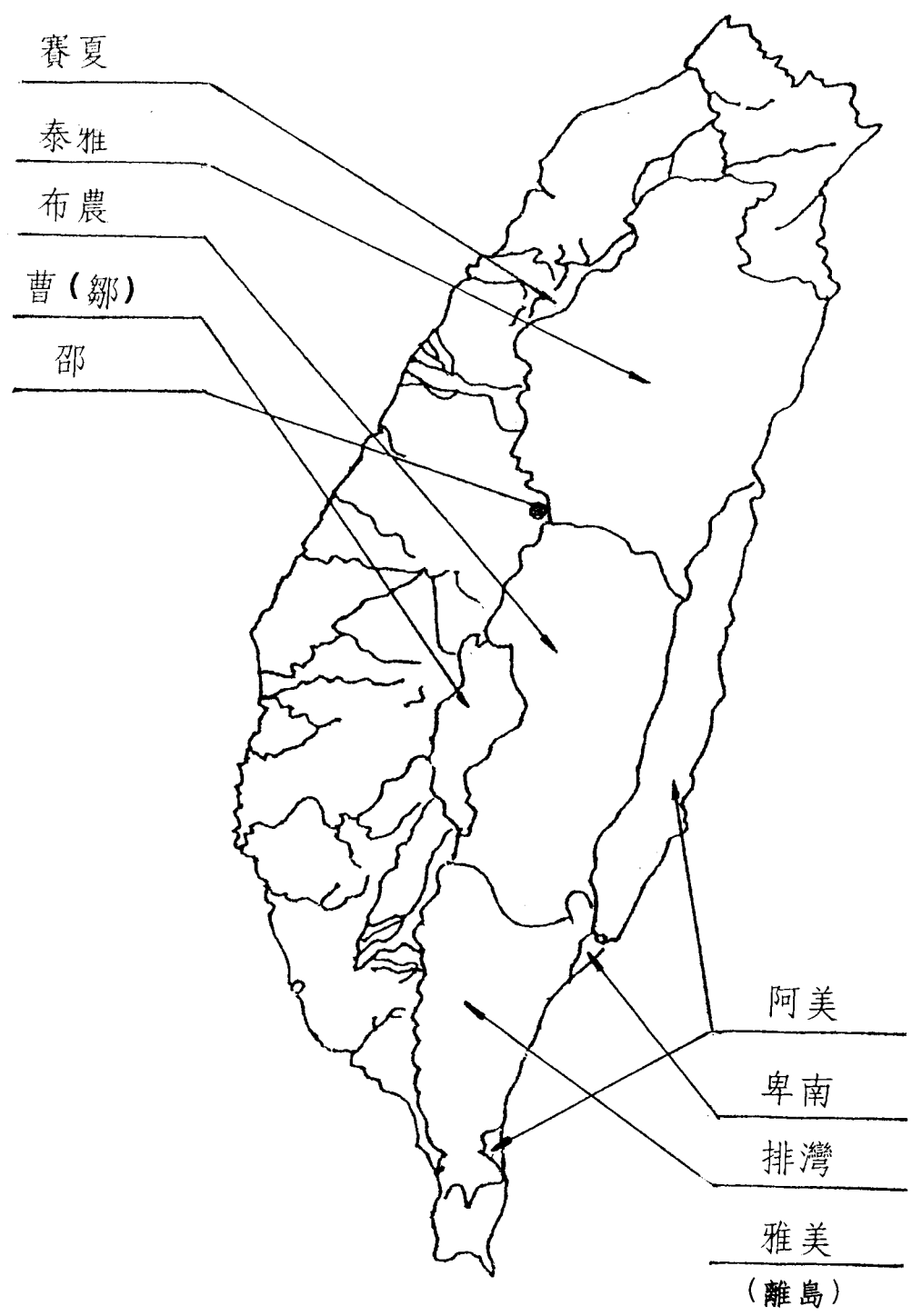


第三節 二十年來城鄉人口之變遷

其次，如前所述，城鄉人口之遷移與就業人口之結構有著密切的關係，茲以改繪自「台灣原住民族群分佈圖」(陳奇祿，民81)，與「城鄉人口遷移狀況圖」李朝賢(民84)做一比對，如圖4-11至4-13所示。

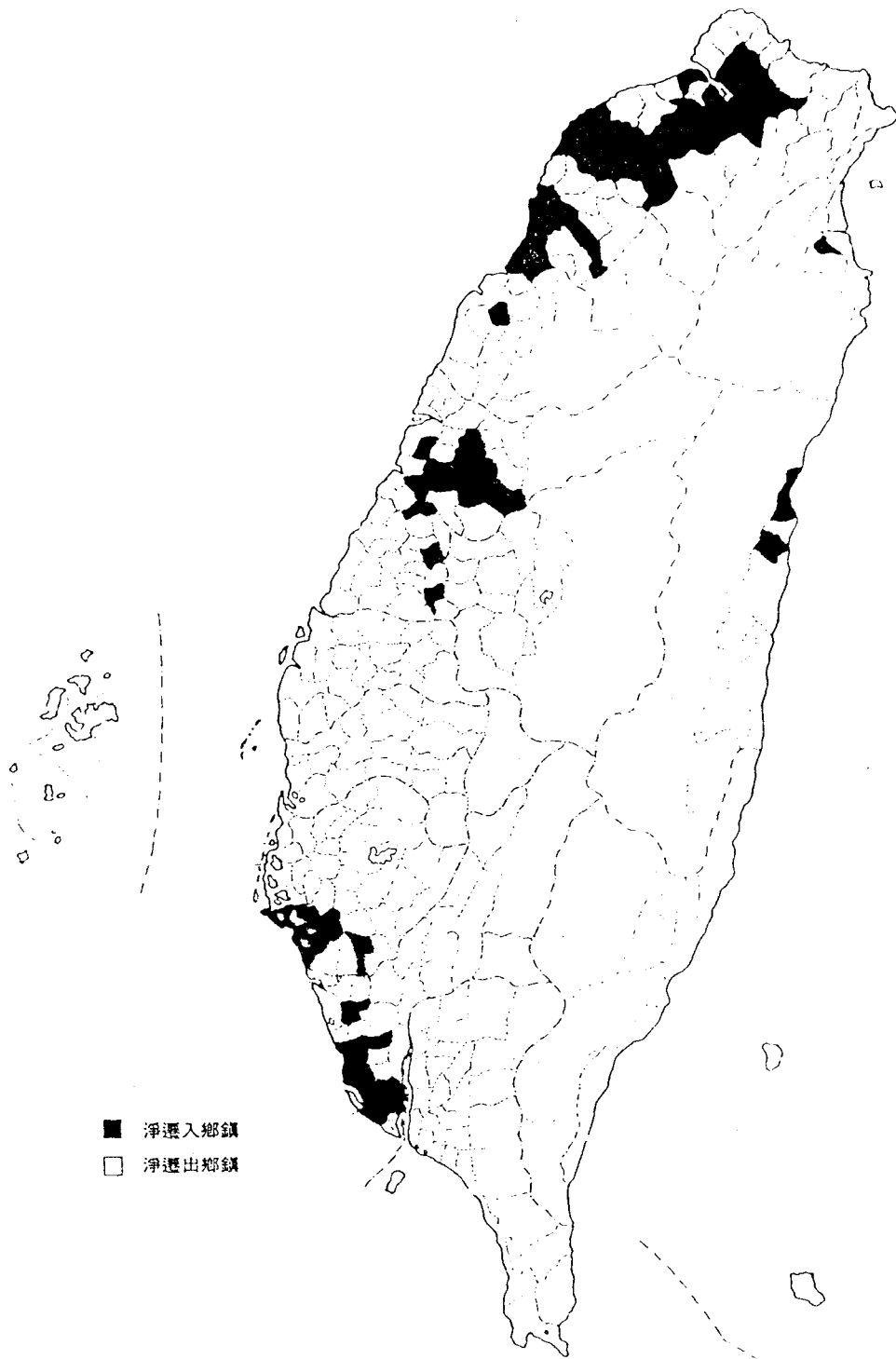
就圖4-11「台灣原住民族群之分佈狀態圖」而言，並不具有絕對之正確性，只可供約略之參考。一則在行政區域上並無族群正確分佈或轄區的官方資料。二則由於自日據時代迄今，前後有過不少這一類分佈圖的版本。經過時空的移轉和族群間之交誼以及因就業或就學而遷徙，如欲精確繪出各族群之分佈區域，似已無此必要，亦不太可能。然而，一項值得注意的趨勢是近來民族意識的抬頭，使若干族群日漸鼓勵族人返鄉建設。這將使得原來日趨模糊的族群疆域及其地理位置，再一次凸顯其重要性。

至於城鄉人口之遷移狀況，圖4-11至4-13所示者乃整體之狀況，並未特指哪一族群。在各異動的區域中，共有平地鄉、山地鄉、離島，以及都會區。因此，唯有將此處所列出的三個圖做重點比對，才能在規畫時發揮實質意義。



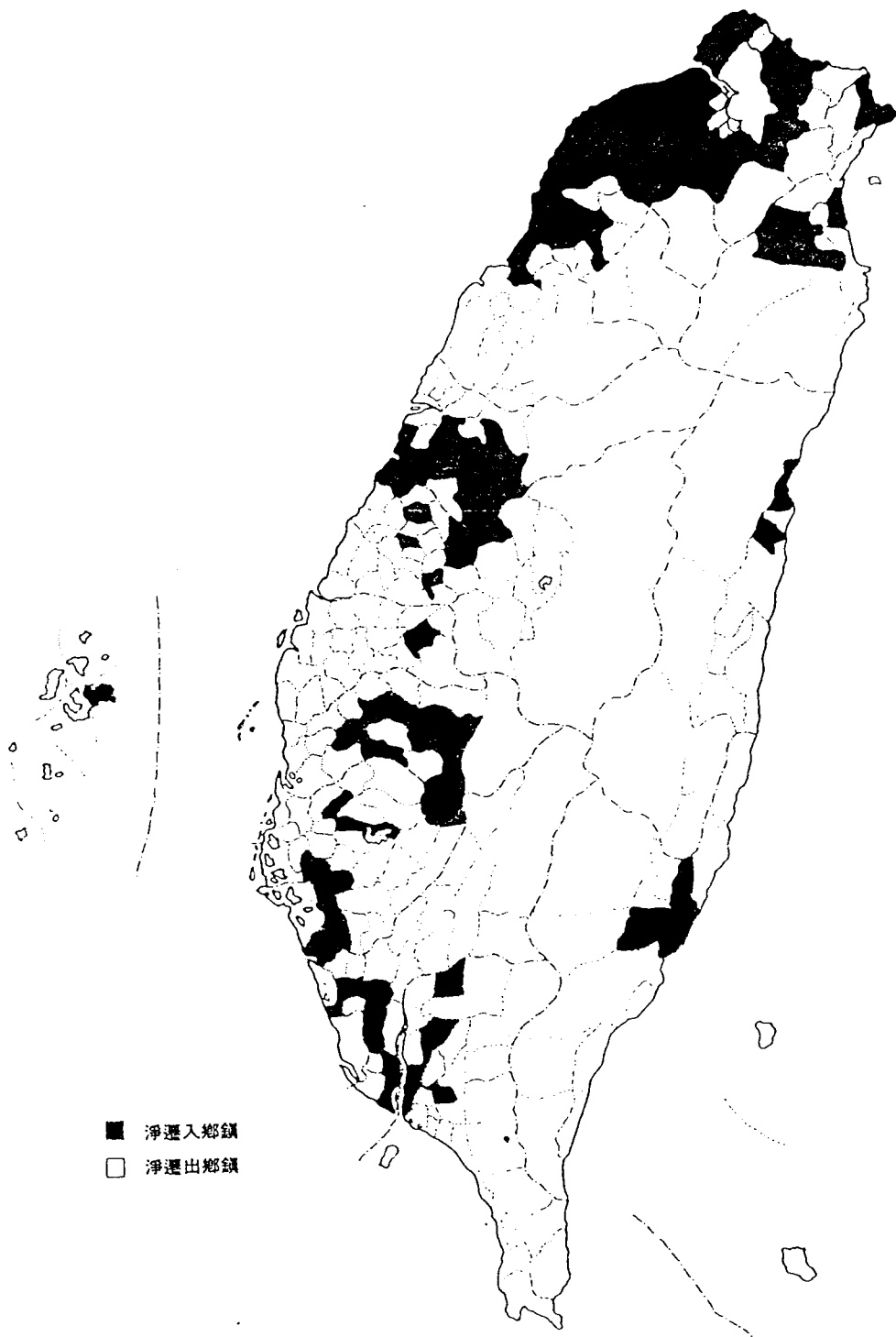
資料來源：陳奇祿（民81）經本研究改繪

圖 4-11 台灣原住民族群分佈圖



資料來源：經濟部（民83）

圖 4-12 城鄉人口遷移狀況圖（民國61年）



資料來源：經濟部（民83）

圖 4-13 城鄉人口遷移狀況圖（民國81年）

從圖 4-12及 4-13可看出城鄉人口遷移在二十年間的變動情形，進一步的數據資料可參考表 4-5及 4-6(內政部，民 82)

表 4-4 臺灣鄉鎮人口遷移狀況

年(民國)	鄉鎮數	淨遷入 鄉鎮數	淨遷出 鄉鎮數	最高淨遷入 之鄉鎮		最高淨遷出 之鄉鎮	
				鄉鎮名	淨遷入率	鄉鎮名	淨遷出率
60	313	51	262	板橋市	7.30%	大同鄉	-7.70%
70	312	68	244	坪林鄉	17.64%	三灣鄉	-7.91%
80	309	99	210	蘆洲鄉	5.18%	望安鄉	-4.70%
81	309	109	200	蘆洲鄉	4.12%	綠島鄉	-4.91%

資料來源：李朝賢（民 84）

從表 4-4可看出臺灣二十幾年來鄉鎮人口之遷移狀況。遷出率高的均為較偏遠之鄉鎮或離島；反之，遷入率高的則為大都會區附近的新興市鎮，這種趨勢的演化頗為自然，也是經濟社會進化的結果。在城市人口遷移狀況方面，從表 4-5可看出北、高兩市在一、二十年前是最高淨遷入之城市，近年來卻為台中市所取代。台北市甚至成為近年來最高淨遷出率之城市。這和有些先進國家（如美國）的南向趨勢頗為類似。

表4-5 臺灣城市人口遷移狀況

年(民國)	城市數	淨遷入	淨遷出	最高淨遷入之城市		最高淨遷出之城市	
		城市數	城市數	城市名	淨遷入率	城市名	淨遷出率
60	5	4	1	高雄市	2.59%	基隆市	-0.47%
70	5	4	1	臺北市	0.62%	基隆市	-0.60%
80	7	2	5	臺中市	0.46%	臺北市	-0.76%
81	7	3	4	臺中市	1.53%	臺北市	-1.29%

資料來源：李朝賢（民84）

至於原住民在城市或非原住鄉鎮地區之遷移狀況，則包括省政府原住民行政局，亦尚未發現有專為此目的而進行的調查。不過這也提供了今後進行這方面研究的空間。

原住民與一般國民所得差距將近二倍之多（中國時報，民82）雖然原住民之社經地位，已隨社會經濟發展而普遍性的提高，但進步速度卻一直趕不上整體社會變遷的步調（傅仰止，民82）。政府為輔導照顧原住民的都市生活，早於民國六十二年即與宗教性社會服務團體合作，設置「原住民生活輔導中心」，之後幾年陸續的頒定相關輔導規章，（民政廳，民76；吳堯峰，民78）由各縣市政府寬籌經費辦理，自民國七十八年起，省政府擬定十二年四個階段的「台灣省原住民社會發展方案」，致力於原住民政治、社會、教育、衛生、治安等發展工作，民國八十一年，內政部為加強都會區原住民輔導工作，以專案方式頒定「都市原住民生活輔導計畫」（內

政部，民81)，揭示出都會區原住民福利服務普及性的推展。

移居都市的原住民由於受到教育、職業、文化特質及大社會的結構制約的因素影響，通常屬於歸屬不易區分的邊境情境，心理上容易產生認同上的兩難，而增加其生涯發展上的困境。許多研究指出，認為移居都市的原住民絕大部份從事低職位、收入偏低的非技術性勞力工作。

第四節 我國原住民現有人力市場之探討

壹、原住民就業市場分析

原住民從事的工作絕大部份是在職業基層的底端，如山地的農林工作，即或在都市從事生產工作，也仍屬於經濟發展中非正式部門的工作（謝高橋，民80）。也因此原住民的工作性質不因地區而不同，都市原住民只是換了地理環境，並沒有社會階層的流動。（黃澤洋，民83）。這和原住民所受教育的內容有相當大的關係，教育的功能之一是社會階層的流動（康自立等，民83），若原住民的教育程度能逐漸改善，這對原住民在就業方面有相當大的幫助。

原住民之職業之所以在職業階層的底端，主要是因為缺乏專業智能，只能依循傳統方式生產：及靠體力與努力來謀生。而原住民所從事的行業進退率偏高，實因許多原住民只著眼於眼前的機會而沒有為將來打算，更容易追逐高工資而不講求工作性質與長遠性，結果工作不固定而易失業（黃澤洋，民83）。

原住民人力市場探討通常以原住民目前就業市場為資料來源並就其教育程度分析其就業市場的因素，因此