

英國高等教育治理簡介

駐英國代表處教育組

英國「大學主席委員會」(Committee of University Chairs, 簡稱CUC)是一個代表全英國大學治理董事會(governing bodies)主席的組織,其提供一個平台供各主席分享大學治理的經驗與專業知識,同時發展並提升英國高等教育的治理標準。「大學主席委員會」於2014年12月公布新的英國「高等教育治理準則」(Higher Education Code of Governance),合計25頁,取代2004年版的150頁舊準則。新準則嘗試對治理董事會及其以外的利害關係人(包含委員會書記(Clerk to the Board)、校長與資深管理團隊),提供更清楚與更可用的治理依據。新準則不但修訂部分文字用語,也在校長薪資與透明度等項目中提供新的治理原則,同時亦確保治理董事會的各項決策不受來自捐款個人、捐款企業、校友或政治團體的過當壓力影響。新準則奉行「遵行或解釋」原則,所以各校的治理董事會不一定要遵守新準則,只要在不遵行的時候解釋原因即可。

高等教育中的「治理」(governance)係指有效地管理大學事務,包含確保大學發展、訂定發展願景、確保大學為社會大眾服務、公共經費的妥適與有效運用、並對利害關係人及社會負責。「治理董事會」是大學治理的核心單位,也是校內擁有最高權力的機構。其權力通常觸及大學財務、建物與一般商業行為,也包含決定大學發展的策略目標並監管大學聲望與表現,但「治理董事會」應避免涉入大學的每日經營事務(management)。此種由治理董事會進行的治理行為稱為「企業治理」(corporate governance)。反之,「學術治理」(academic governance)係指教學和研究的相關事務,通常由教務委員會負責。然而,越來越多的學術治理,特別是和大學聲望或財務風險有關的決定,也被視為企業治理的一部分。

新準則中列舉高等教育治理的核心價值,包含(1)自治最能確保品質與國際聲譽;(2)重視學術自由、高品質的研究、學識與教學;(3)透過優質治理保障全體學生的利益;(4)治理資訊必須能公開取得,且必須準確且透明;(5)高等教育機構必須了解他們從利害關係人處取得資金後,應負有的績效責任;(6)高等教育機構必須在校內隨時落實平等與多元價值;(7)高等教育應提供機會給所有能從學習中獲益的人;(8)高等教育機構應擔負對公共經費使用的績效責任。

支撐前列高等教育治理八項核心價值的七個主要項目包含:(1)治理董事會對所有職權範圍內的高等教育事務擁有最終決定權;(2)治理董事會藉由確保所有規範明確,且所有政策與程序符合法律與道德要求,以保障大學聲譽;(3)治理董事會藉由和行政團隊合作,決

定大學使命及其執行策略以確保大學的永續經營。此外，在確認執行步驟之餘，也必須確保風險管理機制的有效性；(4) 治理董事會藉由和教務委員會合作，以確保有效的學術治理；(5) 治理董事會和行政團隊合作，以確保校方能有效掌握和大學有關的重大外部活動；(6) 治理董事會必須致力提倡平等與多元價值；(7) 治理董事會必須確保治理架構和程序符合其設立目的。

整體而言，相較於舊準則，新準則並未大幅更改內容，也因此招致「新準則的提出僅為修補舊準則的缺失，並未全面審視『高等教育治理』」的批評。時任英國大專院校教師工會（The University and College Union，簡稱 UCU）秘書長 Sally Hunt 與全國學生聯合會（National Union of Student，簡稱 NUS）副會長 Megan Dunn 在新準則提出時，均批評治理董事會缺少學生與職員代表。然而，蘇格蘭政府於 2013 年提出的「蘇格蘭優質高等教育治理準則」（Scottish Code of Good Higher Education Governance）中，已將「治理董事會須包含兩名學生與兩名職員」列入相關法規。由於蘇格蘭政府與「大學主席委員會」提出的治理準則內容存有大量差異，且蘇格蘭的治理準則對蘇格蘭大學有法律上的約束力，因此蘇格蘭的大學僅須遵守「蘇格蘭優質高等教育治理準則」。

資料來源：

Committee of University Chairs, "Committee of University Chairs", <http://www.universitychairs.ac.uk/about/>
2014 年 12 月, Committee of University Chairs, "The Higher Education Code of Governance", <http://www.universitychairs.ac.uk/wp-content/uploads/2015/02/Code-Final.pdf>
2014 年 9 月, Leadership Foundation for Higher Education, "Governors' briefing notes: Governance and management", <https://www.lfhe.ac.uk/download.cfm/docid/F6C6A601-9584-42B4-821112ECA5D8509>
2014 年 12 月 16 日, Times Higher Education, "New code for university governing councils published", <https://www.timeshighereducation.com/news/new-code-for-university-governing-councils-published/2017576.article>
2015 年 1 月 1 日, Times Higher Education, "A good guide to steer the right governance course?", <https://www.timeshighereducation.com/news/a-good-guide-to-steer-the-right-governance-course/2017644.article>