

總預算的百分之五十以上時，致嚴重影響到其他政事的推展），資源分配的公平性就成為各界關心的話題了。

第二節 各級政府教育經費成長情形之分析

7-11

自民國五十年台灣省政府教育廳依照部頒「發展初級中等教育方案」，推行「省辦高中、高職，縣市專辦初中」計畫，明確劃分省、縣市教育職責（瞿立鶴 民 74：115）。民國五十七年起，頒布「九年國民教育實施條例」，明定我國國民教育分為二階段，前六年為國民小學，後三年為國民中學，自此已確定國民教育由縣市政府辦理，高級中等教育由省政府辦理，高等教育由中央政府辦理為原則，並負擔其教育經費。因此，由各級學校教育成長情形，公私立教育投資占國民生產毛額比率，政府教科文經費占政府歲出比例，及各級教育經費結構等四方面，可大略看出各級政府教育經費之成長情形。

一、各級學校、學校數與經費成長情形

表 2-1 至表 2-3 為近六年來全國各級學校校數、學生數與經費成長情形。由表中得知：

(一)、就學校數成長率而言，以大學院校校數成長率最高(78.57%)；而高級中學、高級職業學校、國民中小學及幼稚園成長率則相當穩定（在 7%以下），僅有專科學校呈現負成長（其原因是 13 所專科改制為學院）。此項數據顯示：近年來政府為提高高等教育人口之比率及降低大學聯招的壓力，所以大量增設國立大學院校及開放私立大學之申請。根據統計，高中畢業生升學率正由七十八年的 34.35%，提高至八十二年的 43.94%（教育資料文摘 82 年 7 月）。由於高中職學校並未相對成長，因此此種現象將使升學壓力移至國中階段，使國中升高中的升學率降低，如 82 年度台北市公立高中之錄取率僅 25.61%（教育資料文摘 82 年 10 月），而使國中生面臨更大之升學壓力，因為只要考上高中，便有 44%之機會上大學，因此國中生

便一窩蜂住高中擠。

(二)、就學生人數成長率而言，以大學院校成長率最高(53.59%)，其次為專科學校(42.67%)，此與政府開放大學之設立有密切相關，而國民小學及幼稚園學生則呈現負成長，顯示出台灣地區人口出生率已漸有降低之趨勢。

(三)、就經費成長率而言，各級學校教育經費近年內均呈現「高成長率」之現象，大學院校、國民中小學及幼稚園均成長一倍以上，即使扣除通貨膨脹的因素，經費成長情形仍相當可觀，顯示出近年來政府投資於各級學校教育經費均逐年增加，由政府對教育事業的經費投入來看，我國對百年樹人的教育事業，可謂相當重視。

表2-1 我國各級學校學校數成長情形：75-81學年度

單位：校

學校 校數 學年度	學校 類型	幼稚園	國民 小學	國民 中學	高級 中學	高級職 業學校	專科 學校	大學 院校
75		2396	2486	676	175	204	77	28
76		2518	2472	679	171	209	68	39
77		2548	2478	683	168	212	70	39
78		2556	2484	691	168	214	75	41
79		2505	2487	700	170	216	75	46
80		2495	2495	706	177	212	73	50
81		2420	2509	709	186	211	74	50
75-81 變動 百分比		100%	0.93%	4.88%	6.29%	3.43%	-3.90%	78.57%

資料來源：教育部（民82）中華民國教育統計指標。

表2-2 我國各級學校學生數成長情形：75-81學年度

單位：人

學校 人數 學年度	幼稚園	國民 小學	國民 中學	高級 中學	高級職 業學校	專科 學校	大學 院
75	238,428	2,364,438	1,052,993	200,599	437,924	244,482	198,166
76	250,179	2,400,614	1,053,923	206,019	447,328	256,610	208,054
77	248,498	2,407,166	1,088,890	208,994	444,232	271,710	224,820
78	242,785	2,384,801	1,125,238	204,457	438,140	293,204	241,860
79	237,285	2,354,113	1,160,180	209,010	449,111	315,169	261,454
80	235,099	2,293,444	1,176,402	218,061	475,852	332,127	280,249
81	231,124	2,200,968	1,179,028	229,876	500,721	348,803	304,359
75-81 變動 百分比	-3.06%	-6.91%	11.97%	14.59%	14.34%	42.67%	53.59%

資料來源：教育部（民82）中華民國教育統計指標。

表2-3 我國各級學校經費成長情形：75-80學年度

單位：千元

學校 金額 學年度	幼稚園	國民 小學	國民 中學	高級 中學	高級職 業學校	專科 學校	大學 院
75	4,587,548	32,547,269	22,492,115	10,286,918	14,056,154	12,918,439	23,638,140
76	5,259,330	39,428,781	24,160,086	11,241,398	15,645,885	11,702,993	31,471,197
77	6,669,603	49,320,053	29,101,058	13,449,864	17,916,766	14,609,076	32,877,730
78	7,200,801	58,667,674	35,351,462	17,794,700	23,767,580	18,433,507	40,064,663
79	8,254,640	74,443,147	42,912,317	22,881,032	29,148,539	20,505,220	51,537,383
80	9,842,893	85,645,217	50,383,039	22,134,433	25,295,560	25,038,503	59,028,940
75-80 變動 百分比	114.56%	163.14%	124.00%	115.17%	79.96%	93.82%	149.72%

資料來源：教育部（民82）中華民國教育統計指標。

備註：82學年度資料尚未統計完成。

二、公私立教育投資占國民生產毛額比率情形

表 2-4 為近六年來我國公私立教育投資占國民生產毛額比率變動之情形。由表中得知，近六年來全國教育投資隨國民生產毛額之增加而逐年提高，如 75 年度時教育支出占國民生產毛額 4.73%，80 年度則增至 6.96%。而依據教育部轉錄國際聯教組織 1990 年資料，先進國家教育總經費約占其國民生產毛額比率 6% 至 7%，可見我國教育投資在 78 學年度以前並未達到先進國家之標準，致整體教育經費不足，分配於基礎教育階段的國民教育經費尤其有限，以致國教品質向來為人所批評。在 78 學年度以後，由於政府財政收支政策丕變，公共支出大幅增加，六年國建計劃等公共投資政策帶動的公共支出成長，又在憲法一六四條規定「教育、科學、文化之經費，在中央不得少於其預算總額百分之十五，……」的牽動下，使得中央政府教科文支出急劇增加，教育經費占國民生產毛額的比率因此提高。其次，就公私立教育支出比較而言，公立教育支出遠高於私立教育支出。

表2-4 我國公私立教育投資佔國民生產毛額比率：75-80學年度

金額 比率 學年度	項目 教育支出 總額(千元)	教育支出 佔GNP%	公立教育 支出(千元)	%	私立教育 支出(千元)	%
75	148,047,536	4.73	119,030,192	80.40	29,017,344	19.60
76	168,382,593	4.92	135,970,263	80.75	32,412,330	19.25
77	200,549,624	5.34	163,094,485	81.32	37,455,139	18.68
78	245,279,765	5.90	202,364,354	82.50	42,915,411	17.50
79	300,965,051	6.63	247,488,080	82.23	53,476,971	17.77
80	353,285,584	6.96	290,019,588	82.09	63,265,996	17.91
75-80SY 變動 百分比	138.63%	47.15%	143.65%	2.10%	118.03%	-8.62%

資料來源：教育部（民82）中華民國教育統計指標。

三、政府教育科學文化經費占政府歲出比率

表 2-5 為近六年來政府教育科學文化經費占政府歲出比率變動之情形，由表中得知，教育支出總金額占政府總歲出比率，在 75 學年度為 16.54%，以後逐年增加，至民國 81 年達 18.43%，七年內約成長了 11.43%；教育支出總金額平均對每國民支出，在 75 年度為 6,101 元，至 78 年度首度超過 10,000 元，至 80 年度為 14,075 元，六年來約成長了 130.70%。與其他重要國家比較，依據聯合國教科文組織之統計，在 1970 年，主要國家政府教育經費支出占其政府歲出總額之百分比，法國為 18.7%，南韓為 21.4%，日本為 20.4%，美國為 18%，而我國至 81 學年度占 18.43% 已經逐漸趕上各國的水準。

表2-5我國公共教育經費支出佔政府歲出比率：75-81學年度

學年度	項目 金額 比率	教育支出總金額 (千元)	前項占政府 總歲出%	平均對每國民 支出(元)
75		119,030,192	16.54	6101
76		135,970,263	17.27	6893
77		163,094,485	17.39	8173
78		202,364,354	17.47	10040
79		247,488,080	17.77	12131
80		290,019,588	17.86	14075
81		332,463,417	18.43	—
75-81SY 變動 百分比		179.31%	11.43%	130.70%

資料來源：教育部（民82）中華民國教育統計指標。

備註：1. 81學年度資料來源：教育部（民82）中華民國教育統計。

2. 81學年度平均對每國民支出尙未統計。