

第二章 國民中、小學校經費與學雜費問題分析

本章共分四節，前三節分析國民中小學學校經費收支結構，學生單位成本、以及學雜費結構，第四節則作一綜合問題之討論。

第一節 學校經費收支結構

國民小學教育屬義務教育。義務教育具有強迫及免費二種特性，因此，義務教育階段的學生不必負擔學費。依據我國憲法160條之規定：六歲至十二歲之學齡兒童，一律受基本教育，免納學費，其貧苦者由政府供應書籍。民國五十七年實施九年國民教育將國中三年之學程，列入國民義務教育，依國民教育法第五條之規定：國民小學及國民中學，免納學費，貧苦者由政府供應書籍，並免繳其他法令規定之費用，國民中學另設獎助學金，獎助優秀清寒學生。從憲法及國民教育法之規定，國民教育之實施已注意到全國各地因社會背景、經濟發展之不均，所造成之貧富差距與所導致的教育機會之不均，是以免納學費，以及其他法令規定的費用，並以廣設獎學金，來獎勵清寒學生。

國民中小學因其設立之機構不同，又區分為公立國民中小學與私立國民中小學，公立國民中小學係由政府設立，其經費大部份由政府編列預算支付。私立國民中小學因其由私人或財團法人捐資設立，其創校興建校舍均由私人捐資創設，繼之辦學經費來自學生之學雜費，因此公私立學校學生所負擔的學雜費，就有相當大的差距，同屬國民義務教育，因縣市政府財源貧富不一，或私人財團之財力雄厚與否，

都會影響學校辦學之效能，也影響學生受益之多寡。台北市與高雄市是直轄市，各類級之學校均由市政府編列預算支應。臺灣省則以省辦高中，縣市辦國民中小學。因縣市政府財政較拮据，支用於教育之經費佔縣市總預算之大部份。其中八十二會計年度彰化縣之教育經費預算佔全縣總預算之 57.8% 為各縣市最多者，最少的南投縣也佔 39.3%，因此縣市教育經費預算之多寡，也影響國民受教育機會與品質之良窳。茲將公私立國民中小學經費之收入與支出結構分述於后。

一、公立國民中小學經費收支結構

公立國民中小學是由政府設立，以實施義務教育的機構，其經費少部份從學校出借場地、辦理各種訓練活動、以及向學生徵收雜費與代收費用籌措外，大部份都是由政府依學校所擬訂的年度工作計畫，編列預算支付。故學校經費有其一定的收支計算方式，完全由教育行政主管單位控制，然依陳麗珠（民 81）所主持之台灣省地區中等學校學雜費調整方案研究結果，提出下列學校經費收支計算公式：

1. 自籌經費 = 學生作業收入 + 雜項收入
2. 收入經費 = 政府撥款 + 學雜費收入 + 自籌經費
3. 經常門合計 = 教職員人事費 + 其他支出 + 推廣教育支出
4. 支出總數 = 經常門合計 + 資本門合計
5. 盈餘 = 收入總數 - 支出總數

公立國民學校依法由縣市政府辦理，其預算之編列則在會計年度開始前，頒訂年度預算編製作業注意事項暨編列標準，供各校參照，事實上各級各類學校則因學校規模、創校歷史、以及學校環境之不同，有不同的年度工作計畫，這些計畫就是年度施政或工作項目，依此項目編列預算，目前國民中小學同屬國民義務教育，國民中學收有「雜

費」一項，收費列入年度預算中，而國小則有代收款及學生活動費，此項費用各校以專款專用原則另編預算分配使用，報教育部核定後支用，依台北市國民中小學預算編列標準規定其項目為：

1. 經常門：編列一般行政與各科教學設備：

(1) 一般行政——包括行政管理（人事費及一般經常費）業務費、維護費、旅運費及購置費、補助及獎勵、特別機密等。

(2) 各科教學與活動——包括人事費、鐘點費、業務費、維護費、旅運費、材料費、購置費、補助及獎勵等。

2. 資本門：包括建築及設備

(1) 教學設備

(2) 新建工程

(3) 其他修建工程

試以台北市兩所公立國民中小學八十三年度之預算來做分析（表 2.1）：一所是三年前剛成立的新學校，校舍硬體建築均已完成，其所欠缺的是軟體教學設備，因此從其歲出支出的預算來看，經常門的支出約佔歲出預算的 58%，而資本門支出（教學設備）第一年佔 42%，第二年經常門與資本門之比則為 73%：27%；第三年兩者在歲出預算之比則為 62%：38%。另一所則是已成立十五年歷史的中型學校，從其歲出預算來看：歲出大部份為經常門（人事費與一般行政管理）佔總預算的 96%，八十三年度也是 96%，在資本門的支出預算，兩個會計年度各為 3.8% 與 3.4%，所佔的比例顯然降低很多，而學生之雜費之收入，只佔歲入經費的 1.9%～4.3%，公立學校其他的經費都是市政府之編列預算支付，學校不用擔心要自籌經費。

公立小學方面也是以剛創校的新校與一所已具有悠久歷史與規模的學校來比較（表 2.2），新學校第一年經常門與資本門之比為 61%：

39%，第二年則為 92%:8%，第三年則為 95%:5%；另一所學校八十二年度經常門與資本門之比為 97%:3%，八十三年度則為 87%:13%；在收入方面，國小學生只繳代收款，而且只繳 160 元，且以專款專用，未列入歲入之預算，小學之歲入部份只是辦理各項訓練活動之收費，每一學校因環境條件不同，是故收入部份，僅佔總支出的 0.6% ~ 1.1% 之間，在歲入部份與國中相較則相差很多。

二、私立國民中小學經費收支結構

私立國民中小學由私人捐資興學或財團法人捐款創立，之後辦學經費大多數收自學生之雜費及其他收入，依台灣地區中等學校雜費調整方案之計算公式為（陳麗珠，民 81）：

1. 自籌經費 = 借款收入 + 捐款收入 + 雜項收入
2. 收入總數 = 政府獎助 + 學雜費收入 + 上年度結餘 + 自籌經費
3. 經常門合計 = 教職員人事費 + 其他支出
4. 資本門合計 = 建築設備支出 + 債務支出
5. 支出總數 = 經常門合計 + 資本門合計
6. 盈餘 = 收入總數 - 支出總數

從私立國民中學的歲入來看，絕大部份來自學生雜費的收取，有些私校則有部份之捐助或雜項收入（從收費中另立名目或家長捐助），就以某私立國中（表 2.3）而言，此兩項的收入佔 95%，其餘 5% 為政府之補助，而董事會之撥款各校不同，有的根本就沒有，有的在 5% 左右。私立之教會學校則有少部份靠國外教會及教友之捐款或企業界之捐助，省市政府設有獎助私立學校辦法供各校申請，台北市最近兩年來均編列預算 1,200 萬到 2,000 萬元，每校可申請 200 萬元不等之補助款。

從私立國民小學經費支出結構（表 2.4）分析，可以發現學校全年經費支出之 65% 用於人事費，一般行政管理之支出約佔 30%，教學設備、圖書設備只佔 5% 左右。是以私立國民中小學在支出方面大都相似，唯一差別是因私立學校經費之收入靠學生之雜費收入，如果學生不報名入校，則收入將減少，不似公立學校靠政府預算支付之穩定可靠，因此私立學校設備之增補及校舍改建維護，就無法與公立學校相比。尤其從學生之雜費收入與學生之單位成本懸殊情況下，大多數學校為維持經營，必須以其他名目來收取額外之費用，是眾所週知，家長也大多能忍受。

表 2.1 台北市兩所公立國民中學歲入歲出預算收支結構

單位：元

項 目	新 設 學 校			設立十五年之學校	
	八 十 一	八 十 二	八 十 三	八 十 二	八 十 三
一經常門歲出百分比	73.58	75.25%	65.62%	97.00%	97.50%
1.一般行政	10,283,238	13,299,688	16,467,647	16,953,438	17,610,988
2.各科教育	20,569,160	37,681,155	63,640,679	70,970,962	77,948,610
3.教學設備	8,098,740	1,683,000	4,478,310	826,200	855,100
二資本門歲出百分比	13,982,500 (26.42%)	17,323,238 (24.75%)	44,325,721 (34.38%)	2,779,326 (3.00%)	2,472,636 (2.50%)
歲出合計	52,933,638	69,987,081	128,912,357	91,529,926	98,893,334
三歲入（學生雜費收入）	1,058,400	1,833,600 (27.16%)	3,166,400 (37.86%)	3,844,400 (3.8 %)	4,224,400 (3.4 %)
學生人數	630	1,040	1,720	2,200	2,200
學生單位成本	84,021	67,295	74,949	41,604	44,951
學生單位經常費成本	61,827	50,638	49,178	40,341	43,827
歲入佔歲出比	1.9%	2.6%	2.4%	4.2%	4.3%

資料來源：摘自台北市政府教育局81-83年度預算書。

表 2.2 台北市兩所公立國民小學歲入歲出預算收支結構

單位：元

項 目	新 設 學 校			設立十五年之學校	
	八 十 一	八 十 二	八 十 三	八 十 二	八 十 三
一經常門歲出百分比	69.40%	99.04%	98.81%	98.68%	88.01%
1.一般行政	27,621,992	38,153,619	36,988,074	93,938,503	102,474,476
2.教學設備	3,775,050	3,004,000	1,579,045	2,025,140	1,088,000
二資本門歲出百分比	13,848,917 (30.60%)	400,000 (0.96%)	462,753 (1.19%)	1,295,566 (1.32%)	14,111,090 (11.99%)
歲出合計	45,245,959	41,557,619	39,029,872	97,659,209	117,673,566
三歲入（學生雜費收入）	282,600	351,000	436,800	658,800	1,256,700
學生人數	1,039	1,313	1,407	2,895	2,843
學生單位成本	43,738	31,656	27,739	33,733	41,390
歲入佔歲出比	0.62%	0.84%	1.12%	0.67%	1.06%

資料來源：摘自台北市政府教育局81-83年度預算書。

表 2.3 台北市某私立國民中學歲入歲出預算收支結構

單位：元

項 目	收 入		項 目	支 出	
	金 額	百分比		金 額	百分比
一經常門			一經常門		
1.學雜費	28,731,453	72.93%	人事費	25,484,389	64.7%
2.雜項(捐助)	8,691,350	22.06%	行政費用	11,938,414	30.3%
二資本門			二教學設備		
董 事 會 撥 款	1,970,000	5%	圖 書	120,000	5%
三政府補助		0	設 備	1,820,000	
合 計	39,392,803			3,939,803	
學生人數	1,271人				
學生每人單位 成本	30,994元				
學生每人繳費	22,605元				

表 2.4 台北市某私立國民小學歲入歲出預算收支結構

單位：元

項 目	收 入		支 出	
	金 額	百分比	金 額	百分比
一、經常門	—		一、人事費及行政管理	
1. 學雜費	52,889,833	68%	73,395,110	94.3%
2. 雜項	20,505,277	26%		
3. 捐助				
二、資本門			二、圖 書 設 備	
1. 政府補助	4,128,000	5.3%	4,422,495	
2. 董事會撥款	294,490	0.4%		
合 計	77,817,605	5.7%	77,817,605	

註：學生人數 1,700人，故學生每人單位成本 45,601元，其中政府補助每人 2,428元。