

第一節 大陸地區成人教育制度

欲探討大陸地區成人教育制度，首應了解大陸地區「兩種教育制度」，及強調「兩條腿走路」的辦學方針背景，故以下茲先就大陸地區現行的學制做一簡述，進而論及大陸地區的成人教育制度。

一、大陸地區現行學制簡述

一九五一年十月一日，中共中央「政務院」發表「關於改革學制的決定」，曾提及：「我國原有學制有許多缺點，其中最重要的是工人、農民的幹部學校和各種補習學校和訓練班，在學校系統中沒有應有的地位；初等學校修業六年，並分為初、高兩級的辦法，使廣大的勞動人民子女難於受到完全的初等教育；技術學校沒有一定的制度。」（中國教育年鑑，1949-1981：686）。在此篇報告中，對於成人教育（類指各種補習學校和訓練班）制度的建立已隱隱若現。其後，對「舊學制」進行大幅度的改革，公布了中共的「新學制」，茲將一九五一年十月一日公布的「學校系統圖」，圖示如后。

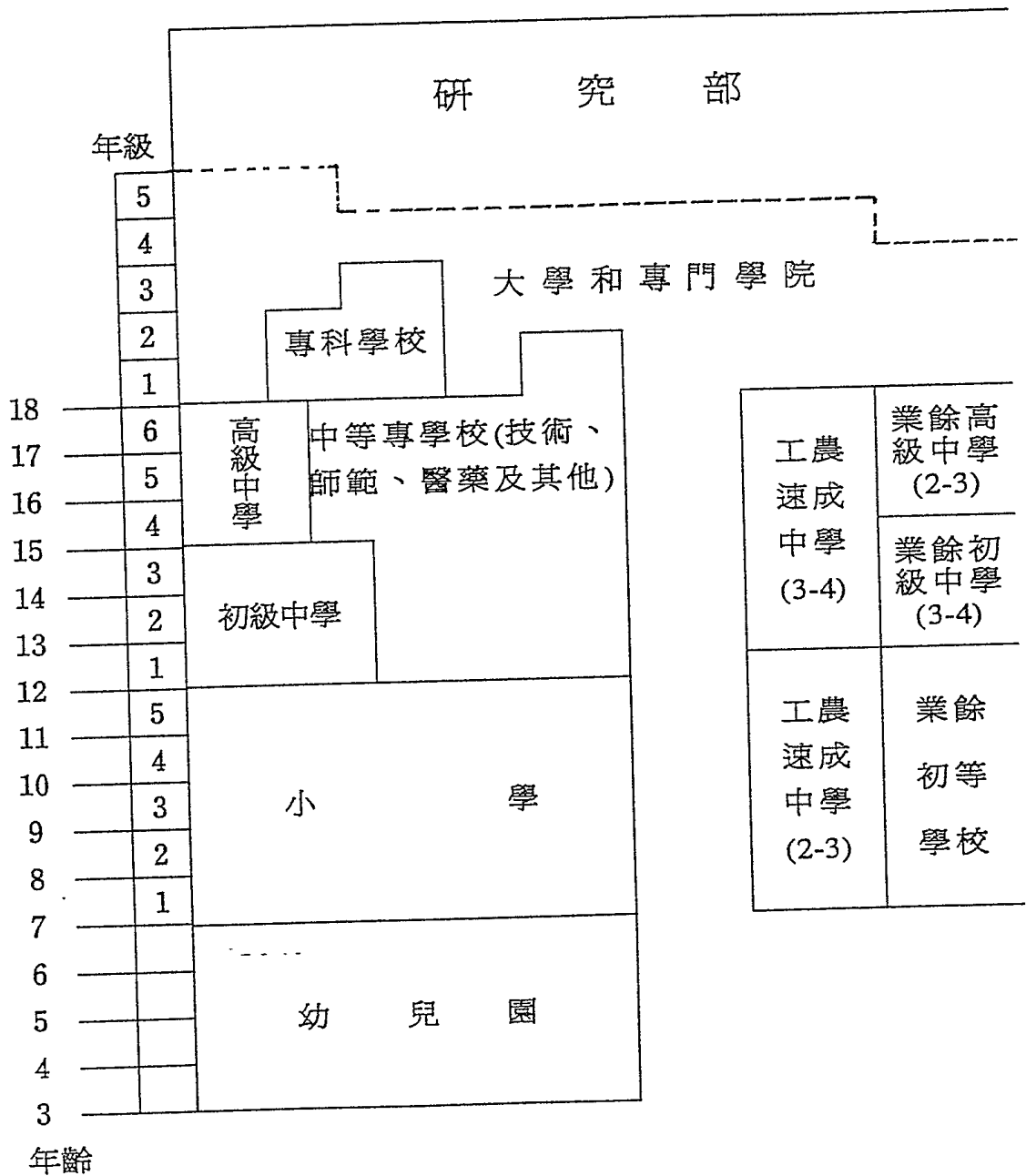


圖2.1-1 大陸地區學校系統圖

由上圖可看出，成人教育體系已在學校系統圖中出現，並自成一制度。

而自一九五八年五月三十一日，劉少奇於「中央政治局擴大會議」上，更提出「兩種教育制度」，倡議學校分為兩類辦教育：一類為全日制學校，一類為半工半讀學校（楊之嶺等，1988：275）。此後，大陸地區即一再強調「兩條腿走路」的辦學方針。所謂「兩種教育制度」或「兩條腿走路」的辦學方針，乃指正規的「普通教育」，及提供給各類社會人士學習機會的「成人教育」而言。兩者的教育對象、實施機構、修業年限、教學方式等，皆有所不同，宜有適當的區別，同時也需並行發展。因此在這種教育政策引導下，兩者乃構成了大陸地區的學制系統，茲將大陸地區現行學制中普通教育與成人教育的制度，以圖示如下：

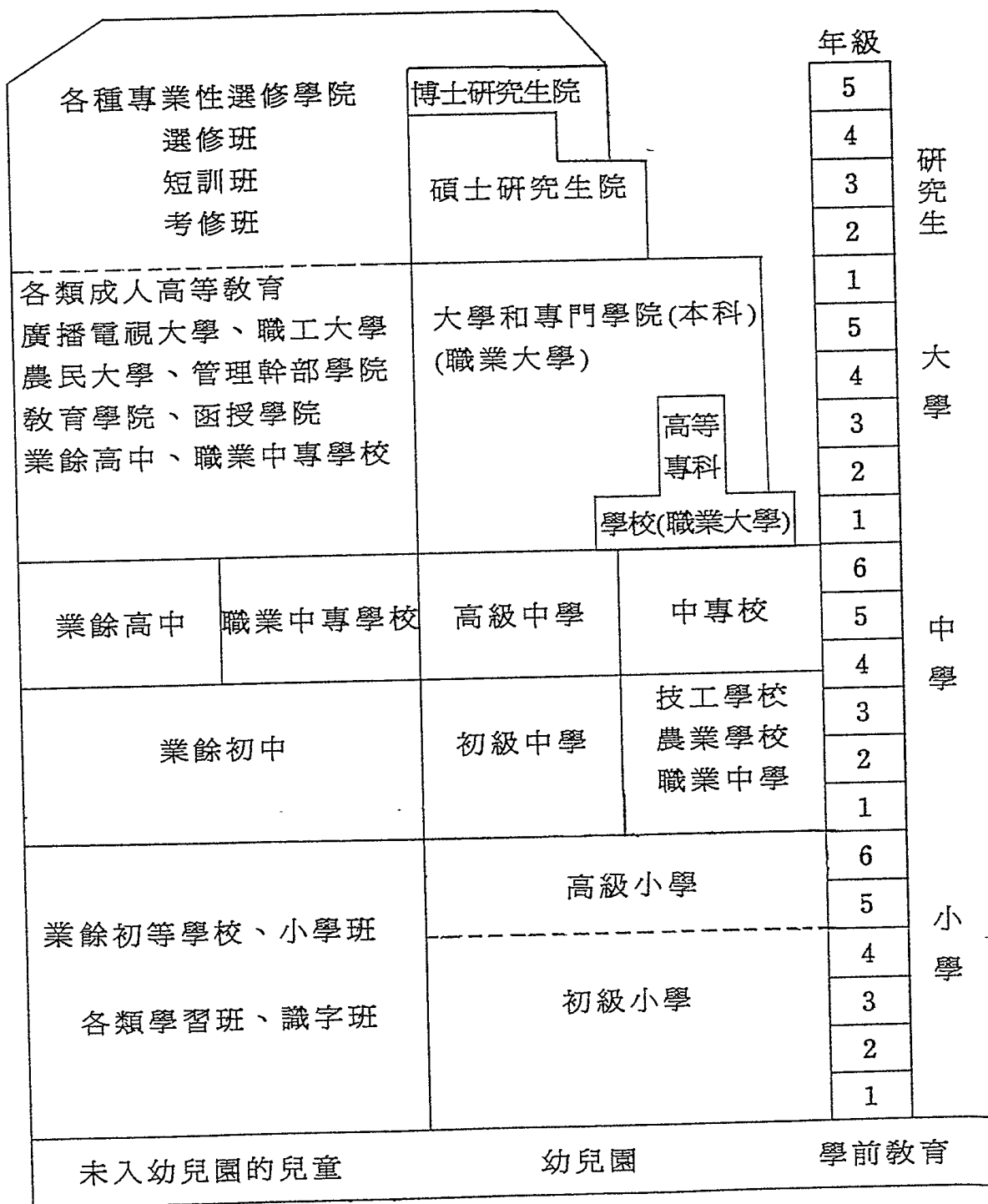


圖 2.1-2 大陸地區成人教育與普通教育對照圖

資料來源：王亞朴，1986，P.89

由上圖可知，大陸現行的普通教育學制，學前教育一至三年不等；小學為五至六年；初級中等學校以三年制為主，有少量的四年制；高級中等學校以三年制為主，有少量的二年或四年制；另包括有技工、農業及職業中學，以及中等專業學校；高等學校專科二年，本科四年，研究所二至五年，分碩士、博士二級。茲就各級普通教育概述如下：

(一)學前教育：主要是由幼兒園所構成。至一九八八年為止，大陸地區總計有幼兒園171845所，學生1854.53 萬人。

(二)初等教育：基本上是由單一的普通小學構成。至一九八八年時，大陸地區總計有793261所小學，學生12535.78萬人。

(三)中等教育：主要是由普通中學以及職技中學實施。茲簡要說明如下：

1. 普通中學：包括普通初中、普通高中兩個層級，前者修業年限多為三年，少數為四年；後者多為三年制。

2. 職技中學：大陸地區的中等職業教育，可分為初中階段的職業教育以及高中階段的職業教育。

(1)初中階段的職業教育，分為普通初中增加職業技術教育課程、初中畢業（或初三）分流後進行一年的職業技術培訓，及初等職業技術學校（多數為農業初中）三種類型。其中，初等職業技術學校招收小學畢業生，學制三至四年，以培養初級技術工人，並符合農村經濟尚不發達地區的初級人才需求。

(2)高中階段的職業教育，由三種類型的學校構成。其一為中等專業學校，招收初中畢業生，基本學制四年，

部分學制為三年，簡稱為「中專」，用以培養中級專業人員、管理人員、小學師資（中等師範學校）及其他中等專業人員。其二為技工學校，培養中級技術工人，一般招收初中畢業生，學制多為三年；其三為中等職業學校，即農業、職業中學，招收初中畢業生，基本學制三年，部分地區實行二年制，其目標乃是「中專」和技工學校之混合。

(四)高等教育：主要包括大學、專門學院、專科學校以及短期職業大學等。招生對象為高中畢業生或具有同等學力者，用以培養各類高級專門人才。普通高等學校本科各「專業」修業年限一般為四年，少數專業為五年或六年，個別醫學專業為八年。專科修業年限一般為二至三年（楊之嶺等，1988：15；李鍵，1990：196）。

此外，凡經大陸「國務院」批准有權授予博士學位和碩士學位的普通高等學校，可招收博士和碩士班學生。

二、大陸地區成人教育制度

有關大陸地區成人教育制度，按現行學制來看，主要可分為成人初等教育、成人中等教育及成人高等教育三大類。茲分述如下（王一秀，1991：503）：

(一)成人初等教育

所謂成人初等教育，係指對成人實施的最初階段的教育，它是一種基礎性教育。根據一九五一年政務院「關於改革學制的決定」，大陸地區的初等教育包括有兒童和青少年、成人兩種。對成人初等教育實施的學校，包括有農

民業餘學校、職工學校等小學班及各類學習班、識字班等；主要施以相當於小學程度的教育，是成人教育的重要組成部分。目前大陸地區成人初等學校（含掃盲、識字班），有185482所，學生1609.51萬人。

(二)成人中等教育

所謂成人中等教育，係指在初等教育的基礎上，對成人實施的中等普通教育和中等專業教育。實施機構有農民科學技術學校、農業廣播電視中等專業學校、職工（幹部）中等專業學校、職工中學、成人中學等。此外，還有高中自學考試、中等教育自學考試。

茲將大陸地區各類型成人中等教育的學校數、畢業生數、招生數、在校學生數，以及教職工數，以表2.1-1說明如下：

表2.1-1 大陸成人中等學校基本概況(1988年)

| 校 別 | 項 目 統 計 數 字 | 學校數 (所) | 畢業生數 | 招生數 | 在 校 學生數 | 教 職 工 數 | |
|--------|----------------------------|------------|---------|---------|------------|---------|-------------|
| | | | | | | 小 計 | 其中: 專任教師 |
| | 總 計 | 57287 | 1188.92 | 1120.65 | 1231.11 | 37.74 | 20.94 |
| | 1.成人中等專業學校 | 5014 | 50.18 | 58.20 | 179.81 | 18.79 | 10.08 |
| | 廣播電視中等專業學校 | 113 | 9.93 | 12.39 | 36.61 | 0.81 | 0.34 |
| | 幹部大等專業學校 | 395 | 2.17 | 3.36 | 6.35 | 1.43 | 0.75 |
| | 職工中等專業學校 | 2098 | 15.50 | 19.90 | 54.09 | 8.66 | 4.39 |
| | 農民中等專業學校 | 291 | 1.73 | 3.27 | 6.33 | 0.91 | 0.50 |
| | 教師退修學校 | 2117 | 20.86 | 19.28 | 76.43 | 7.16 | 4.10 |
| | 2.成人中學 | 11294 | 76.00 | 87.59 | 118.32 | 6.37 | 4.17 |
| | 職工中學 | 6241 | 52.36 | 58.63 | 73.67 | 5.04 | 3.20 |
| | 農民中學 | 5053 | 23.64 | 28.96 | 44.65 | 1.336 | 0.97 |
| | 3.成人技術培訓學校 | 40979 | 1062.74 | 974.86 | 932.98 | 12.40 | 6.69 |
| | 職工技術培訓學校 | 7536 | 284.22 | 196.58 | 207.58 | 5.55 | 3.15 |
| | 農民技術培訓學校 | 33443 | 778.52 | 778.28 | 725.40 | 6.85 | 3.54 |

(三)成人高等教育

所謂成人高等教育，係指對成人實施的中等教育階段以上的專門教育。實施機構有職工（業餘）大學、管理幹部學院、（省、自治區、直轄市級以上的）黨校、廣播電視大學、教育學院、教育行政學院、成人教育學院、普通高等院校舉辦的函授和夜大學等。此外，還有高等教育自學考試，主要培養應用型人才。

茲將大陸地區各類成人高等學校基本概況，以表2.1-2說明如下：

表2.1-2 大陸地區成人高等學校基本概況(1988年)

| 校別 | 項目 統計數字 | 學校數 (所) | 畢業生數 | 招生數 | 在校 學生數 | 教職工數 | |
|------------|------------|------------|-------|-------|-----------|-------|-------------|
| | | | | | | 小計 | 其中: 專任教師 |
| 總計 | | 1373 | 75.39 | 69.83 | 172.76 | 19.43 | 8.39 |
| 1.廣播電視大學 | | 40 | 27.50 | 19.19 | 45.38 | 2.42 | 0.97 |
| 2.職工高等學校 | | 888 | 13.53 | 9.62 | 28.80 | 8.16 | 3.70 |
| 3.農民高等學校 | | 5 | 0.07 | 0.04 | 0.07 | 0.04 | 0.02 |
| 4.管理幹部學院 | | 171 | 2.60 | 3.25 | 6.17 | 3.78 | 1.41 |
| 5.教育學院 | | 265 | 10.12 | 12.39 | 27.62 | 4.99 | 2.27 |
| 6.獨立函授學院 | | 4 | 1.50 | 0.58 | 1.21 | 0.04 | 0.02 |
| 7.普通高等學校舉辦 | | | | | | | |
| 函授部 | | | 14.97 | 18.89 | 47.77 | | |
| 夜大學 | | | 5.10 | 5.87 | 15.74 | | |

資料來源：中國教育年鑑,1989, P.69