

英國各名校學費可能再度調漲

駐英國代表處教育組

英國財務大臣 George Osborne 於 2015 年 7 月的政府預算會議 (Budget 2015) 上宣布，英國原有對國內學生學費收費每年 9,000 英鎊之限制，自 2017-2018 學年度起，「教學績效」(teaching quality) 有優良表現的大學得以依據通貨膨脹比率調高此限制。2015 年 11 月初英國政府負責管理貿易與投資之部門「商業、創新暨技能部」(Department for Business, Innovation and Skills, 簡稱 BIS)，已發表「綠皮書」(green paper, 指英國政府發布作為公眾諮詢之用的提案文件) 明載此項新政，公眾諮詢將持續到 2016 年 1 月。此政策帶來的顯著影響之一是，教職員未來薪水與升遷將與教學績效密不可分。

此外，自 2016-2017 學年度起，供給學生生活費的獎金將轉為就學貸款，最高可貸款 8,200 英鎊，為歷史新高。現行生活費獎學金制度為：家庭收入低於 25,000 英鎊，學生即可望獲得每年 3,387 英鎊的獎學金。但新政實施後，來自年收入超過 42,000 英鎊之家庭的學生，將無法獲得獎助。且一旦貸款學生畢業後年收入超過 21,000 英鎊，即必須開始償還貸款。貸款償還門檻通常根據通貨膨脹率逐年調漲，但財務大臣宣布自 2016 學年度起，此門檻將凍漲五年。George Osborne 認為新政上路將省下政府花在獎學金的高額預算，使各院校得以擴增招生名額，以期增加大學入學率。若不實行此項變革，「大專院校將無法獲得足夠資金，而學生進入高等教育機構機會也會減少。」他強調，這項改革的目的為保證英國持續擁有世界級頂尖大學，這對學生、納稅人都是一項公平的政策，並有利於英國長遠的經濟發展。

致力於倡導公平受教權的英國薩頓基金會 (Sutton Trust) 主席 Peter Lampl 爵士提醒：「將獎學金轉為就學貸款或許可為政府省下可觀預算，但同時也將減少中低收入家庭學生進入大學的機會。」囊括 24 所英國最高學府的羅素集團 (Russell Group) 總監 Wendy Piatt 博士則對新政表示歡迎，她認為由於通貨膨脹，「明年 9,000 英鎊的學費將只相當於 2012 年的 8,200 英鎊，換句話說，大學院校必須以更少的資源做更多事。」財務大臣亦明言：「要納稅人為那些將來會因持有大學學歷，而比現在的納稅人賺更多的學生買單似乎並不公平。」高等教育部主管 (the minister for higher education) Jo Johnson 也同意此項政策有其必要性，原因在於雖然英國大學國際聲譽斐然，但事實上各校品質參差不齊，新政的用意乃在於彌平校際間教學品質差異。他進一步提出：「學生從大學畢業後，應該感受到他們所付出的時間金錢值回票價，但有太多學生畢業後並沒有這種感受。」John 部長也指示，各大學未來擬定卓越教學計畫時，應涵蓋如何使畢業生更具就業競爭力，因為

「有太多大學畢業生畢業後，從事與他們的學歷不相符的工作，讓學生發揮所長並致力於社會參與是大學教育的責任。」

Universities UK (原「英國大學校長委員會」, Committee of Vice-Chancellors and Principals of the Universities of the United Kingdom, 簡稱 CVCP) 會長兼肯特大學 (University of Kent) 校長 Dame Julia Goodfellow 表示：「重申大學的教學品質是值得肯定的，但我們必須確保這些措施不會成為教職員額外負擔，並能提供學生、家長、雇主們有建設性的資訊。」但國家學生聯盟 (National Union of Students, 簡稱 NUS) 則持反對意見，會長 Megan Dunn 指出：「教學品質固然是高等教育的核心，但 NUS 堅信教學品質的卓越不應與學費調漲掛勾。學生不應被當作顧客來對待。」

此項新政與英國官方教育機構的改組有關。在全新架構下，英格蘭高等教育基金管理委員會 (Higher Education Funding Council for England) 將解散，並由新成立的「學生辦公室」(Office for Students, 簡稱 OfS) 取代其功能，OfS 同時將整併確保學生入學管道公平性的「公平入學辦公室」(Office for Fair Access, 簡稱 OFFA)。OfS 未來將為英國各大學之「學生滿意度」(student satisfaction)、**「畢業生就業率」**、**「學位完成比例」**(degree completion rates) 等指標評分，分數分為四個等級。英國議會教育委員會成員、工黨議員 Gordon Marsden 回應道：「這將造成一個二級制度 (two-tier system)，即某些大學將被歸類為次等的。」BIS 的綠皮書中並未提及新政是否影響在職 (part-time) 學生。儘管在職學生數量在 2012 年英國政府大幅調升學費限制至 9,000 英鎊後持續下滑，但提供遠距教學的公開大學 (Open University) 校長 Peter Horrocks 呼籲：「若政府有心致力於提高社會流動率，則在職學習和終生教育必須占此項改革極為重要的一部分。」

資料日期：2015 年 12 月 7 日

資料來源：

2015 年 7 月 8 日，泰晤士報高等教育特刊 (Times Higher Education)，
'Budget 2015: fees can rise for universities with 'high-quality teaching''，<https://www.timeshighereducation.com/news/osborne-signals-rise-9k-fee-cap-tef>。

2015 年 7 月 8 日，獨立報 (The Independent)，
'Budget 2015: Universities will be allowed to raise fees beyond £9,000, says George Osborne'，<http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/budget-2015-live-emergency-uk-universities-will-be-allowed-to-raise-fees-beyond-9000-10375910.html>。

2015 年 11 月 6 日，衛報 (The Guardian)，
'Government plan to allow 'better' universities to raise fees'，
<http://www.theguardian.com/education/2015/nov/06/government-plan-to-allow-better-universities-to-raise-fees>。