

子計畫六：經費規劃

154-156

王如哲/致遠管理學院副校長/國立台灣師範大學教育系所教授

我國自民國五十七年實施九年國民義務教育以來，已歷經了三十幾個寒暑。由教育部（2003）的統計資料顯示：民國九十一年度我國國中畢業生的升學率已達百分之九十五。可見現今我國國中畢業生繼續進入高級中等學校就讀的情形已相當普遍。

未來我國國中畢業生免試入學高級中等學校，以實施十二年國民教育的條件與時機業已逐漸成熟，本研究「從經費觀點來看我國十二年國民教育之實施」，研究結論與建議如下：

壹、高中職教育現況與經費總量方面

一、91學年度國民中學升學機會率已達107%，但分布不均：

國中畢業生就學機會率最高的是嘉義市179%，台北市147%；就學機會率最低的是台北縣78%、其次，嘉義縣80%。但對於國中畢業生就學機會率的瞭解不能以從單一縣市來看，可能要考率行之多年的聯招區來看。

二、少子化的衝擊，將在102學年度到達高中階段：

97學年度全國高中職及五專一年級學生數為31萬7,343人，102學年度遽降為28萬4,301人。109學年度再降至19萬9,796人。少子化對教育的衝擊是全面性的。

三、我國目前公私立高中職總教育經費為870億元，以此做為財務規劃的基礎：

我國92會計年度高中職教育經費合計約為870億元，假定不實施高中職生免費，每年也需投入這麼多金額。因此，實施國中畢業生免試入學後，除增加新支出外，有些支出可由原有預算調整。

四、在我國政府教育經費中，後期中等教育經費占13%，與先進國家比較，偏低：

在政府教育經費中，後期中等教育經費所占比率，法國為24.1%，紐西蘭為21.9%，日本為19.5%，最低的美國也有16.7%。因此，後期中等教育經費占政府教育經費的比率，我國仍有成長空間。

五、我國高中職平均每生教育經費低於初中，其他國家無此種現象：

90學年度時，高中平均每生教育經費為88,024元，高職為91,233元，低於國中的113,307元，也低於國小的93,380元。在七個主要國家中，無此現象。

六、我國國立高中職與縣市立高中職預算制度不同：

我國國立高中職之預算係屬於教育部單位預算之分預算。而台北市、高雄市及各縣市立之高中職，依據「教育經費編列管理法」之規定，採地方教育發展基金制度。因此，預算編列型式有所不同。採地方教育發展基金制度之編列型式，較能反應一所學校的收支情況。此外，台灣省立各高中職改隸教育部後，其經費大不如前。

七、我國私立高中職教育經費用途別比率結構宜調整：

OECD國家中小學教育經費用途別比率結構，經常門約占92%，資本門約占8%。我國91會計年度公立高中教育經費，經常門約占92%，資本門約占8%，私立高中教育經費，經常門約占74%，資本門約占26%。

公立高職教育經費，經常門約占95%，資本門約占5%，私立高中教育經費，經常門約占76%，資本門約占24%。由此可知，私立高中職資本門經費偏高，其原因，可能是私立高中職在經常門的投入偏低。

八、我國私立高中職財源，對學雜費之依賴極高：

我國公立高中職財源約90%來自政府，學雜費收入約占總支出的10%。但私立高中職財源約96%來自學雜費。

貳、補助學雜費的推估方面

對於各類後期中等教育學校學雜費的補助，有四種模式，每一模式之每一年度經費需求不同。茲以97學年度為例，列出不同模式的經費需求如下：

一、97學年度為例，如補助私校高一生「學費差額」，政府須出資29億6,224萬元。若全面補助高一至高三，政府須出資88億872萬元。

二、以97學年度為例，如補助公私校高一生「學費」，政府須出資61億

5,644萬元。若全面補助高一至高三，政府須出資184億6,932萬元。

三、以97學年度為例，如補助私校高一生「學雜費差額」，政府須出資37億339萬元。若全面補助高一至高三，政府須出資111億1,017萬元。

四、以97學年度為例，如補助公私校高一生「學雜費」，政府須出資84億2,270萬元。若全面補助高一至高三，政府須出資252億6,810萬元。

第二節 建議

壹、高中職教育現況與經費總量方面

- 一、未來不宜增設新的高中職，可採「由國中轉型為完全中學」模式；
- 二、增加高中職教育經費，矯正「平均每生教育經費低於初中」的現象；
- 三、後期中等教育經費占政府教育經費的比率，提高至16%以上；

貳、補助學雜費的財務規劃方面

- 一、我國後期中等教育經費投入不足，亟待補充；
- 二、補助學雜費初期，可以特別預算編列，以後列入各該級政府基本需求；
- 三、在學雜費補助模式的選擇，宜先採「縮小公私立高中職學雜費差距」策略；
- 四、在時程方面，自97學年度的高中職一年級學生起，逐年實施；
- 五、現有後期中等教育經費也可配合調整；
- 六、金門縣、連江縣與澎湖縣，不適合作為試辦之地區；
- 七、建議以現行本島之高職聯招區，選擇北中南三個聯招區試辦。