文讀寫能力、運算能力與問題解決能力(電腦操作技能)都是目前國際成人技能評量(International Assessment of Adult Competencies, PIAAC)的測驗項目。

註2：英國政府的行政體系組成包括內閣部會(Ministerial departments)、非內閣部會(Non ministerial departments)、署(agencies)與非部會的公共機構(non-departmental public bodies)等組織。其中，內閣部會與非內閣部會多屬於政策的決策單位；署與非部會的公共機構則屬於政策的執行單位。雖然「署」與非部會的公共機構都是行政法人，不同之處在於「署」大多是由部會首長在行政部會內部設立的政策執行單位；「非部會的公共機構」則是行政部會透過行政委託或行政授權方式設立的行政法人。

資料來源：

英國成人與社區學習政策的資訊，參英國政府網站，

<https://www.gov.uk/education/adult-and-community-learning>。

Gov. UK, Department for Business, Innovation & Skills, 8 October 2013, 'Adult skills international survey 2012'.

https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/246534/bis-13-1221-international-survey-of-adult-skills-2012.pdf .

Gov. UK, Education and Skills Funding Agency, 'Improve your English, maths and IT skills' , <https://www.gov.uk/improve-english-maths-it-skills> .

