

肆、文獻探討

文獻探討方面，茲就現行臺灣各級學生之學力狀況描述起，而後再參照國內外之學力品管方案，以研擬、建立出本研究品管機制之架構與理論基礎，陳述如下：

一、現行臺灣各級學生學力狀況

針對臺灣學生的學生學習成果，我國目前參加了三種國際評比，分別是國際數學與科學教育成就趨勢調查（Trends in International Mathematics and Science Study，簡稱為 TIMSS）、學生能力國際評量計畫（The Programme for International Student Assessment，簡稱為 PISA）和促進國際閱讀素養研究（Progress in International Reading Literacy Study，簡稱 PIRLS）。TIMSS 最近一次調查是在 2007 年，PISA 和 PIRLS 則是在 2006 年。一般說來，TIMSS 較偏重學科知識學習成就的評量，PISA 偏重認知能力的評量（PISA 稱之為科學能力），PIRLS 是幫助了解當地學童的閱讀技巧。以下茲就臺灣學生於各項評比之學力狀況進行陳述：

（一）TIMSS 數學成就評量

國際教育學習成就評量委員會（The International Association for the Education Achievement, IEA）成立於 1959 年。其目的主要在了解各國學生數學及科學學習成就及其各國文化背景、學習環境、教師因素等影響因子之相關性；同時，對於連續參加的國家可以進行縱向的趨勢比較，以協助參加的國家瞭解其在教育改革或課程改革的成效（林碧珍、蔡文煥，2003）。我國自 1999 年開始參加 TIMSS 國際評比，當時主要的評量對象為八年級學生。之後 2003 年和 2007 年也再次參加了四年級與八年級的評量。我國歷年來在 TIMSS 的數學評量成績都表現不錯。TIMSS 1999 八年級學生的成就是全世界第三名（Mullis, et al., 2000）。在代數的排名為第一名，在分數與數感及資料呈現分析與機率的排名，均為第三名，在測量與幾何的排名，均為第四名。TIMSS 2003 八年級學生的成就仍居世界第四名，在幾何及代數的排名，均為第三名，在數、測量及統計的排名，均為第四名（張秋男主編，2005）。TIMSS 2007 八年級學生的成就則位居首位，在數、統計、幾何和代數的排名則分別位居 3、4、1、1 名（Mullis, et al., 2008）。

四年級學生在 TIMSS 2003 世界的排名為第四名，在數、數型和關係及資料的排名均為第三名，在測量及幾何的排名，均為第四名（張秋男主編，2005）。四年級學生在 TIMSS 2007 的排名為第 3 名。至於數、幾何圖形與測量和資料的排名則分別為第 3, 4, 4 名（Mullis, et al., 2008）。

在如下 TIMSS 2003 及 TIMSS 1999 八年級數學成就達到各等級國際基準

點人數百分比的趨勢表 4-1 中，2003 年與 1999 年領先群各國達到各等級的人數百分比變化都不大，日本的優級人數百分比，由 1999 年的 29%降低到 2003 年的 24%。由表中之國家資料顯示未達到初級者（未達 400）之學生，新加坡則 1999 年 1%至 2003 年維持不變、臺灣從 1999 年 5%到 2003 年降至 4%、韓國從 1999 年 1%到 2003 年提高至 2%、香港及日本則 1999 年 2%至 2003 年維持不變、匈牙利從 1999 年 7%到 2003 年降至 5%、荷蘭從 1999 年 4%到 2003 年降至 3%、比利時從 1999 年 3%到 2003 年提升至 5%、斯洛伐克從 1999 年 4%到 2003 年提升至 10%；依 1999 年之未達到初級者（未達 400）之學生人數百分比高低其各國之由高至低排序為：匈牙利、臺灣、斯洛伐克、荷蘭、香港、日本、比利時、新加坡、韓國。依 2003 年之未達到初級者（未達 400）之學生人數百分比依其各國之由高至低排序為：斯洛伐克、比利時、匈牙利、臺灣、荷蘭、香港、日本、韓國、新加坡。

表4-1 TIMSS 2003 vs.TIMSS 1999 八年級數學成就達到各等級國際基準點人數百分比的趨勢

| 國家或地區 | 優級 (625) | | 高級 (550) | | 中級 (475) | | 初級 (400) | |
|-------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|
| | 2003 年 | 1999 年 |
| 新加坡 | 44 | 42 | 77 | 77 | 93 | 94 | 99 | 99 |
| 臺灣 | 38 | 37 | 66 | 67 | 85 | 85 | 96 | 95 |
| 韓國 | 35 | 32 | 70 | 70 | 90 | 91 | 98 | 99 |
| 香港 | 31 | 28 | 73 | 70 | 93 | 92 | 98 | 98 |
| 日本 | 24 | 29 | 62 | 66 | 88 | 90 | 98 | 98 |
| 匈牙利 | 11 | 13 | 41 | 43 | 75 | 75 | 95 | 93 |
| 荷蘭 | 10 | 11 | 44 | 47 | 80 | 82 | 97 | 96 |
| 比利時 | 9 | 19 | 47 | 57 | 82 | 86 | 95 | 97 |
| 斯洛伐克 | 8 | 11 | 31 | 42 | 66 | 79 | 90 | 96 |
| 國際平均 | 8 | 10 | 28 | 31 | 56 | 57 | 80 | 80 |

依下表4-2的數據顯示，若以達到優級的人數百分比，臺灣居第四位，臺灣只有 16% 的國小四年級學生列為優級，比例低於新加坡、香港及日本，其它國家依次分別為英格蘭、俄羅斯、比利時、拉脫維亞、立陶宛；依高級基準點排序，其國家之排序分別為 新加坡、香港、臺灣、日本、英格蘭、俄羅斯、比利時、拉脫維亞、立陶宛；從中級基準點排序，臺灣位居第 2 位，日本則退居第五，其它國家由高至低排列分別為香港、新加坡、比利時、拉脫維亞、立陶宛、俄羅斯、

立陶宛；依初級基準點排序，臺灣與香港和比利時並列，其餘國家分別為日本、新加坡、立陶宛、拉脫維亞、俄羅斯、英格蘭。由表中之國家資料顯示未達到初級者（未達400分）之學生，依人數百分比高低其分別為英格蘭（7%）、俄羅斯（5%）、拉脫維亞（4%）、立陶宛（4%）、新加坡（3%）、日本（2%）、香港（1%）、臺灣（1%）、比利時（1%）。

表4-2 小學四年級學生數學成就達到各等級人數百分比 (TIMSS 2003)

| | 優級 (625) | | 高級 (550) | | 中級 (475) | | 初級 (400) | | 未達 400 |
|------|----------|------|----------|------|----------|------|----------|------|--------|
| | % | Rank | % | Rank | % | Rank | % | Rank | (%) |
| 新加坡 | 38 | 1 | 73 | 1 | 91 | 3 | 97 | 6 | 3 |
| 香港 | 22 | 2 | 67 | 2 | 94 | 1 | 99 | 1 | 1 |
| 日本 | 21 | 3 | 60 | 4 | 89 | 5 | 98 | 5 | 2 |
| 臺灣 | 16 | 4 | 61 | 3 | 92 | 2 | 99 | 1 | 1 |
| 英格蘭 | 14 | 5 | 43 | 8 | 75 | 11 | 93 | 11 | 7 |
| 俄羅斯 | 11 | 6 | 41 | 9 | 76 | 9 | 95 | 9 | 5 |
| 比利時 | 10 | 7 | 51 | 5 | 90 | 4 | 99 | 1 | 1 |
| 拉脫維亞 | 10 | 7 | 44 | 6 | 81 | 7 | 96 | 7 | 4 |
| 立陶宛 | 10 | 7 | 44 | 6 | 79 | 8 | 96 | 7 | 4 |
| 國際平均 | 9 | | 33 | | 63 | | 82 | | |

(二) PIRLS成就評量

促進國際閱讀素養研究 (Progress in International Reading Literacy Study, 簡稱 PIRLS) 是一項由國際教育成就調查委員會 (International Association for the Evaluation of Educational Achievement, 簡稱 IEA) 所實施的閱讀理解評定測驗，這項計畫的目的為研究不同國家教育政策、教師教學之下的四年級學生的閱讀能力表現，而臺灣也於2001年開始參與此項學童閱讀成就的檢測。

PIRLS的測驗結果幫助參與國家與地區了解當地學童的閱讀技巧，並且將這些四年級學生的閱讀素養放置於國際脈絡之下，提供測量和解釋不同國家教育體系之間的差異，藉以檢測學生閱讀學習成就及其是如何受環境相關因素的影響，PIRLS不僅提供參與國家瞭解該如何提升學生的閱讀素養，也可以作為各個國家調整閱讀教學和政策的參考，並進一步協助改善全球的閱讀教學和學習。

如下表4-3，2006年，臺灣學生閱讀成就未達400之人數百分比為3%。若以低於初級（未達400分）之百分比由低至高進行排名，臺灣依序落後於俄羅斯、加拿大、盧森堡、香港、義大利、拉脫維亞、奧地利、比利時等國。

表 4-3 學生閱讀成就達到 PIRLS 2006 各等級國際基準點人數百分比

| | 優級 (625) | | 高級 (550) | | 中級 (475) | | 初級 (400) | | 未達400 (%) |
|----------|----------|------|----------|------|----------|------|----------|------|--------------|
| | % | Rank | % | Rank | % | Rank | % | Rank | |
| 新加坡 | 19 | 1 | 58 | 3 | 86 | 11 | 97 | 12 | 3 |
| 俄羅斯 | 19 | 1 | 61 | 2 | 90 | 2 | 98 | 5 | 2 |
| 加拿大亞伯特省 | 17 | 3 | 57 | 4 | 89 | 4 | 99 | 1 | 1 |
| 保加利亞 | 16 | 4 | 52 | 10 | 82 | 17 | 95 | 19 | 5 |
| 加拿大卑詩省 | 16 | 4 | 56 | 5 | 88 | 6 | 98 | 5 | 2 |
| 加拿大安大略省 | 16 | 4 | 54 | 7 | 87 | 8 | 98 | 5 | 2 |
| 英格蘭 | 15 | 7 | 48 | 15 | 78 | 21 | 93 | 21 | 7 |
| 盧森堡 | 15 | 7 | 56 | 5 | 89 | 4 | 99 | 1 | 1 |
| 香港 | 15 | 7 | 62 | 1 | 92 | 1 | 99 | 1 | 1 |
| 匈牙利 | 14 | 10 | 53 | 8 | 86 | 11 | 97 | 12 | 3 |
| 義大利 | 14 | 10 | 52 | 10 | 87 | 8 | 98 | 5 | 2 |
| 紐西蘭 | 13 | 12 | 45 | 19 | 76 | 23 | 92 | 23 | 8 |
| 加拿大新斯科夏省 | 13 | 12 | 48 | 15 | 82 | 17 | 96 | 17 | 4 |
| 美國 | 12 | 15 | 47 | 17 | 82 | 17 | 96 | 17 | 4 |
| 丹麥 | 11 | 15 | 52 | 10 | 85 | 14 | 97 | 12 | 3 |
| 德國 | 11 | 15 | 52 | 10 | 87 | 8 | 97 | 12 | 3 |
| 瑞典 | 11 | 15 | 53 | 8 | 88 | 6 | 98 | 5 | 2 |
| 以色列 | 10 | 18 | 40 | 23 | 70 | 24 | 85 | 24 | 15 |
| 蘇格蘭 | 10 | 18 | 40 | 23 | 77 | 22 | 93 | 21 | 7 |
| 拉脫維亞 | 8 | 20 | 46 | 18 | 86 | 11 | 98 | 5 | 2 |
| 斯洛伐克共和國 | 8 | 20 | 43 | 21 | 80 | 20 | 94 | 20 | 6 |
| 奧地利 | 8 | 20 | 45 | 19 | 84 | 15 | 98 | 5 | 2 |
| 比利時法蘭德斯區 | 7 | 23 | 49 | 14 | 90 | 2 | 99 | 1 | 1 |
| 臺灣 | 7 | 23 | 43 | 21 | 84 | 15 | 97 | 12 | 3 |
| 國際平均 | 7 | | 41 | | 76 | | 94 | | |

(三) PISA成就評量

有關PISA的成就評量，是包含以下兩者，茲分述如下：

1、國際閱讀素養的評比PISA

1999 年國際經濟合作與發展組織（The Organization for Economic and Cooperation Development，簡稱 OECD）發展跨國的評量學生計劃，稱為「國際性學生評量計劃」（Program for International Student Assessment，簡稱 PISA）。近年來已成為國際間為提升各國學生素質所重視的重要評比。PISA 測量 15 歲學生在閱讀、數學、科學等三個領域的素養（林煥祥，2008），目的不在於知識獲取的多寡，而在於是否能擷取有用知識、反省思考、解決問題，進而能面臨二十一世紀進入知識爆炸的社會挑戰。

我國在 2006 年參加 PISA 三個領域的評量，在 57 個調查國家 中，我國 15 歲學生的數學成績名列第 1，科學成績排名第 4，唯獨閱讀成績名列第 16，比同在亞洲的韓國的第 1 名、香港的第 3 名，都頗有差距，這樣的結果使得國內的閱

讀素養教育又再次成為各方討論的焦點(林巧敏, 2008; 張淑媚、朱啓華, 2008; 游常山, 2008)。

PISA 將受測學生在閱讀的成績表現，每個面向再分為一到五的五級素養水準(proficiency levels)(林煥祥, 2008:191)。每一個層級的素養都有定義內涵(OECD, 2006)。臺灣與亞洲鄰近受測各國之間閱讀素養水準的差異表現，由下表4-4可以得知，臺灣受測學生成績達到「層級五」的比重僅佔全體的4.7%，遠落後於韓國(第一名)的21.7%，香港(第三名)的12.8%，日本(十五名)的9.4%。同時，臺灣學生達成「層級四以上」(「層級四」與「層級五」)的受測學生僅有26.3%，也與韓國54.4%、香港44.8%、日本30.9%有一段差距。第四級、第五級閱讀能力是攸關未來國家競爭力的重要指標，如何提升臺灣閱讀素養水準，相信是未來教育方向要加強的重點領域。臺灣學生僅有3.8%低於層級一(低於334.75分)，韓國為1.4%，香港1.3%，日本6.7%。顯示臺灣學生的閱讀素養仍有很大的提升潛力。

表4-4 臺灣與亞洲鄰近受測各國之間閱讀素養水準的差異表現

| | 臺灣 | 日本 | 韓國 | 香港 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|
| 低於層級一 (低於334.75) | 3.8% | 6.7% | 1.4% | 1.3% |
| 層級一 (334.75~407.47) | 11.5% | 11.7% | 4.3% | 5.9% |
| 層級二 (407.47~480.18) | 24.4% | 22.0% | 12.5% | 16.5% |
| 層級三 (480.18~552.89) | 34.0% | 28.7% | 27.2% | 31.5% |
| 層級四 (552.89~625.6分) | 21.6% | 21.5% | 32.7% | 32.0% |
| 層級五 (625.61分以上) | 4.7% | 9.4% | 21.7% | 12.8% |

2、PISA 數學素養評量

PISA(林煥祥主編 2008)，是由經濟合作暨發展組織(Organization for Economic Co-operation and Development, 簡稱 OECD)所委託的計畫，於1990年代末期開始對15歲學生的數學、科學、及閱讀進行持續、定期的國際性比較研究。每次評量會從數學、科學及閱讀三個領域中選擇一個主要領域，進行深入評量，另外兩個領域仍會進行施測，但涵蓋的面向較少。PISA 2000年主要領域為閱讀，2003年為數學，2006年為科學。我國則於2006年第一次參與此項調查計畫，這一年參與的國家共有57國。

PISA 與一般調查針對特定學校學科的能力有所不同，在數學方面，PISA 強

調數學素養的評量，希望有助於反映未來課程改變為知識應用取向，而非只是知識的獲取。數學素養之意為「個體能夠辨認和瞭解數學在世界上所扮演的角色，能夠進行有根據的評斷，並且針對個體在生活中的需求來運用或者投入數學活動，以成為一個積極的、關懷的、以及反思的國民」。

在下表 4-5 中有關 PISA 2006 各國在（數學）各素養層級水準之百分比及排名表中顯示出，臺灣有 3.6% 學生未達成層級 1（未達 357.8）。OECD 國家中芬蘭和韓國等國家該國學生未達成層級 1 之人數百分比均低於 10%。若以低於層級 1 之百分比由高至低進行排名，臺灣名列第 45，依序落後於日本、香港、芬蘭、韓國、亞塞拜然、愛沙尼亞等國，顯示後續的教育決策上對於低分群部分的數學學習應該值得關注。

表 4-5 PISA 2006 各國在（數學）各素養層級水準之百分比及排名

| | 層級 6 (>669.3) | | 層級 5 (607.0~669.3) | | 層級 4 (544.7~607.0) | | 層級 3 (482.4~544.7) | | 層級 2 (420.1~482.4) | | 層級 1 (357.8~420.1) | | 低於層級 1 (未達 357.8) | | |
|---------|------------------|----|-----------------------|----|-----------------------|----|-----------------------|----|-----------------------|----|-----------------------|----|----------------------|----|----|
| | % | 排名 | % | 排名 | % | 排名 | % | 排名 | % | 排名 | % | % | 排名 | % | 排名 |
| 瑞典 | 2.9 | 18 | 9.7 | 22 | 20.1 | 19 | 26.0 | 16 | 23.0 | 27 | 12.9 | 36 | 5.4 | 39 | |
| 葡萄牙 | 0.8 | 38 | 5.2 | 34 | 14.2 | 35 | 23.3 | 31 | 25.3 | 12 | 18.7 | 20 | 12.4 | 21 | |
| 加拿大 | 0.6 | 40 | 2.5 | 42 | 6.7 | 42 | 14.9 | 42 | 22.0 | 30 | 23.9 | 13 | 29.4 | 10 | |
| 捷克 | 6.0 | 7 | 12.3 | 14 | 19.1 | 23 | 23.0 | 35 | 20.5 | 36 | 11.9 | 40 | 7.2 | 32 | |
| 日本 | 4.7 | 12 | 13.4 | 11 | 24.3 | 6 | 26.3 | 11 | 18.3 | 46 | 9.6 | 47 | 3.4 | 48 | |
| 香港 | 9.0 | 3 | 18.7 | 2 | 25.6 | 2 | 22.7 | 36 | 14.4 | 53 | 6.6 | 55 | 2.9 | 51 | |
| 麥特內格羅 | 0.1 | 45 | 0.8 | 48 | 4.0 | 49 | 11.8 | 48 | 23.3 | 25 | 28.4 | 4 | 31.6 | 9 | |
| 智利 | 0.9 | 37 | 4.2 | 38 | 12.6 | 38 | 23.2 | 33 | 26.8 | 4 | 19.0 | 19 | 13.3 | 19 | |
| 臺灣 | 11.8 | 1 | 20.1 | 1 | 22.4 | 14 | 19.4 | 38 | 14.3 | 55 | 8.3 | 52 | 3.6 | 45 | |
| 韓國 | 0.1 | 45 | 0.5 | 52 | 1.4 | 56 | 3.3 | 55 | 7.5 | 56 | 15.5 | 25 | 71.7 | 2 | |
| 亞塞拜然 | 0.1 | 45 | 0.8 | 48 | 6.5 | 44 | 34.5 | 1 | 47.6 | 1 | 10.4 | 42 | 0.2 | 58 | |
| 愛沙尼亞 | 2.6 | 21 | 10.0 | 20 | 23.3 | 8 | 30.2 | 2 | 21.9 | 31 | 9.4 | 48 | 2.7 | 53 | |
| 芬蘭 | 9.1 | 2 | 18.0 | 4 | 25.5 | 3 | 23.5 | 30 | 15.2 | 54 | 6.5 | 56 | 2.3 | 56 | |
| OECD | 3.4 | | 10.1 | | 9.1 | | 24.3 | | 21.9 | | 13.5 | | 7.7 | | |
| average | | | | | | | | | | | | | | | |

二、國內現行學力品管機制或其它措施

綜觀國內有關學力品管或學力檢測之方案，十分多元，但細究時，多可分為兩大類，其一是學力成效的評估，即是以評量、診斷學生學力表現為核心；其次，