

第三節 香港少子女化的趨勢與對策

本文首先描述香港人口的特徵與趨勢，並略述香港政策措施，再與台灣目前人口結構狀況做比較，參照香港政策措施，進一步提出台灣教育政策與學校經營的建議。

針對香港特區人口特徵和趨勢帶給香港的重大挑戰，香港在 2002 年七月，行政長官就職演說中，便提出應制定一套全面的人口政策，除了符合香港社會和經濟長遠發展需要外，更要兼顧各方利益和家庭需要。其後，立即成立人口專責小組，成員包括有關決策局和部門共同研究，並訂定人口政策目標，以及提出一套緊密配合的政策措施。以下分述香港人口特徵與趨勢，並略述其政策目標。

一、香港人口的特徵與趨勢

香港人口狀況因為生育率低，長者人口龐大，加上人口持續老化，間接影響香港勞動力下降，對經濟產生不良影響。而人口的移出與移入，家庭團聚則有潛在社會融合問題。人口減少過程中可能出現的經濟困境，較多社會資源投注於長者，給年輕人的資源就相對減少，衍生與素質有關的人口問題，以下針對香港人口特徵與趨勢，及衍生問題分點敘述：

(一) 香港生育率低，人口持續老化

港人生育率極低，加上預期壽命長，導致人口逐漸老化，預計到二零三一年，約有四分之一人口滿 65 歲或以上。更值得注意的是，由於主要就業年齡人口不斷減少，香港的勞動人口數量將會下降，這意味非工作人口將越來越倚賴工作人口供養，長者服務需求逐年遞增。

(二) 長者人口龐大對經濟的不良影響

由於香港人口加速"衰老"，以及香港人口到二零二三年會開始減少。香港人口縮減和老化，會嚴重削弱香港的經濟發展潛力。長者人數激增所導致的嚴重經濟問題包括，政府的社會保障援助金開支增加、醫護服務開支急劇上升。

由於社會要用較多資源照顧長者人口，用來生產投資或撥給社會年輕成員的資源就會相應減少，導致香港的經濟增長放緩，競爭力下降。

(三) 人口減少可能出現的經濟困境

人口增長率不斷下降，意味著經濟效率嚴重受損、投資減少、妨礙人力資本累積，對於發展知識型經濟極為不利。

(四) 人口移入與移出

香港人口移入包括內地新來港定居人士、技術移民、以及暫居人口。新來港成年人士雖然為香港勞動力提供了穩定的人力資源，但其教育水平不高，工作經驗有限。來自內地的新來港人士不斷湧入，引致社會開支增加和社會融合問題。而香港移出人口多是具高學歷及熟練技能的優秀人口。

(五) 人口素質問題

香港的人口增長很倚靠外來移民，但對來港移民的素質沒有多大控制。在香港以外地方出生的來港移民不斷增加，難免會對香港社會及經濟結構造成深遠影響。故此，我們需要培訓新來港的成年人，提升他們的技能以配合香港的經濟需要。儘管基礎教育及高等教育大幅擴展，但本地人口的素質仍會是一個大問題。為配合知識型經濟的發展，我們必須確保香港的人力資源能夠符合經濟不斷轉變的需要，這是香港持續繁榮的關鍵。

(六) 社會融合問題

新移民或許可令香港人口的文化背景更多樣化，但同時意味著政府和社會各界須共同努力協助這些新移民，讓他們可獲社會接納和融入社群。鑑於現時香港出生率極低，新移民有助緩和人口老化甚至人口縮減的問題，有助香港維持長遠的經濟增長，社會大眾應更了解他們的價值和貢獻。不單政府，社會各界亦須齊心合力，協助新移民盡量融入社會，好讓香港經濟不單蓬勃發展，更達至社會和諧。

二、香港人口政策目標

香港人口政策的主要目的，是確保香港的人口能夠維持及推動知識型經濟的發展。其所提出的人口政策，是為了致力提高香港人口的總體素質，以達到發展香港成為知識型經濟體系和世界級城市的目標。著重目標在有效處理人口老化問題，建立積極、健康老年的新觀念，轉化人口老化對個人和社會各界的意義，提高長者的生產力，減少對社會依賴。並努力推動新來港人士融入社會。日後在制訂和推行政策時保持靈活，讓香港能夠因應不斷轉變的人口及市場情況，迅速採取對策，確保香港的經濟能夠長遠持續發展。

針對其教育及人力政策內容包括開辦各類課程，提升各階層教育水平以及人力資本的素質。延攬海內外學子入學，增進本地學生學習經驗與課堂營造多元語言和文化環境，冀望擴展學生文化視野，並於知識思維有所啟發。除了提高全市民的一般教育水平，並鼓勵和協助各界人士提升技能及終身學習提供充分教育機會，改善教育素質推行教育改革，為學生創造更多空間和提供更多選擇。就人力規劃和發展，採取策略性、對應性和協調性的方法，配合經濟不斷轉變的需要。