

英國大學招生名額逐步放寬政策將可能導致三年後教育預算不足

駐英國代表處教育組

去年十二月英國聯合政府的財政大臣 George Osborne 宣布將終止英格蘭大學學生的名額限制規定，各校不再有招生人數的上限，此新政策預計將在 2015 年秋天開始施行。如依其計畫施行，在 2015/2016 學年度之前，教育機構將能依各校情況自行決定入學學生的數目。這個措施不僅是針對英格蘭高等教育政策的放寬，也是在近年來針對過度招生所祭出之罰則的鬆綁。英國商業、創新暨技能部發言人表示這項新政策亦是移除對有志向的人追求高等教育的限制。

根據英國高等教育政策評估機構（the Higher Education Policy Institute, 簡稱 Hefi）的報告，英國政府之所以制定這項新政策的原因主要有三項，分別是實際層面、經濟與政治因素上的考量。首先高等教育的需求依舊十分旺盛，根據調查今年大學的入學人數創新高，其中來自於相對弱勢地區的學生的人數更是有史以來最高。再者，提升教育水準與技能將促進經濟效能和成長，政府預測這項措施將帶來 60,000 名的學生，相當於英國與歐盟身份的大學全職學生總數的 20% 的成長。最後這項政策將增加教育機會以及符合人民的期望，英國商業、創新暨技能部發言人表示此政策的施行將把大學開放給所有有能力與意願進入大學就學的學生。因此，這項新政策不僅能帶來經濟成長，並且符合實際情況的需要。該報告亦進一步指出這個政策與其潛在的效益極有可能成為下屆選舉的宣傳內容與訴求。

為了因應學生人數增加所帶來的影響，英國政府承諾教育水準將不會受到負面的影響，其配套方式包含設立最低入學標準，監管休學率，並藉由如勞工市場與就學貸款還款率等方法來評鑑其成果。然而 Hefi 的報告中指出這項政策內容依舊有不足之處，例如政策制定的過程中，並未仔細檢視英國國內外相關的前例當參考。另外在預期學生成長人數的方面，在 18 歲人口數減少的情形下，Hefi 認為這個預估過於樂觀。另一個未知的因素是除了公立大學以外的教育機構，近幾年來私立教育機構大幅成長，在這個新措施下，這些機構的招生限制亦得到鬆綁，但如此一來教學品質控管成為隱憂。

然而這項政策最大的問題還是在於經費的來源。在人數增加的情況下，三年後所需的教學預算將增加 7 億 2 千萬英鎊。Hepi 的報告指出學生人數的增加對已緊縮的教育預算無疑是雪上加霜。一旦學生人數增加，相對預算理應隨之提高，然而目前經費來源卻未確定。雖然目前增加的學生名額皆應繳交全額學費，但原先規劃由拍賣過去助學貸款來提供經費的提案已遭否決，且公共預算正逐年大幅刪減中，於是可預期的是每位學生的教育預算將相當有限。該報告亦指出在預算不足的情況下，學貸借款規定亦會受到影響。

Hepi 指出這項政策的目的是在於希望能夠改變生活、提高社會流動率，以及增進經濟效能。但是其實際施行可能帶來的問題，還需要許多的討論與配套措施。英國羅素大學集團的主席 Wendy Piatt 針對 Hepi 的報告作出評論，認為其所提出的問題是十分正確的觀察，如果預算不足，那麼對於教學將有負面的影響。英國大學與學院教師公會的領袖 Sally Hunt 認為優良的教學需要相當的投資，高等教育不是廉價的商品。雖然新政策希望放寬大學窄門的立意良善，政府需要先確保有充足的預算，同時應提出完善的教學品質控管的方案。

提供日期：民國 103 年 10 月 7 日

資料來源：

BBC News Education and Family，2014 年 9 月 18 日，Cash warning for university expansion，<http://www.bbc.com/news/education-29240960>。

THE，2014 年 9 月 18 日，Hepi warns of negative effects of removal of student number cap，<http://www.timeshighereducation.co.uk/news/hepi-warns-of-negative-effects-of-removal-of-student-number-cap/2015780.article>。

Higher Education Policy Institute，2014 年 9 月 18 日，A Guide to the Removal of Student Number Controls，<http://www.hepi.ac.uk/wp-content/uploads/2014/09/Clean-copy-of-SNC-paper.pdf>。