

德國學費重大變革—巴登符騰堡邦議會日前通過對歐盟以外外國大學 生徵收學費

駐德國代表處教育組

德國巴登符騰堡邦議會於日前二讀通過高等教育學費相關法令，將針對在德國留學以及就讀同級學程之第二個學位的學生徵收學費。此舉為該邦各大專院校帶來清晰的法令規範，並自 2017 /18 年冬季學期開始執行。

該邦學術、研究與藝術廳長 Theresia Bauer 女士表示：「我們希望繼續發展國際化而無意加以抑制，國際學生對我邦帶來好處，然而這些學生也應該獲得更好的照顧，以能更順利地完成學業。到目前為止，這類大學生的中輟率比我們國內的大學生高出許多。然而要提供更好的照顧與輔導也需要更多經費，目前國際學生人數卻是只增不減。這表示，如果我們希望長期有更多國際學生前來就讀，我們就必須調整既有結構。針對來自世界上最貧窮國家的學生，我們另設有特殊辦法因應。」

上述法令規定從歐盟境外進入巴登符騰堡邦高等教育體系就學的外國學生，自 2017/18 年冬季學期起每學期應繳交 1500 歐元學費，其中的 300 歐元將直接留在各大學裏用作為這類外國學生改善學習環境與提供較佳輔導的經費。

一如既往，持有任何「穩固的國內關係（德文：Gefestigter Inlandsbezug）」而將德國當作長期居住地的居民，不論他來自何方或擁有什麼國籍，只要他在德國獲得入學許可，便可在德國就讀大學而不須支付學費。另一個無須負擔此新訂學費的例外群組為來自特定重度危險國的難民申請人，或已獲准以難民身分居留的外國人。而來自與德國進行對等雙邊協定或大學合作交流協定國家的國民，若到巴登符騰堡邦進行短時間停留，例如參加歐盟執委會文教總署的「伊拉斯莫斯計畫」（Erasmus Programme）的學生也無須繳交此項學費。

上述族群在巴登符騰堡邦留學期間若在成功獲得不論是學士或碩士學程的第一個學位後，想要轉讀其他科系的第二個同級學位，則此第二個同級學程的學費將自 2017/18 年冬季學期調整為每學期 650 歐元，而第一個學程還是免費。就讀第二學程須付費的規定中也有例外，例如口腔外科醫學必須在第一個學程結束後再研讀專科學程，此時視同第一學程而不予另行收費。

在此最新法令通過以後，不再是所有外國大學生都能免費就讀巴登符騰堡邦的大學，然而法規也兼顧機會公平性與社會相容性的原則。此最新法令的訂定過程當中，相關單位已對於就讀大學有關的費用進行精確研究與儘量擴充減免的可能性，未來將會有 5% 的國際學生能獲得減免，對巴登符騰堡這而言，相當於全邦每年減免 500 位國際大學新鮮人的學費；這個數字大約符合目前在該邦就學的、來自全世界最貧窮國家的大學生人數。廳長 Bauer 女士說明，原則上繳交學費關乎公平原則，外國學生繳交學費如同德國或歐盟境內的學生或學生家長固定繳稅的道理是一樣的，因此非常公平。

該邦各大學院校得以根據一條章程自行對有需要的學生減免學費，此章程規定對於具有特殊天份或社會背景特殊的學生必須從寬處理，此外對於開發弱勢國家亦予以特別照顧，例如非洲、加勒比和太平洋地區國家（英語：African、Caribbean and Pacific Group of States，縮寫為 ACP），或根據聯合國定義的最落後國家。遇到這些個案時，各大學便可自他們收取的學費中提出費用予以補助。

德國學術交流總署(Der Deutsche Akademische Austauschdienst, 簡稱 DAAD)針對落後國家來的學生另提供博士後研究學程(EPOS)，獲選的交換生也能免費在德國註冊的大學內就讀與研究。具備難民身分的申請人即使由於戰亂等關係也許無法順利取得完整學歷認證，但其在原駐在國的學歷認證資料若真實性高，且具備語言和專業條件時，將減免學費，以利其儘速申請學校而入學學習。有嚴重身心障礙的大學生若就讀第二個同級學程，一樣可以獲得學費減免。

未來的國際雙學位交流計畫的夥伴學校學生在巴登符騰堡邦將無須繳交學費，例如新類型的所謂「研究型學生(Forschenden Studierenden)」不修讀該邦大學的學分(ECTS，為 European Credit Transfer System 的英文簡寫)，也不須繳交學費，例如在碩士或博士學程中彈性地進行研究和短期的學術交流。這些平均於兩學期內進行短期交流，並且不以取得學位為目標的國際學生們，不受此最新學費法規的限制。

為了減輕行政上的負擔，此法令規定國際大學生有依法合作的義務，以保證各大學在法理上的權益以及減輕各大學確定國際學生應否繳費程序的工作。並且為了節約花費，將為數個大學設立一個共同的中央行政機構以減少資源的浪費。

巴登符騰堡邦政府將對開發中國家的援助視為己任，不僅在學費法規中善意地針對開發中國家學生明文規定予以優惠，同時還根據此協助政策，追加編列每年 100 萬歐元的獎學金預算。廳長 Bauer 女士強調：「藉由設立巴登符騰堡獎學金，我們更加強化對來自世界上最貧窮國家之學生的協助，例如在減免學費之外，還提供獎金以支持他們在本邦就讀大學的生活所需。」

到目前為止，巴登符騰堡邦設立的獎學金都以國家雙方的對等性為前題，然而這個先決條件對許多發展低落的弱勢區域而言有如雪上加霜。透過上述額外編列的預算，該邦將針對來自 ACP 國家和低度開發國家(Least Developed Countries)的學生進行協助，以減輕他們在德國讀書期間相對昂貴的生活支出負擔。

後記：

上述法規的主要背景與學術研究的需求在過去幾年中的快速成長有關，巴登符騰堡邦的大學生人數從 2005 年到今天一共上升了 50%，達到有史以來的新高 36 萬 3000 人，並且大學部分的「第三經費（指德國大學在獲自政府編列的基本營運和教學研究經費以外，來自其他資助單位的研究經費）」在同時間內也上升了一倍，原因是前瞻科技在這期間內一般需要學術界的的研究成果來推進。因此若為了減

免國際學生學費而造成未來科學研究費用的嚴重縮減，將是絕對錯誤的方向，畢竟學術廳也必須為該邦的預算整頓著想。

同時，急遽上升的國際化為德國帶來大量的外國留學生，過去 20 年中的留德外國學生總數一共成長了將近 3 倍，這個趨勢預計還會持續上升，德國社會與學術界均樂見其成並相信將從中獲益。雖然如此，對於不斷上升的留學生數目必須提供相對的條件，以促進這些年輕學子在德國的正面學習成果，而這些條件須要有額外的財務資源支持才能得以實踐。因此為完善提供對於國際學生的學習成就輔導，未來根據新法令將收取學費（每學期 300 歐元）的 20% 用作改善各大學內協助外國學生的實質資源。

巴登符騰堡邦設定的新學費數額與其他收費的世界國家相比非常的低，例如瑞典每年向國際學生收取 1 萬歐元學費，雖然當地學生於德國一樣完全不須繳交學費，另外在丹麥和奧地利一樣也對國際留學生收取學費。

據統計，到德國就讀大學的大多數國際學生其本國須繳交的學費至少和巴登符騰堡邦的新學費一樣高，而大多數的國家學費則高過甚多。來到巴登符騰堡邦就讀大學的最大學生群體來自中國，其次是印度，兩國留學生人數一共占了該邦所有國際學生人數的 30%。

該邦兩黨共同執政協議中也鄭重聲明，此新學費規定不影響德國或具備等同條件的其他大學生免繳學費的權益。

資料日期:2017 年 5 月 18 日摘譯

資料來源:2017 年 5 月 3 日德國巴登符騰堡邦學術、研究與藝術廳網頁新聞

<https://mwk.baden-wuerttemberg.de/de/service/presse/pressemitteilung/pid/landtag-verabschiedet-gesetz-zu-gebuehren-fuer-internationale-studierende-und-zweitstudium/>