

英國保守黨智庫認為政府應鬆綁修習 STEM 科目非歐盟國際學生的移民及簽證制度

駐英國代表處教育組

根據英國保守黨智庫 Policy Exchange 於今年 6 月 4 日發表的《Technology Manifesto》，英國政府近來對新移民及簽證制度所做出的變革，是影響英國就讀 STEM 科目的非歐盟國際學生總人數下降的最主要原因（註 1）。

《Technology Manifesto》為英國保守黨智庫與 Google、以及 EMC 公司一同撰寫的計畫報告書，希望能達到三大目標：在英國創造出世界上最緊密連結的數位科技社會、讓英國成為繼美國矽谷 Silicon Valley 後最吸引科技創業投資人的地方、讓英國政府成為世界上最聰明的單位（“the smartest in the world”）。該報告指出，目前英國國境局（UK Border Agency，簡稱 UKBA）的移民及簽證制度，只允許非歐盟國際學生畢業後停留英國四個月的時間找就業機會，而這一限制已經嚴重影響了他們選擇來英國高等教育機構求學的意願。英國高等教育統計局（Higher Education Statistics Agency，簡稱 HESA）先前於 1 月所公佈的非歐盟國際學生人數統計資料，也間接說明了因為此變革所造成的重大影響（註 2）。

該智庫指出，英國高等教育機構提供了良好的教育資源以及嚴謹的訓練課程，也正因如此，英國政府應該致力於留住不同領域中傑出的人才，讓他們有機會學以致用，其所學回饋給英國社會。因此，該智庫建議英國政府恢復已於 2012 年 4 月取消的學成後工作簽證（Post-study Work Visa，簡稱 PSW），讓修習 STEM 科目的非歐盟國際學生在畢業後，可以在英國停留兩年以尋找工作機會（註 3）。

這項建議也呼應了英國上議院科學及科技委員會（The House of Lords, Science and Technology Committee）針對英國移民及簽證政策影響國際學生來英國修習 STEM 相關學科的意願，於今年 4 月所發表的分析報告（註 4）。該報告指出，國際學生對英國學術研究環境以及高等教育文化貢獻良多，他們帶來不一樣文化及思維上的激盪，也讓英國本地學生的學習經驗更加豐富，除此之外，國際學生所繳交的學雜費也是高等教育單位財務收入上重要的一部份。因此，英國政府更應該重視國際學生人數大幅度下滑此一警訊。

英國上議院科學及科技委員會主席，同時也是牛津大學動物學系教授 John Krebs 即表示：「當務之急是我們必須讓 STEM 科目的國際學生感受到英國的歡迎及誠意。近幾年英國的國際學生人數有非常明顯的下滑趨勢，特別是來自印度的學生，因為如此，英國失去了許多培養傑出人才的機會，也錯失了國際學生所能帶來的經濟與文化上的激盪及貢獻。」Krebs 進一步指出：「根據我們的研究分析，近年來英國移民與簽證政策的變革，是直接造成此現象的主要原因之一。在

英國目前的制度下，簽證規範太過複雜也太常變動、與其它國家比較之下英國的簽證費用沒有競爭力、學成後工作簽證的限制也太過繁多。因此，越來越多的國際學生放棄來英國求學，改為選擇至其它國家例如美國、澳洲、加拿大等地方，接受高等教育訓練。」

註 1：STEM 為科學 (science)、科技 (technology)、工程 (engineering)、及數學 (mathematics) 四大科目的縮寫。

註 2：請參考英國高等教育統計局 (Higher Education Statistics Agency, 簡稱 HESA) 所公佈的資料：

http://www.hesa.ac.uk/index.php?option=com_content&task=view&id=3103&Itemid=161

註 3：原先的學成後工作簽證 (簡稱 PSW)，讓在英國取得大學以上學歷者的國際學生，在畢業後可停留英國兩年的時間尋找就業機會。然而，英國國境局的新政策規定，非歐盟國際學生在畢業後僅能在英國停留四個月的時間。希望加入英國就業市場的畢業生，必須在這四個月內成功找到工作，並向英國國境局申請第二級工作簽證 (Tier 2)。

註 4：英國上議院科學及科技委員會 (The House of Lords, Science and Technology Committee) 所發佈的這份報告《International STEM students》，請見：

<http://www.parliament.uk/business/committees/committees-a-z/lords-select/science-and-technology-committee/news/international-stem-student-report/>

提供日期：民國 103 年 7 月 8 日

資料來源：

Research Professional, published 5 June 2014, accessed 1 July 2014, “Tory think tank urges government to relax STEM visa rules”,
<https://www.researchprofessional.com/0/rr/news/uk/innovation/2014/6/tory-think-tank-urges-government-to-relax-stem-visa-rules.html>

UK Parliament, published 11 April 2014, accessed 1 July 2014, “Lords Committee urge Government to rethink immigration policy on international STEM students”,
<http://www.parliament.uk/business/committees/committees-a-z/lords-select/science-and-technology-committee/news/international-stem-student-report/>

Policy Exchange, published 4 June 2014, accessed 1 July 2014, “Technology Manifesto”,
<http://www.policyexchange.org.uk/publications/category/item/technology-manifesto>

Times Higher Education, published 23 January 2014, accessed 1 July 2014, “Anglo-Indian ties have been ‘butchered’ by May”,
<http://www.timeshighereducation.co.uk/news/anglo-indian-ties-have-been-butchered-by-may/2010735.article>

Times Higher Education, published 24 April 2014, accessed 1 July 2014, “Global STEM students”,
<http://www.timeshighereducation.co.uk/comment/letters/global-stem-students/2012832.article>