

第三章 高中、職學校經費與學雜費 問題分析

本章共分四節，前三節分析高中、職學校經費收支結構、學生單位、以及學雜費結構，第四節則作一綜合問題之討論。

第一節 學校經費收支結構

學校經費之收支項目，不論公立、私立、高中或高職，大致上均相類似，惟公立學校之經費來源除學生之學雜費外，大部分來自政府之預算撥款，而私立學校則以學生學雜費之收入為主要之來源。

壹、公立高中、職學校經費收支結構

一、收入方面

依法定預算分析，公立高中、職學校經費收入分經常收入與資本收入兩類，經常收入之項目及結構主要包括學雜費收入、其他收入及政府撥款。學雜費收入包括學費、雜費、實習費；其他收入則如場地設備管理、出借費及教育學術服務等之其他雜項收入。資本收入主要為財產出售、作價、資本收回、移轉收入、公債及賒借收入等。一般公立學校在此方面的收入較少。學校學雜費之收入均須按政府公布之學雜費徵收標準辦理。學生數之多寡會影響此種收入之數額。至於其他收入，學校亦需依據政府或學校訂定之規費標準徵收。收入款項依據預算之編列規定，均應繳庫，再由學校編年度歲出預算，由政府統

籌支應。就學校經費收入項目之結構而言，由學校自行籌措收入之學雜費、財產及其他收入等約占全校總支出經費預算之 0.5%-1.5% 左右，其餘 85% 以上，則均由政府撥款。

茲舉臺灣省之一所高中為例，八十三會計年度該校歲出預算數為 217,969,000 元，其中政府撥款 216,435,000 元，佔 99.3%，學校自籌經費僅為 153,000 元佔 0.7%。如以經常門預算分析之，其經常門預算為 172,000 元，其中學校自籌 1,534,000 元，亦僅佔預算之 0.9%。再舉台北市之某一高中為例，其八十三會計年度歲出總數為 137,000,755 元，學校自籌經費為 8,004,120 元，佔 5.8%，若以經常門歲出預算 123,553,399 元而言，則佔 6.5%。

再就高職部分為例，臺灣某一省立商工，其八十三年度歲出預算為 219,290,000 元，學校自籌經費為 28,103,000 元，佔 12.8%，餘為政府撥款，若以經常門歲出預算列計，自籌部分則佔 15%。

再以台北市立某一工農為例，其八十三年度歲出預算為 304,197,302 元，學校自籌經費為 26,571,882 元，佔 8.7%，若以經常門歲出預算 287,496,717 元列計，則佔 9.2%。

收入方面另有一項代收代辦費，此係由學校依有關之規定自行訂定，為學校代辦服務性質，如班費、家長會費、蒸飯費、保險費、簿本費、書籍費等，其中部分經費雖可支援學校之活動支出，惟數目甚微。

二、支出方面

公立高中、職學校經費支出依學校編列之歲出預算分析，可分經常門及資本門兩大項。經常門包括一般行政、各科教育及辦公費、獎學金等；資本門包括建築及設備。經常門因有編列之標準，以班級數、

學生數、教職員工數等為依據，一般較為固定，有些學校因由行政機關指定辦理有關之活動，經費亦會略為增減，資本門方面則因學校需要之不同，但大致上亦佔相當之比例。茲舉三所學校為例說明之，分別如圖 3.1 至 3.3 所示。

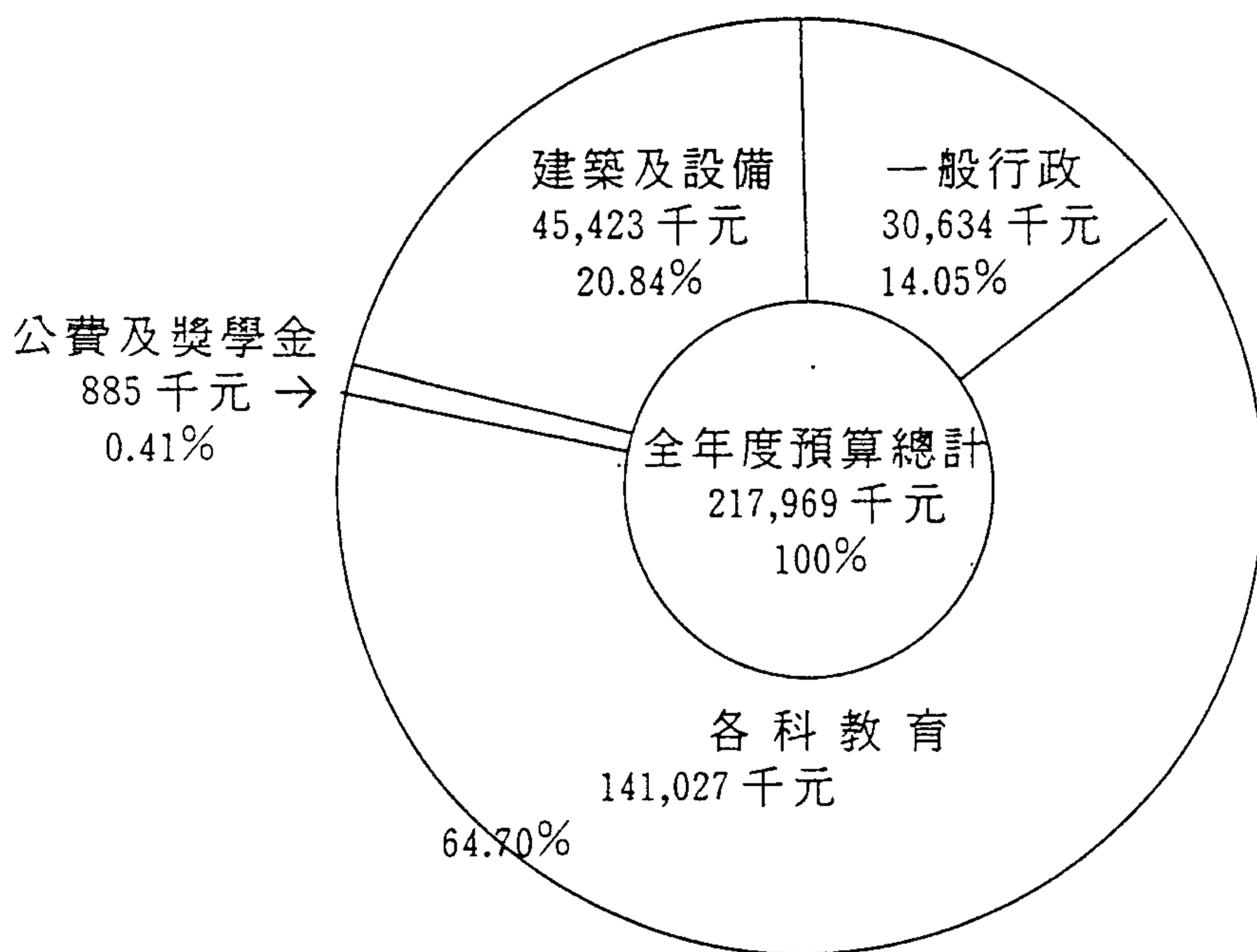


圖 3.1 省立××一中八十三年度計畫與預算統計圖

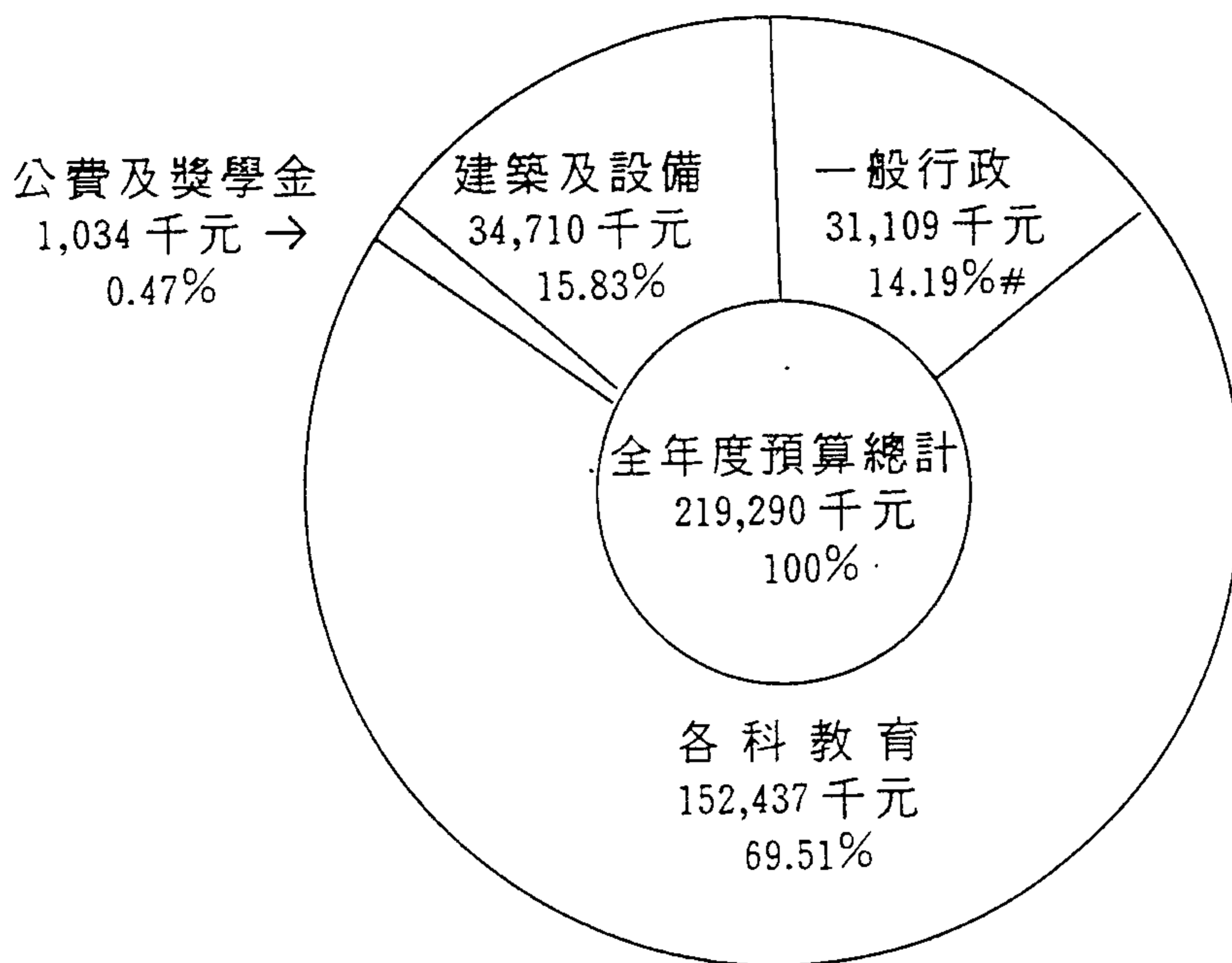


圖 3.2 省立××商工八十三年度計畫與預算統計圖

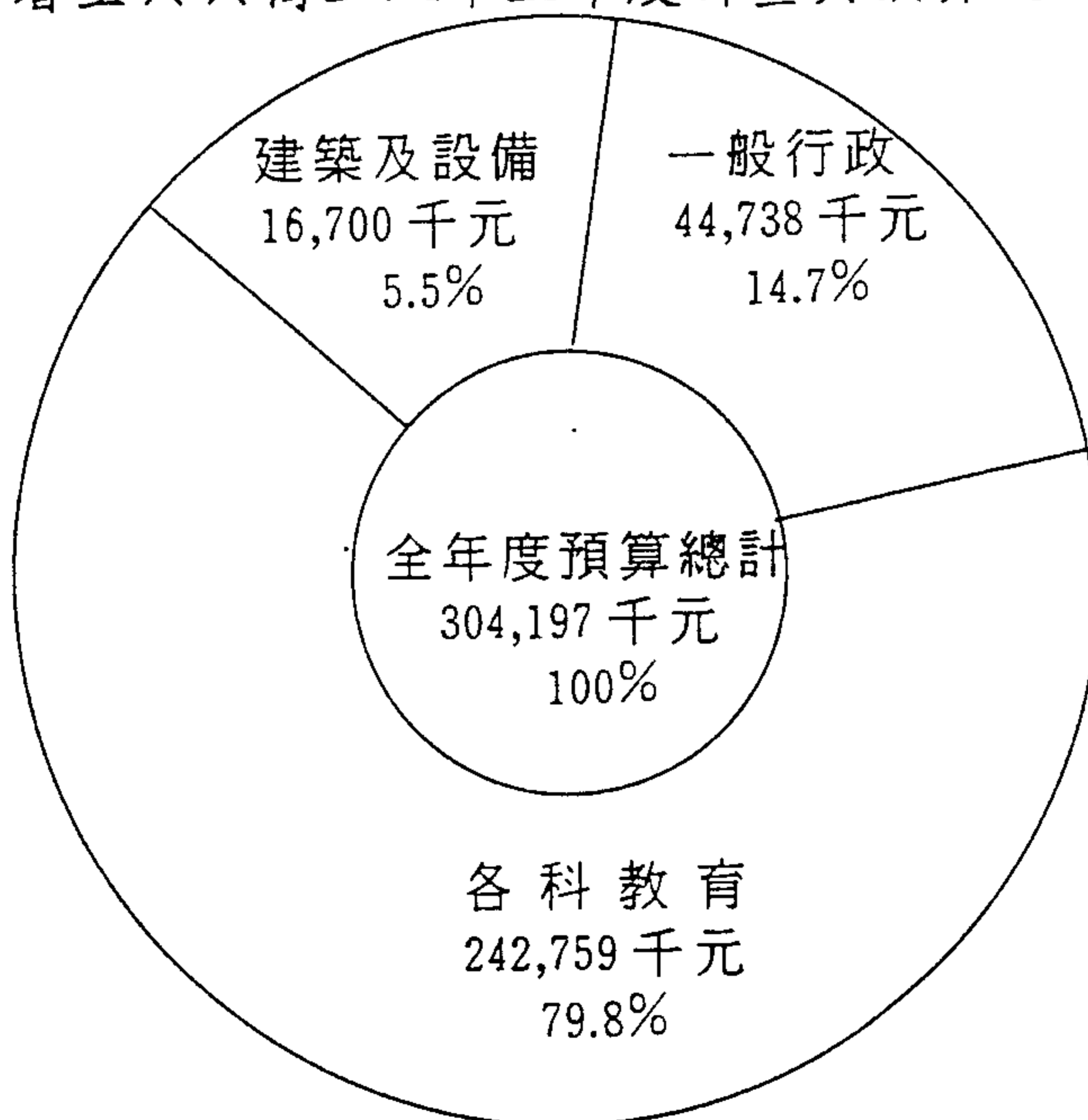


圖 3.3 台北市立××工農八十三年度計畫與預算統計圖

註：台北市公費及獎學金項目係由教育局統籌編列提撥。

從圖 3.1、3.2 和 3.3 三校預算之統計圖分析，學校支出之結構以經常門為正常而言約佔全校經費 80% 以上，資本門則約佔 20%。

再就經常門方面進一步分析：

(一)臺灣省高中職學校，經常門編列結構如下：

- | | | |
|----------|--------------|-----------|
| 1. 一般行政 | 2. 各科教育 | 3. 公費及獎學金 |
| (1) 行政管理 | (1) 一般教育 | |
| 人事費 | 人事費 | |
| 事務費 | 事業費 | |
| 維護費 | 維護費 | |
| 旅運費 | 旅運費 | |
| 特別費 | 材料費 | |
| | 獎勵及濟助費 | |
| | (2) 訓導活動 | |
| | 人事費 | |
| | 業務費 | |
| | 維護費 | |
| | 旅運費 | |
| | 材料費 | |
| | (3) 實習輔導（高職） | |
| | 人事費 | |
| | 業務費 | |
| | 維護費 | |
| | 旅運費 | |
| | 材料費 | |

(4)推廣教學（部分高職有列）

人事費

業務費

維護費

旅運費

材料費

獎勵及濟助費

(二)台北市高中、職學校經常編列結構如下：

1. 一般行政

(1)行政管理

人事費

一般經常費

業務費

旅運費

補助及獎勵費

特別費

(2)開放學校場地

（部分學校有列）

業務費

維護費

(3)暑期游泳訓練班

（部分學校有列）

人事費

鐘點費

業務費

2. 各科教育

(1)教學與活動

人事費

鐘點費

業務費

維護費

旅運費

材料費

購置費

(2)電腦實習材料

維護及管理費

維護費

材料費

(3)輔導活動

人事費

3. 技藝訓練

成人推廣教育

、高職編列）

鐘點費

業務費

維護費

維護費

鐘點費

材料費

業務費

購置費

從以上省市經常門歲出預算編列結構來說，雖略有不同與繁簡有別，但大致上其用途包括人事費、業務費、維護費、旅運費、材料費、購置費及獎勵費等項。其中人事費所佔比率最高，約佔經常門之 80-90%。茲分別進一步列表如表 3.1 及表 3.2 所示

表 3.1 臺灣省高中、職經常門用途別分析

單位：千元

	人事費	事務費	業務費	維護費	旅運費	材料費	獎勵費	特別費	其他	備註
×× 高中										
金額	156.921	2.469	6.747	2.245	1.218	982	1,364	120	480	經常門
佔經常門 之比例	91%	1.4%	3.9%	1.3%	0.7%	0.6%	0.8%	0.07%	0.3%	總數 172,546
×× 高工										
金額	164,746	1,519	7,329	2,820	1,473	5,179	1,394	120		經常門
佔經常門 之比例	89.30%	0.8%	4%	1.5%	0.8%	2.8%	0.75%	0.06%		總數 184,580

表 3.2 台北市高中、職經常門用途別分析

單位：千元

	人事費	鐘點費	一般經常費	業務費	維護費	旅運費	材料費	購置費	補助及獎勵	特別費	備註
×× 高中											
金額	110,772	2,992	500	2,796	1,663	2,323	151	503	306	188	經常門
高中 佔經常門 之比例	89.7%	2.4%	0.4%	2.3%	1.4%	1.9%	1.2%	0.41%	0.25%	0.15%	總數 12,355
×× 工農											
金額	223,378	24,781	1,399	8,006	6,226	4,242	17,724	1,038	505	198	經常門
工農 佔經常門 之比例	77.7%	8.6%	0.5%	2.8%	2.2%	1.5%	6.2%	0.4%	0.17%	0.07%	總數 28,749

貳、私立高中、職學校經費收支結構

一、收入方面

私立高中、職經費收入方面，就性質分亦經常門收入與資本門收入。其收入項目及結構如下：

1. 經常門

- (1) 學雜費收入
- (2) 實習費收入
- (3) 作業收益收入
- (4) 補助及捐助教學收入
- (5) 財務收入
- (6) 雜項收入
- (7) 代收代辦費收入

2. 資本門

- (1) 上年度可支資金結餘
- (2) 增加基金
- (3) 經常門剩餘轉入
- (4) 增加借款
- (5) 減少、固定資產

經常門之學雜費及實習費收入依教育廳、局頒布之收費標準徵收，代收代辦費之收取則參照教育廳局所頒之規定及依學校之需要徵收並辦理代辦事項，至於其他各項之收入則不甚固定。因此，私立高中職主要的經費收入來源為學雜費，約佔經常門收入80%以上。茲舉三所私立學校說明之：

1. 台北市某私立高職：依該校八十一學年度收支餘絀計算表，其收入情形如表 3.3。

表 3.3 台北市某私立高職八十一學年度收支餘計算表

收入項目	學雜費	電腦實習費	雜 項	合 計
金額(元)	63,981,349	865,220	8,576,822	73,423,391
佔收入之比例	87%	1.2%	12%	

2. 臺灣省某私立高中：

依該校八十一學年度收支餘絀計算表，其收入情形如表 3.4。

表 3.4 臺灣省某私立高職八十一學年度收支餘計算表

收入項目	學雜費收入	補助及捐助 教學收入	財務收入	雜費收入	合 計
金額(元)	87,663,528	726,927	1,919,682	1,338,843	91,648,980
佔收入之比例	95.6%	0.8%	2.1%	1.5%	

3. 臺灣省某私立高職

依該校八十一學年度收支餘細計算表，其收入情形如表 3.5。

表 3.5 臺灣省某私立高職八十一學年度收支餘細計算表

收入項目	學雜費	作業收益	補助及捐助 教學收入	財務收入	雜費收入	合 計
金額(元)	141,478,634	402,827	200,000	127,661	9,220,532	151,429,654
佔收入之比例	93.40%	0.3%	0.1%	0.1%	6.1%	

至於資本門收入方面，則依學校會計年度實際收入情形而有增減。

(二) 支出方面

1. 私立高中、職學校經費之支出與公立學校一樣，亦分經常門與資本門，在經常門方面，主要項目及結構與公立學校大致相類似，其項目如下：

(1) 人事費支出：包括人事、事務費等。

(2) 行政管理支出：包括人事、事務、慶典、特別費及其他等。

(3) 教學及訓導支出：包括人事、事務、水電、環境清潔美化、實習、輔導、訓導活動、課業活動、招生及其他等。

(4) 獎助學金支出。

(5) 財產使用支出：包括修繕、保險、報廢、油脂等。

(6) 雜項支出：

(7) 退休及撫卹支出：包括保險、退休金等。

在資本門支出方面，除建築及設備外尚有償還借款等項目。

2. 經常門與資本門之比例

就經常門與資本門支出而言，如學校無重大建築，經常門支出仍佔大部分，約為學校總支出之 80% 以上。

3. 經常門經費支出之分析

在經常門之各項支出中，以教學及訓導之支出最多，約佔 80% 左右，若就用途別而言，則人事費的支出，仍為大宗，約佔經常門支出之 80%。

4. 茲舉臺灣省某私立高中為例說明之。

(1) 該校八十一學年度總經費 91,109 千元，經常門支出 81,302 千元，資本門支出 9,807 千元，其計畫與預算統計如圖 3.4：

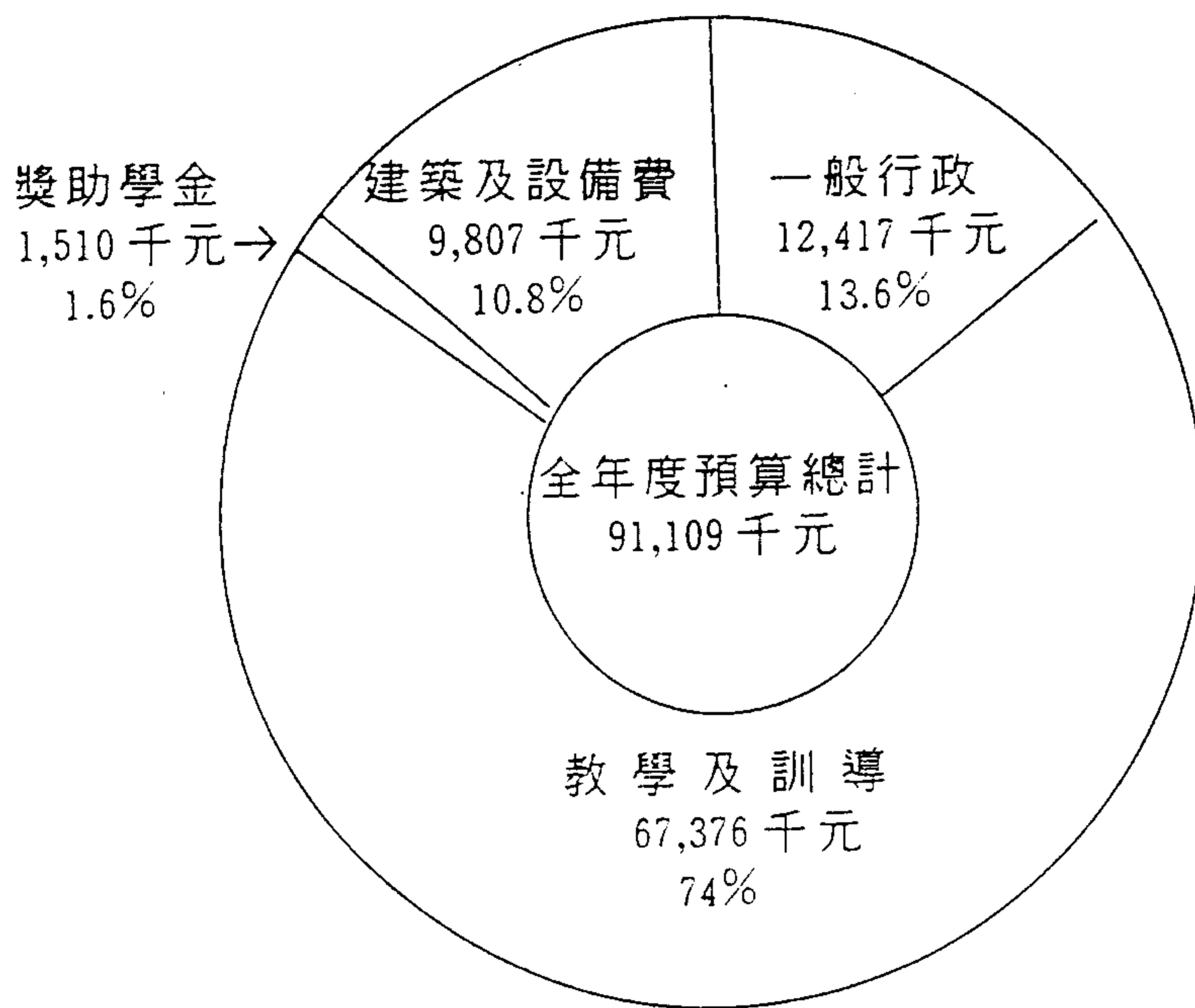


圖 3.4 臺灣省某私立高中八十一學年度計畫與預算之統計分析圖

(2) 經常門支出項目分析

依該校八十一學年度收支餘絀計算表，其經常門支出情形如表 3.6。

表 3.6 臺灣省某私立高中八十年度經常門用途別

單位：千元

收入項目	人事費	事務費	水電費	清潔美化費	實習材料	教學活動費
金額(千元)	66,469	914	707	277	2,278	2,213
佔經常門比例	82%	1.1%	0.9%	0.3%	2.8%	2.7%

(續表3.6)

收入項目	獎助學金	財產使用	雜項	保險退休	慶典	福利	特別	備註
金額(千元)	1,510	2,835	70	1,934	173	439	1,481	經常門
佔經常門 比例	1.9%	3.5%	0.09%	2.4%	0.2%	0.5%	1.8%	總經費 81,300

總而言之，根據本節前述說明，可作下列綜述：

- (一) 公私立高中、職學校經費收支均分經常門與資本門，且以經常門支出佔多數，約佔總經費80%以上。資本門支出則約20%左右。
- (二) 公立高中職學校經費收入方面包括學雜費、場地設備管理出借費、其他雜項費及少部分之資本收入。惟此項學校自籌之經費在學校總預算經費中所佔比例並不高，約0.5%-15%左右。大部分之支出經費皆來自政府之預算撥款。
- (三) 私立高中職學校經費中，收入方面項目為學雜費、雜務及雜項收入、補助及捐助等項，其中前二項學校自籌之經費佔學校總經費比例則相當高，幾乎100%。在自籌經費中又以學雜費為主要來源，約佔總收入90%以上，補助及捐助之數額則不多。
- (四) 公私立高中、職學校經費支出結構大致相似。就支出之科目言，大致分為一般行政、各科教育、獎助學金等項；就支出之用途別而言，則分為人事費、事務費、業務費、維護費、旅運費、材料費、獎勵費、特別費等。在支出科目中，以各科教育之支出最多，約佔經常門經費80%；在用途別中，則以人事費為最大宗，約佔經常門經費80%以上。

- (五)公私立高中與公私立高職在整體收支經費方面，高職之收入及支出經費均多於高中。
- (六)就公立高中職與私立高中經費收支比較之，公立之總經費比私立者為多。
- (七)公立高中職校就學雜費收入而言，顯然入不敷出，需靠政府大量撥款透過預算之編列，年度決算收支尚平衡，大部分學校尚有零星餘款繳庫；私立高中職校經費多為自籌，雖不甚充足，但在其年度決算中，卻常有結餘現象，是否因緊縮其支出成本，或忽視教育品質或有其他原因，則值得進一步探討。

第二節 學生單位成本

壹、教育成本的基本概念

一、教育成本

教育是「知識的產業」(knowledge industry) (蓋浙生，民78) 產量的多少，產值的好壞，關係國家人力素質的良窳，因此，任何國家、人民無不重視教育活動。而教育活動，須賴許多措施、設施、人員和有效的活動，才能彰顯其成效，因此，言教育活動，自無法不談教育投資與教育成本的問題。所謂教育成本(education costs) 簡言之，即指社會與個人因為實施教育所支付的全部費用(蓋浙生，民78)。談及教育投資與教育成本，則須有成本指標(cost indicator) 以為檢視的標準，此種指標之分類方法不一而足，唯一般常有下列四種分法(林文達，民75)：