

川普標榜美國優先衝擊高等教育的世界觀

駐洛杉磯辦事處教育組

當今美國校園所見所聞皆已全球化了，大學都熱衷送學生出國當交換學生，並張開雙臂歡迎全球最好最聰明的學生來美國求學，光是去年就有 1 百萬名國際學生在美求學。研究趨向國際化，大學也積極的與世界各地大學建立合作關係，開闢新的課程、學位，甚至學院，一半以上的美國大學都把學術國際化列為最優先待處理的事務。

但現在高等教育界這種全球化的態度，值得商榷了。川普上台後，一切都改觀，馬不停蹄的執行競選諾言，美墨邊境築長城、禁止伊斯蘭國家人民包括持學生簽證者入境等，強力推動以美國優先為原則的鎖國政策，讓原先為跨國界學術交流努力而自豪的大學都慌了手腳，忙著周旋及安撫被下禁令 1 萬 7 千多名受到影響的學生及數千名教職員，雖然目前已進入司法判決的程序，暫停執行，讓大學可以喘一口氣，但川普此舉對未來高等教育的走向無疑是一嚴重警示。

未來值得擔憂的潛在因素，是大學招收國際學生不再順暢，訪問學者計畫會更複雜，甚至被廢除都有可能，國際學術交流合作關係面臨瓦解，美國高等教育在世界重要性地位也會跟著遞減，未來仍想獲得國際人士的信任，大學得花一番工夫來消除川普所帶來疑慮和不信任的影響。先前川普未上台前，就有一項對國際友人的問卷調查，三分之二的人表示如果川普執政，感覺自己將不再受美國歡迎了。

從樂觀的一面來看，畢竟一直以來在全球最具有吸引力的，除了好萊塢的電影王國外，其次就是美國高等教育。留美的外籍學生 911 事件後雖有過短暫的縮減現象，但 70 年以來一直處於穩定持續成長的狀態中，即使經濟蕭條或事變發生，美國仍然是世界各國學生的夢想國度，都渴望能取得美國的學位和享受高品質的教育。

據估計此次受到川普的行政命令影響的國際學生總共大約 2%，雖然不多，但被阻擋在機場或上不了飛機的事件頻頻發生，全世界都驚動，衝擊的力道強出數倍之多，讓各國人士都開始懷疑自己是否受美國歡迎，當然不用說那些伊斯蘭國家人民心裡更不好受了。回教大國沙烏地阿拉伯就是在留美學生最多國家位居第三，總共有 6 萬多名學生。至於留美學生居第一位的中國大陸，雖未在旅行禁令內，但與美國貿易戰爭開打，必然會影響來美留學的限制，雙方拿來作為報復反擊的手段。Hans de Wit 是波士頓學院國際教育中心的執行長，他表示川普政策的影響，已不是如 911 單獨事件般的影響，而是整體結構的改變。

此時也是其他國家招收國際學生的大好時機，例如鄰近加拿大的大學招生策略一向難以施展，現在趁機在社交媒體大肆宣傳，特別強

調加拿大是熱切歡迎移民的開放國家。有不少美國大學已透露，今年從國外收到的入學申請函不如去年了。還有一些國際學生選擇延遲入學，藉以觀望美國政治未來的走向和影響，再來決定自己的前途。

在美國經濟下滑的數年中，許多大學都以多招收付全額學費的國際學生為應對策略之一，填補財務缺口。據國際教育學者協會(NAFSA)的資料，去年外籍學生對美國經濟的貢獻約有 328 億美元，未來國際學生減少無可避免的將會衝擊到各大學，嚴重的話，可能會導致關門，尤其是那些過分依賴外籍學生高額學費來養活的大學，更令人擔憂。

除了國際學生招收受到影響之外，國際學術合作交流計畫亦難免被波及。去年美國大學的博士學位 30% 是頒給外籍生，拿工程、數學、電腦領域的博士學位更高達 50% 是持學生簽證的，這群美國培育出來的菁英們，許多會回到本國協助當地經濟發展，並與在美的教授和同學們密切合作，開創許多研究發展計畫，還有一些會直接留在美國，在大學從事教職或研究的工作。從 2 次大戰以來，美國是所有國家中匯集智能最積極的國家，不只培育這些天才，還留住他們。很難想像，如少了這些外國菁英們的貢獻，大學許多學門和系所如何撐得起來。

川普的旅行禁令讓這些常在國際間旅行的學者深感不便，甚至裹足不前，還有學者提議發起聯合抵制在美國召開的學術會議。同時美國學者出國參加會議或田野調查，也得擔心會不會遭到其他國家的反制，難以取得簽證。

才剛上路的大學跨國校園計畫，遭受的打擊更重。紐約大學在中國和阿拉伯聯合大公國的 Abu Dhabi 分別建立兩所國際校園，原來是擴展國際視野的宏偉構想，現在變成災難，得不到當地國的支持，必須撤走的話，損失勢必難以估計。

其實川普政策對招收國際學生和國際學術交流的影響，還不是首要，真正令人擔憂的還是對美國本土學生的影響。現代的工作場合已逐步國際化，無論身處國內或國外，都要與各種文化背景的人合作共事。80% 的雇主表示，他們需要的人才是具有多元文化交流能力的大學畢業生。美國學生若不幸受到川普的影響，排拒外國人，認為他們會搶自己的工作，自己先行封閉起來，將來如何在世界的舞台和全球的競爭者較量？

譯稿人:吳迪珣摘譯

資料來源:2017年2月8日,美國高等教育紀事報

<http://www.chronicle.com/article/An-America-First-/239067>