

## 私立夏令學校觸發教育公平議題

駐舊金山辦事處教育組

今年夏天，加州比佛利山的高中生們可以選擇上要價 798 美元的美國歷史課，拉卡納達（La Cañada Flintridge）的暑期西班牙文課則開價 775 美元，阿卡迪亞（Arcadia）的創意寫作課程收費是 605 美元，外加 25 美元的註冊費。相對地，加州公立中小學的暑期課程則被縮減或取消了。富裕社區的學生可以利用這些暑期課程加強實力，讓他們的成績在申請大學時更加有利。

這類暑期課程在最近幾年愈來愈受歡迎，主辦單位多是非營利性的基金會，他們租用高中的場地，由主辦機構聘任的管理人員經營，並且聘用學校老師來任教。因為加州法令禁止公立學校收費，這類機構利用「學區自主」等名目，巧妙地設計可以閃避法規的課程。

這類課程招致了「加劇教育資源不均」的批評，主要是因為這些基金會設計了「私有化公共教育」的機制，讓州法保障受教權平等的加州之內，出現了只有少數學生有能力負擔的高消費教育活動。

加州州立大學傅樂頓學區（Cal State Fullerton）的政治學教授希爾（Sarah A. Hill）指出，富裕的家長們可以創立一個基金會，挹注大量資金來開設校外教學課程，還可以名正言順地自詡為關心教育的家長，但窮人子弟呢？他們的父母根本沒有能力支付昂貴的暑期課程。

負責管理拉肯納達（La Cañada）小學暑期課程的德貝克（Jinny Dalbeck）指出，這個學區的暑期課程被刪掉了，所以她主辦的活動正好可以補足原本的缺。她說：「學生決定要參加暑期課程的原因很多，有些想要為下一個學年做準備，有些想要先接觸較高年級的課程，有些則是希望可以重修成績不夠好的課、取代原本的成績單。我們的確不是把自己定位成公立學生，而是將這個課程當成一個為期 5 週的私立學校經營，我們的目標是要滿足學生領先學習的需求。」

根據加州教育基金會聯盟（California Consortium of Education Foundations）的報告，加州有 675 個教育基金會，運作的資金來源是家長捐贈，還有願意出資協助補足公立學校經費缺口的企業。這類基金會已經成為部分公立學校募款的重要來源，每年捐給學校的經費以千萬元計。

希爾教授分析了這些基金會的稅金資料，發現最富有的機構捐給學校的錢，平均每個學生都比政府經費多了數千元。2011 年，曼哈頓灘教育基金會（Manhattan Beach Education Foundation）的財富接近 750 萬美元，

而北加州灣區的希爾思布羅基金會（Hillsborough Schools Foundation）擁有 420 萬美元，支持的學區只有 1500 名學生。

當各地的中小學都因為經費短缺陷入困境時，這些基金會開始投入行動，他們協助保留、重建因為經費困難被學校停辦的音樂、藝術等課程。在最困難的時期，部分學校開始針對學生的作業簿等教學材料、以及課外活動收費，而部分學校則開始辦理暑期課程，以便增加經費來源。

2010 年，美國公民自由聯盟（American Civil Liberties Union）控訴學校收費，兩年後法令通過，要求公立學校不能收取額外的費用，並且設定了申述、質疑學校非法收費的機制。因為這個新法案，私人教育基金會開始主辦自己的課程。

過去 1 年中有數 10 起質疑學校非法收費的投訴，但目前並無任何一個學區被判定違法。半島教育基金會發言人表示：我們是獨立於公立教育的私立學校，儘管是同樣的課程、同樣的教師，他們也沒有權力介入我們的課程。而美國公民自由聯盟的律師則強調，公立學校必須確定他們提供的課程是免費的，以避免觸犯免費基礎教育法案。

為私立教育基金會提供諮詢的維拉（Ronald T. Vera）律師表示，他已經拒絕與非法經營的組織合作，合法與非法的界線非常細微，支付暑期教師薪水就可能被判定違法。

14 歲的金（Caroline Kim）目前正在半島高中上暑期生物課，以便提早開始準備下一年度的課程，她說她很高興自己的家庭付得起 670 美元的費用，讓她可以提早開始準備大學課程。因為多數的暑期課程沒有經過官方認證，所以成績必須經過校長認可，才能夠印在正式的成績單上。

相對於富裕家庭的孩子，貧困的洛杉磯聯合學區，就完全沒有這類課程，也沒有家長有能力負擔昂貴的暑期學費。

資料來源：2014 年 7 月 12 日 The New York Times

連結網址：“Private summer schools prompt debate on education inequality”  
Stephen Ceasar 報導 <http://www.latimes.com/local/education/la-me-summer-school-20140712-story.html#page=1>