從中共「新安全觀」 評析中共石油外交策略

崔光義

摘 要

中共倡導所謂的「新安全觀」，強調後冷戰時期國際關係體系的本質是和平，在和平的大環境下，中共最高國家利益是經濟發展，但不論是維繫和平環境亦或是發展經濟，都需要和各國維持良好的外交關係。中共近年來經濟成長快速，「能源取得」與「能源安全」，已經是中共維持經濟成長不可忽視的重要因素。在新安全觀理念的指導原則下，中共積極拓展石油外交，近年來中共積極在全世界從事石油外交佈局，中共為獲取石油來源不虞匱乏及確保石油安全，採取石油外交的特色在於「多元化」和「分散化」，原本中共推動石油外交是為滿足國內經濟發展需求，但從中共經濟不斷提升，石油外交亦成為中共「戰略運用」的籌碼。¹

針對中共冷戰後積極提倡的「新安全觀」與石油外交策略之間的關聯，本文針對中共新安全觀建立的背景、具體作為、在新安全觀指導原則下，中共如何解決發展經濟所必須面對的石油困境，並探討中共石油外交的意涵、佈局與石油外交的戰略運用。中共石油外交作為經濟外交的一環，扮演的角色從戰術走向戰略工具，已不單純為解決經濟困境，亦作為中共全球戰略佈局，值得吾人密切觀察。

關鍵詞：新安全觀、石油外交、中共

¹于有慧 胡溫體制下的石油外交與挑戰 中國大陸研究 第48卷 第3期 民國94年9月

壹、前 言

一九九〇年代世界局勢發生重大變化，前蘇聯共產集團相繼垮台，美蘇兩極對抗體系瓦解，國際體系從冷戰時期的兩極對峙，走向後冷戰時期以美國為唯一超級強權的一超多強國際體系。由於國際體系的重組，使得各國必須重新思考國家未來定位與政策執行方向。後冷戰時期與冷戰時期最大的區別是國家安全觀念的改變，在國際環境氣氛日趨和緩之下，兩大超強對峙，核子大戰一觸即發的情勢不再，影響所及，各國逐漸將重心從軍事安全轉移到經濟發展上，經濟議題取代軍事議題成為世界各國關注的焦點。大陸學者王逸舟點出了世紀之交國際趨勢：「經濟全球化將以不可阻擋的強大力量，向世界每個角落和各國經濟生活各個領域伸展。國際經濟交往對於國家的影響肯定會更加重要，諸如金融安全、貿易安全、跨國公司與國家安全等所謂「經濟安全」或「綜合安全」的因素將更加引人注目，國家內部也會根據國際經濟體制和慣例做出越來越多的相應調整和改革」。²因此，綜合國力的競賽成為各國的最主要目標，「合作安全」(cooperative security)、「共同安全」(common security)，與「綜合安全」(comprehensive security)等強調「繁榮、福祉」優先、「以合作取代對抗」的安全觀點逐漸在國際間發酵。

未來世界局勢將取決於各國綜合國力的消長，以及彼此之間合作與競爭。中共面臨此一情勢的發展，適時調整國家安全戰略，改變冷戰時期以「軍事安全」為主的傳統安全觀，取而代之的是以「和平發展」、「經濟安全」為主的新安全觀。主張透過國際合作，實現國家利益和地區的安全穩定，為經濟發展及綜合國力的提升，創造一個和平的國際環境。中共新安全觀提出，最早是在1995年東協區域論壇中發表，接著中共領導階層、學界、媒體，陸續在國內外各種場合對新安全觀的論述充實、加強，逐漸形成中共對外安全戰略的核心觀點。其中以千禧年，前中共國家主席江澤民在聯合國高峰會會議開幕時發表演說最具代表性，江澤民強調：「應徹底拋棄冷戰思維，建立以互信、互利、平等、合作為核心的新安全觀，一切國際爭端和地區衝突都應通過和平方式解決」。³

²王逸舟「正視世紀之交的國際三個大勢」瞭望新聞週刊1999年1月4日第1期，第4頁

³人民日報2000.09.07第1版要聞

中共倡導所謂的「新安全觀」，強調後冷戰時期國際關係體系的本質是和平，在和平的大環境下，中共最高國家利益是經濟發展，但不論是維繫和平環境亦或是發展經濟，都需要和各國維持良好的外交關係。中共近年來經濟成長快速，「能源取得」與「能源安全」，已經是中共維持經濟成長不可忽視的重要因素。在新安全觀理念的指導原則下，中共積極拓展石油外交，近年來中共積極在全世界從事石油外交佈局，中共為獲取石油來源不虞匱乏及確保石油安全，採取石油外交的特色在於「多元化」和「分散化」，原本中共推動石油外交是為滿足國內經濟發展需求，但從中共經濟不斷提升，石油外交亦成為中共「戰略運用」的籌碼。

針對中共冷戰後積極提倡的「新安全觀」與石油外交策略之間的關聯，本文擬分作四部分討論，作者在第一部份，希望了解中共新安全觀建立的背景及其在發展過程中具體作為，第二部份，分析在新安全觀指導原則下，中共如何解決發展經濟所必須面對的石油困境，第三部份探討中共石油外交的意涵、佈局與石油外交的戰略運用，第四部份是結論。

貳、中共新安全觀：建立背景與具體作為

本章將專注探討中共新安全觀建立的背景及其在發展過程中具體作為，擬分為四節說明，第一節是分析中共傳統安全觀，第二節探討中共新安全觀的背景，第三節是說明新安全觀的觀點，第四節是敘述中共在安全觀的具體政策實踐。

一、中共傳統安全觀

大陸學者閻學通提出中共對國家安全的傳統觀念：「是指對國家安全的主觀認識，這種認識包括三個方面：一、國家安全面臨的威脅來源，二、構成國家安全的基本條件，三、維護國家持久安全的方法。根據國家環境的變化以及從歷史中總結出來的經驗，人們對國家安全的認識也會不斷變化」。⁴ 冷戰時期，中共對外安全觀

⁴閻學通 中國新的安全觀與安全合作構想 現代國際關係 1997年 11期 28頁

就是一種以意識形態劃分敵友和以對抗性的零和關係分析國際安全的觀念，當敵對國家的實力強大就是威脅國家安全的根源，或與自己政治制度不同的敵對國家如果強大則更加危險。因此中共為維護國家安全，必須壓倒敵對國家或集團的軍事實力，所以維護國家安全的方法只有兩個：一、是以擴張軍備或加強軍事同盟來提高自己的軍事力量，二、是採取政策削弱對方的力量。⁵

中共傳統安全觀較注重國家的生存安全，把生存安全放在首位，認為生存安全是一個主權國家國民利益的最高體現，它通常是指一個主權國家在國際社會中，生存與發展需求的總和。它在國家安全體系中處於中心地位，考慮國與國之間的關係主要應該從國家自身的戰略利益出發，國家的主權和安全是國家利益的核心。鄧小平主政時認為：「在當今國際事務中，對我國主權和安全利益最大威脅，是來自個別發達大國，對我國內政橫加干涉和施加壓力、總是企圖製造別國內亂的霸權主義和強權政治」。⁶由此觀之，中共在冷戰期間安全觀的體現就是生存重於發展，而不是生存發展並重，「保家衛國」、「擴展軍備」、「對抗霸權」，是冷戰時期中共施政的當務之急。而這一種安全觀也正是所謂軍備競賽的「冷戰思維」。

二、中共新安全觀背景

中共新安全觀的形成與國內與國際大環境的變化有關，簡言之，中共新安全觀提出的背景，來自國際安全環境緩和以及經濟全球化對中共產生衝擊所影響。因此，冷戰終結後從 90 年代中期，「新安全觀」的倡導，逐漸成為中共官方在國內外各種正式場合口徑一致的說法，中共所強調的「新」安全觀，特別突顯與過去冷戰期間不同，顯示中共對國內、國際安全環境變化有所認知，進而對國家政策作出大幅度的調整。

（一）國際安全環境緩和

90 年代初期，蘇聯共產集團垮台，國際體系從兩極對峙走向多極，呈現一超多強的局面，大規模的戰爭已不復見，國際安全環境相對緩和，在國際局勢轉化的過

⁵ 閻學通 中國新的安全觀與安全合作構想 現代國際關係 1997 年 11 期 29 頁

⁶ 李長根、陳大理 論鄧小平的國家安全觀 黨的文獻 2000 年 4 月

程中，「經濟議題」取代「軍事議題」成為各國關注的焦點，以經濟與科技實力為基礎的綜合國力競賽取代過去軍備競賽，成為主導國際政治發展的新規律。⁷對中共而言，此時期是中共建政以來安全環境最好的一段時期，因此，中共在改革開放的政策下，大力發展經濟，企圖迎頭趕上歐美先進國家，逐漸成為綜合國力大國。

（二）經濟全球化對中共的衝擊

經濟全球化是中共新安全觀形成的背景之一，是中共不可阻擋的世界潮流，中共必須面對它融入其中，經濟全球化對中共是一種機遇也是挑戰。中共當局認為全球化是一把兩面刃，其一方面可以透過與全球經濟體系密切互動，使中國大陸的經濟能夠持續快速成長。另一方面，如果中共無法妥善處理全球化帶來的衝擊，也可能造成中國大陸的經濟社會發展偏離正常軌道，甚至出現倒退的局面。⁸

三、中共新安全觀的觀點

1997年4月中共在與俄羅斯的聯合聲明中，公開指出「摒棄冷戰思維，確立新安全觀的思想」。⁹這是中共首次官方宣示，自此，中共官方、學界、媒體開始大力闡述新安全觀的觀點，主張透過國際間的合作加強，實現國家利益和提供亞洲地區的安全穩定，為中共綜合國力的提升提供一個和平穩定的國際環境，也可消除世界各國對「中國崛起」產生的軍事威脅疑慮。現僅就中共官方、學界對新安全觀的觀點及綜合新安全觀的特色分析如下：

（一）中共官方觀點

1999年，前中共國家主席江澤民在瑞士日內瓦裁軍會議發表演說提到：「以軍事聯盟為基礎、以加強軍備為手段的舊安全觀，無助於保障國際安全，更不能營造

⁷朱蓓蕾 全球化與中共安全觀：轉變與挑戰 中國大陸研究 第46卷 第6期民國92年11、12月 88頁

⁸曾復生 中共因應全球化趨勢的策略思維 中美台戰略趨勢備忘錄第三輯 286頁 2006年10月1版

⁹中俄關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明，人民日報，1997年4月24日，版1。

世界的持久和平。這就要求必須建立適應時代需要的新安全觀。新安全觀的核心，應該是互信、互利、平等、合作」。¹⁰接著 2000 年 9 月江澤民在聯合國千禧年高峰會發表演說提到：「冷戰已經結束，國際局勢總體上趨於緩和，和平與發展已成為我們這個時代的主題，……應徹底拋棄冷戰思維，建立以互信、互利、平等、合作為核心的新安全觀。一切國際爭端和地區衝突都應通過和平方式解決」。¹¹

2002 年 7 月 31 日，中共參加東協地區論壇外長會議，中共代表團向大會提交了《中方關於新安全觀的立場檔案》，全面系統地闡述了中共在新情勢下的安全理念和政策主張。內容提到：「冷戰結束後，國際關係的緩和、世界經濟的發展成為國際情勢的基本特徵。在新的歷史條件下，安全的涵義已演變為一個綜合概念，其內容由軍事和政治擴展到經濟、科技、環境、文化等諸多領域。尋求安全的手段趨向多元化，加強對話與合作成為尋求共同安全的重要途徑」。¹²

2005 年 9 月 16 日胡錦濤出席聯合國高峰會議發表重要講話：「我們要樹立互信、互利、平等、協作的新安全觀，建立公平、有效的集體安全機制……中國的發展不會妨礙任何人，也不會威脅任何人，只會有利於世界的和平穩定、共同繁榮」。¹³顯示中共建立新安全觀的內涵，不僅是外交與軍事層面的國際新秩序，同時亦包含國際經濟秩序，而合作安全與共同安全是保障國際安全的最佳原則和途徑，由此推論，中共已體認合作安全、共同安全與綜合性安全的重要性。¹⁴

（二）學界觀點

隨者國際情勢及國際安全環境的轉變，中共學者也順應情勢調整國際安全的概念，對中共國家安全觀的政策方針，提出有系統的理論，並向國家執政當局提出建言，學者閻學通提到：「鑒於中國新安全觀，認為共同利益、相互信任和經濟發展是

¹⁰在日內瓦裁軍談判會議上 江主席發表講話 人民日報 1999.03.27 第 1 版要聞

¹¹聯合國千禧年高峰會江主席發表講話 人民日報 2000.09.7 第 1 版要聞

¹²東協地區論壇外長會議 中國關於新安全觀的立場檔案 人民日報 2002 年 7 月 31 日第 1 版要聞

¹³聯合國成立 60 周年高峰會胡錦濤主席發表講話 人民日報 2005.9.15 第 1 版要聞

¹⁴朱蓓蕾 全球化與中共安全觀：轉變與挑戰 中國大陸研究 第 46 卷 第 6 期民國 92 年 11、12 月 92 頁

維護地區安全的基本條件，中國強調安全合作的主要方法應側重擴大共同利益、建立相互信任措施和增強經濟合作。擴大共同利益有兩個方面，一、是通過對話，增強對共同安全利益的認識，二、是通過安全合作，擴大共同安全利益的內容和範圍」。¹⁵ 學者門洪華提到：「隨著全球化的不斷發展，安全問題的跨國性和綜合性日益突出，安全範疇不再侷限於傳統的軍事、政治、經濟安全，日益涉及社會、環境、文化等非傳統領域」。¹⁶ 因此，中共學者所意識到的國家安全，已經跳脫傳統強調軍事層面，演變成注重政治、經濟、社會、環境等全方位國家安全。

（三）中共新安全觀的特色

冷戰後，日本、澳洲、加拿大均提出類似中共新安全觀的「合作安全理論」，但觀察中共提出的新安全觀，極欲塑造具有中國特色的新安全觀，綜觀其主要特色歸納如下：

第一、以「互信、互利、平等、合作」為核心，秉持互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處五項原則，作為維護國際和平的基本原則。

第二、強調國家無論大小、貧富、強弱都享受安全的平等權利，反對霸權主義和強權政治。

第三、重視綜合性安全，強調安全除了軍事以外，經濟、政治、環境等安全一樣重要，應加強各國綜合性安全的合作，以穩定區域甚至世界和平。

第四、重申「不對抗、不結盟、不針對第三者」等原則。用和平方式解決國家間爭端與平等協商，以保障國際和平與安全。¹⁷

四、中共新安全觀具體實踐

中共強調新安全觀的宗旨是通過對話增進相互信任，通過合作促進共同安全，

¹⁵ 閻學通 中國新的安全觀與安全合作構想 現代國際關係 1997年11期 31頁

¹⁶ 門洪華 新安全觀利害共同體-戰略通道 教學與研究 2004年8月

¹⁷ 構築新世紀的新型國家關係 人民日報 1997年12月8日6版

「上海合作組織」的成立是中共實現其所倡導的新安全觀，維護地區穩定，建立新型國際關係和新型國際安全制度的一個的範例，是現今全世界唯一沒有美國勢力介入的區域性組織。另外 2002 年 11 月 14 日，中共和東協各國領導人發表「非傳統安全領域合作聯合宣言」開啟中共與東協在非傳統安全領域的全面合作，分述如下：

（一）上海合作組織

1996 年 4 月 26 日，中共、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克五國元首在上海舉行首次會晤，簽署「關於在邊境地區加強軍事領域信任的協定」。協定規定：部署在邊境地區的軍事力量互不進攻；雙方不進行針對對方的軍事演習；限制軍事演習的規模、範圍和次數；相互通報邊境 100 公里縱深地區的重要軍事活動；邀請對方觀察實兵演習；預防危險軍事活動；加強雙方軍事力量和邊防部隊之間的友好交往等。這一協定正式啟動了「上海五國機制」。¹⁸又分別於 1997 年 4 月 24 日，在莫斯科，簽署了「關於在邊境地區相互裁減軍事力量的協定」，2001 年 1 月，烏茲別克斯坦提出了加入該機制的要求，2001 年 6 月 15 日，中共、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克正式簽署了「上海合作組織成立宣言」、「打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約」。在國際上首次對恐怖主義、分裂主義和極端主義作了明確定義，提出了合作打擊「三股勢力」的具體方向、方式及原則，為上海合作組織安全合作奠定了法律基礎。¹⁹中共還積極推動該組織經濟合作，並在組織內開展雙邊、多邊經貿活動，先後與俄羅斯、哈薩克等簽定了石油管道協議，這對於中共未來構建石油穩定供應，提供互利的合作機制，也對中共睦鄰外交展現具體的成果。

（二）中共與東盟的安全合作

中共十六大報告提出，對鄰國政策是「與鄰為善」，「以鄰為伴」。其後又進一步提出睦鄰、安鄰、富鄰主張。可看出中共推動地區安全對話、合作機制的主張。

¹⁸中俄哈吉塔五國元首在上海正式簽署 在邊境地區加強軍事領域信任的協定 人民日報 1996 年 4 月 27 日 1 版

¹⁹中俄哈吉塔烏元首簽署聯合聲明人民日報 2001 年 6 月 16 日 1 版

自1997年12月16日「中華人民共和國與東協國家元首會晤聯合聲明」發表以後，2002年11月4日及14日，中共和東協各國領導人分別簽署了兩個重要的文件——「南海各國行為宣言」和「非傳統安全領域合作聯合宣言」。前者確認通過友好協商談判，以和平方式解決南海有關爭議。在爭議解決之前，各方承諾保持克制，不採取使爭議複雜化和擴大化的行動，本著合作與諒解的精神，尋求建立相互信任的途徑，包括開展海洋環保、搜尋與救助、打擊跨國犯罪等合作。「南海各國行為宣言」是中共與東協簽署的第一份有關南海問題的政治宣言，其目的是為了維護中共主權，及南海地區未來之權益（一般認為是資源的開發）保持南海地區和平穩定。²⁰

後者提出非傳統安全問題的重點是販毒、偷運非法移民（包括販賣婦女兒童）、海盜、恐怖主義、武器走私、洗錢、國際經濟犯罪和網路犯罪等，中共和東協各國互為近鄰，在非傳統安全領域問題方面存在廣泛的共同利益。「非傳統安全領域合作聯合宣言」啟動了中共與東協安全合作的機制。中共還把加強經濟交流與合作作為維護周邊持久安全的重要途徑，積極參與各種形式的地區經濟合作，與本地區各國共同努力推動形成多管道、多層次、多形式經濟合作新局面。²¹

參、中共的石油困境與新安全觀之關係

一、中共石油困境

「控制資源的流動是自古以來的策略，誰控制資源誰就能獲得權力；控制世界石油的供應，就能夠控制世界」。²² 本文所說的能源是指石油，第一次世界大戰證明石油等於力量這個說法，隨著石油的廣泛運用，各國對石油依賴日益升高，石油的戰略價值也日益受到關注。強權國家為爭奪石油資源，引爆第二次世界大戰，最後結

²⁰ 中國與東盟簽署南海各方行為宣言 人民日報 2002年11月5日國際3版

²¹ 就非傳統安全領域合作中國與東盟發表聯合宣言 人民日報 2002年11月15日國際3版

²² 周彥武，「石油、伊拉克、安大、南海」

[Http://www.xslx.com/htm/gjzl/zlps/2004-02-24-16170.htm](http://www.xslx.com/htm/gjzl/zlps/2004-02-24-16170.htm)

果是石油資源佔優勢的同盟國戰勝石油枯竭的軸心國。戰後美國以政治、經濟及軍事優勢取代英國主導全球石油秩序。

現階段中國大陸內部的能源產量僅夠供給百分之六十的需要量，另有百分之四十仰賴進口。根據美國能源資訊局的統計顯示 2000 年時大陸每天要消耗 478 萬桶原油，在 2004 年底時每天要消耗 700 萬桶已上的原油，估計到 2020 年時每天預計要消耗 1050 萬桶原油，並且將取代日本成為僅次於美國的原油消耗國。因此，東亞地區國家，甚至中共與印度之間，為了確保本國能源供應的安全，將可能會發展出激烈的軍備競賽，甚至爆發爭奪能源的軍事衝突。²³

由於中共的石油進口來自中東、非洲、東南亞地區，進口原油運輸 80% 左右是通過麻六甲海峽。據測算，每天通過麻六甲海峽的船隻近 6 成是中國大陸船隻。這個由新加坡、馬來西亞和印尼 3 國共管的全長約 1080 公里，西北部最寬達 370 公里，東南部最窄處只有 37 公里的麻六甲海峽，成了東亞國家的能源咽喉。為減少對海上石油運輸的依賴，中共在十年前就開始遊說俄國，由西伯利亞靠近貝加爾湖的安加爾斯克(Angarsk)向中國大慶油田鋪一條長度 2,400 公里的石油管道，簡稱「安大線」；如何保障中國海上石油運輸線的安全成了中共牽一髮動全身的大問題。²⁴

二、石油困境與新安全觀之關係

自 20 世紀 90 年代中期開始，中共領導人就在不同的國際場合強調，各國應摒棄冷戰思維，確立新安全觀。²⁵冷戰結束後，中共對國際體系的評估認為，世界多極化和經濟全球化的趨勢，為世界的和平發展帶來了機遇及有力的條件，²⁶ 安全概念已從傳統軍事安全轉為綜合安全，已從單一國家自我解決安全問題，轉為強調多國

²³曾復生 中共大陸能源需求擴大影響 中美台戰略趨勢備忘錄第三輯 128 頁 2006 年 10 月 1 版

²⁴劉 璐. 包不弱. 歐吉兵，解讀麻六甲困局—試論中國石油運輸安全戰略，經紀人學報 2006 年第 1 期

²⁵中俄關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明，人民日報，1997 年 4 月 24 日，版 1。

²⁶全面建設小康社會，開創中國特色社會主義事業新局面，江澤民在中共的十六大上所作報告（2002 年 11 月 17 日）中共十六大

合作的合作安全。此後，中共更積極加入雙邊國際協定、多邊國際組織，強調「和平發展」重於一切。延續原先的安全概念並結合國際安全研究相關內涵後，中共提出「互信、互利、平等、協作」為核心，具有「中國特色」的新安全觀。²⁷

綜合性安全概念是在 20 世紀 70 年代由日本政府首先創立出來的。²⁸ 在綜合性安全概念中有兩個附屬性的安全概念，合作安全與共同安全，中共石油戰略係與全世界建構在合作安全的理念，創造維持穩定的能源為目標。經由對中共石油安全的內外形勢分析，不難瞭解中共在亮眼的經濟發展背後面臨許多問題，而這些問題在以經濟發展維繫政治穩定，確保共產黨永續領導地位的『以經為政』策略前提下，更現嚴峻突出。因此提出綜合性安全保障石油安全戰略的發展是中國於廿一世紀所面臨最急迫的任務之一。

肆、中共石油外交策略

一、中共石油外交的意涵

石油是經濟發展重要推動力，近年來中共經濟發展快速，對石油需求持續增長，使得中共對石油穩定供應、石油安全問題更加重視。2003 年胡溫體制上台以來，對於石油安全問題特別重視，以外交方式因應石油安全危機是胡溫體制上台以後引人注意的發展。中共不斷透過各種管道，包括元首外交、多邊外交、周邊外交、經濟外交、區域整合外交和大國外交等，為石油安全創造有利的國際環境，確保石油安全更逐漸超越單純的物品貿易，提昇至外交戰略佈局層次。²⁹所謂石油外交是指一國政府、企業及個人圍繞石油戰略目標，而進行的一系列對外行動，包括制定對外石油

²⁷ 廖文義 析論新世紀中共安全戰略之建構，展望與探索，1 卷 2 期(民國 92 年 2 月)，69 頁

²⁸ 陸忠偉，非傳統安全論 (on non-traditional security)，北京，時事，2003

²⁹ 于有慧 胡溫體制下的石油外交與挑戰 中國大陸研究 第 48 卷 第 3 期 25 頁 民國 94 年 9 月

戰略和政策，以及具體的對外交往活動。從石油外交的主體看，政府（包括國家領導人以及外交、經貿、能源等政府機構）承擔了主要角色，其中外交部門通常是石油外交的先鋒。³⁰

二、中共石油外交的佈局

中共積極推行石油外交，最初目的是期望順利進口石油，滿足國內經濟需求，並以分散對中東石油進口依賴為優先目標，其石油外交佈局大致可分為北線、西線與南線戰略。北線戰略是指與俄羅斯的石油（油管）合作，西線則是與哈薩克及其他中亞國家的合作，南線主要指東南亞、南亞、中東乃至非洲的石油戰略佈局。³¹中共採行三線並進策略，反映中共當前石油安全的困境，也反映出中共在外交戰略上的有所作為，石油外交不僅是中共經濟外交的一環，也是中共外交戰略轉型的實證。

三、中共石油外交戰略運用

中共石油外交合作對象幾乎涵蓋全球，交往的範圍大幅擴大。中共將石油外交的重要性提升，可說是經濟外交中最重要的一環，分析中共石油外交的策略有戰術及戰略的層面，戰術層面扮演解決石油需求、協助經濟發展的工具性角色，戰略層次方面則是突破美國外交圍堵及扮演崛起大國的角色。現就中共石油外交戰略運用分析如下：

（一）、突破美國外交圍堵

中共加緊石油外交佈局與美國對中共實施石油軟圍堵有關，911事件後，美國發動阿富汗、伊拉克兩場戰爭，勢力伸入歐亞大陸心臟，佔領亞洲諸國重要對外聯絡通道，掌控中共周邊國家經濟節奏主動權，中共從原本東、南兩面受敵的情勢，變成東、西、南三面遭圍堵，因此石油外交對中共來說不僅僅是經濟發展所需，更

³⁰唐志超 911 後全球能源外交發展態勢 現代國際關係 2006 年第 1 期 32 頁

³¹巴基斯坦通道 破解中國南線石油困局 21 世紀經濟報導 2004 年 12 月 30 日

是擺脫美國圍堵進而與美國競爭的戰略考量。

為突破美國圍堵，積極透過外交手段尋求石油供應來源，中共採取對策計有：

- 1、分散海外能源供應地區，正積極與印尼、澳大利亞、委內瑞拉、秘魯、蘇丹、伊拉克、亞塞拜然、哈薩克等國家進行能源開發的合作計劃。
- 2、在中東地區積極運用政治、經濟以及軍事等重要資源，加強與沙烏地阿拉伯和伊朗兩國，建立長期穩定的石油供應合作關係。
- 3、提供沙烏地阿拉伯戰略性武器，以換取油源並弱化美國在沙國的支配性地位。
- 4、提供伊朗發展核武所需要的技術，換取穩定油源。³²中共的石油外交很明顯的已伸向一向被美國視為勢力範圍的國家，並且藉著石油合作計畫提升彼此戰略關係，突破美國圍堵的用意非常明顯。³³

(二) 扮演崛起大國的角色

「和平與發展」是當前中共最主要的目標，中共一貫倡導以能源合作取代能源競爭，各國應本著互利互惠的原則，在能源領域充分合作，創造雙贏乃至多贏的局面，通過與能源消費國聯合開發資源，保證世界石油供應和價格穩定。³⁴隨著經濟實力大幅躍升，追求國際地位與聲望在中共外交策略中地位日益上升，中共已不再是弱國，更要以大國身份積極參與國際事務，「睦鄰外交」、「大國外交」成為現階段外交的主要內容，並成為「石油外交」的戰略支撐，中共針對不同的石油外交交往對象制定不同的外交策略，從高層互訪到特殊關係建立，以利益交換，提升彼此的石油合作乃至於戰略安全合作關係。³⁵作為一個崛起中的大國，中共已不再忽視本身在世界事務上的參與權與主導權，「該說話必須說，該爭的利益必須爭」³⁶，以本身經濟實力作為外交籌碼，塑造中共有利國際情勢及大國形象與大國地位的建立。

³²曾復生 中共與美國在中東地區的能源競爭 中美台戰略趨勢備忘錄第三輯 260、261 頁 2006 年 10 月 1 版

³³于有慧 胡溫體制下的石油外交與挑戰 中國大陸研究 第 48 卷 第 3 期 38 頁 民國 94 年 9 月

³⁴陶冶 構建全球合作背景下的中國能源外交方略 研究與探討第 29 卷第 7 期 28 頁 2007 年 7 月

³⁵中共走出去-全球找油 聯合報 2004 年 10 月 15 日

³⁶葉自成 中國大戰略 中國社會科學出版社 129 頁 2003 年

伍、結 論

中共國家主席胡錦濤在2006年7月舉行的八國集團與開發中國家領導人對話會上，提出了中國的能源安全主張：「為保障全球能源安全，我們應該樹立和落實互利合作、多元發展、協同保障的新能源安全觀」。³⁷由上述談話顯現，中共將「新安全觀」結合經濟發展所需的能源，勾勒出國家能源安全的「新能源安全觀」。石油問題是經濟問題，更是中共領導人政權穩定與國家安全問題，以安全觀的建構，建立與各國緊密的互利、合作的關係，探索合作安全的新模式，所謂「合作安全」是冷戰結束後各國都在探索的一種新的國際安全關係模式，其主要特徵是，以信任取代猜疑，以對話取代對抗，以和談取代衝突，以互讓取代爭奪，以人類共同安全取代聯盟集團安全。

合作安全並不是靠犧牲本國的安全利益來委屈求全，也不是把本國的安全利益凌駕於別國之上，更不是為維護本國安全利益，不惜損害人類共同的安全利益。它是在共同利益基礎上的互相尊重、信任，通過經濟交往、政治談判、軍事對話等和平方式求得共同安全。以外交紓解石油安全壓力為中共石油外交最初訴求，隨著中共經濟實力上升，石油外交作為經濟外交的一環，扮演的角色從戰術走向戰略工具，已不單純為解決經濟困境，亦作為中共全球戰略佈局，突破美國圍堵，突顯本身大國形象的重要工具。³⁸知己知彼、百戰不殆，面對此一發展局勢，我中華民國拓展外交空間的努力，更應朝向務實、積極，採取更靈活、更多元化的方向努力，以突破中共對我外交生存空間的打壓。

³⁷胡錦濤 提出新能源安全觀 中國新網 [HTTP//WWW.SINA.COM.CN](http://www.sina.com.cn) 2006年7月17日

³⁸于有慧 胡溫體制下的石油外交與挑戰 中國大陸研究 第48卷 第3期 41頁 民國94年9月

參考文獻

- 王逸舟。〈正視世紀之交的國際三個大勢〉。〈瞭望新聞週刊〉。1999年1月4日
第1期
- 于有慧。〈後冷戰時代中共新安全觀的實踐與挑戰〉。〈中國大陸研究第44卷第
2期〉。民國90年2月
- 于有慧。〈胡溫體制下的石油外交與挑戰〉。〈中國大陸研究〉。第48卷第3
期 民國94年9月
- 閻學通。〈中國新的安全觀與安全合作構想〉。〈現代國際關係〉1997年11期
- 李長根、陳大理。〈論鄧小平的國家安全觀〉。〈黨的文獻〉。2000年4月
- 朱蓓蕾。〈全球化與中共安全觀：轉變與挑戰〉。〈中國大陸研究〉第46卷第6
期 民國92年11、12月
- 曾復生。〈中共因應全球化趨勢的策略思維〉。〈中美台戰略趨勢備忘錄第三輯〉。
2006年10月1版
- 門洪華。〈新安全觀利害共同體-戰略通道〉。〈教學與研究〉。2004年8月
- 廖文義。〈析論新世紀中共安全戰略之建構〉。〈展望與探索〉1卷2期 民國92
年2月
- 陸忠偉。〈非傳統安全論 (on non-traditional security)〉北京，時事，2003
- 唐志超。〈911後全球能源外交發展態勢〉。〈現代國際關係〉2006年第1期
〈巴基斯坦通道 破解中國南線石油困局〉。〈21世紀經濟報導〉2004年12月
30日
- 曾復生。〈中共與美國在中東地區的能源競爭〉。〈中美台戰略趨勢備忘錄第三輯
〉2006年10月1版
- 陶冶。〈構建全球合作背景下的中國能源外交方略〉。〈研究與探討第29卷第7
期〉2007年7月
- 中共走出去-全球找油 聯合報2004年10月15日
- 葉自成。〈中國大戰略〉。〈中國社會科學出版社〉2003年
- 胡錦濤 提出新安全觀中國新網 [HTTP//WWW.SINA.COM.CN](http://www.sina.com.cn) 2006年7月17日

人民日報 2000.09.07 第1版要聞

周彥武，「石油、伊拉克、安大、南海」

[Http://www.xslx.com/htm/gjzl/zlps/2004-02-24-16170.htm](http://www.xslx.com/htm/gjzl/zlps/2004-02-24-16170.htm)