

昂貴的共同核心課程標準

駐舊金山辦事處教育組

由美國聯邦政府和一個教育組織共同推動的共同核心課程 (common core)，目的在建立一套國家級的課程標準，讓所有高中以下學校的課程有共同的制度可循。目前全美已有 45 個州及華盛頓特區等行政區簽署了這項計畫。有部分共同核心標準已從這個學年度開始執行，下個學年度則會全面實施。但是，有許多州在目前的實驗階段就開始重新評估是否繼續執行，主要的考量是經費問題。

估計全美總共須支出 100 億美元來開始實施共同核心課程標準，而實施後的前 7 年估計還必須每年支出 8 億美元的經費，才能維持這項課程標準持續運作。主要的花費是新的共同核心課程教科書、課程計畫，還有教師訓練、科技升級，及後續的成效測試與評估……高額の總預算遠遠超出了各州政府的預期。

研究共同核心課程預算的「責信工程」(Accountability Works，馬里蘭州的非營利組織，傾向支持共同核心課程計畫)執行長羅貝柏 (Theodor Rebarber) 指出：各州在簽署參與這項計畫之前，多半沒有做過經費分析，而這項經費又相當龐大，因此許多州都在了解必須的預算後卻步。2010 年福特漢姆大學 (Thomas B. Fordham Institute) 發表了一項名為「為共同核心課程估價：實施這項計畫到底要花多少錢？」的研究，這份報告指出，共同核心課程的執行費用會依據各州執行的程度而大不相同。目前的方案有基本推廣計畫、傳統計畫 (最昂貴的)，和結合最昂貴與最便宜部分的混合計畫等 3 種方式。

上個月馬里蘭州的教育官員提出了一份估計報告：為了執行共同核心課程最重要的測驗部分，需要有 1 億美元的經費來更新全州的電腦設備。喬治亞和加州官員也認為這項計畫太過昂貴，加州官員估計，光是測驗部分，一年就需要 3,500 萬美元的經費，平均每個學生花費 30 美元。

共同核心課程的支持者指出：教科書、教材、科技設備的材料更新是必須的，即使沒有實施共同核心計畫，這些預算仍然得編列。非營利機構「州立中小學主管人員理事會」(Council of Chief State School Officers) 的副執行長米勒 (Carissa Miller) 指出：最近的研究發現，全美的中小學平均每年花費 7 億美元在測驗與評鑑上，這筆支出並不比共同核心課程少。這些經費並不會只用來改善評鑑設施，也可以幫助更多學生準備申請大學和就業。

一位提供測驗技術的公司「智慧平衡評量協會」(Smarter

Balanced Assessment Consortium) 高層指出，他們會提供校方不同的選擇，讓各校找到最便宜、合用的方案。新的系統都是電腦測驗，而目前學校都已經有電腦設備了，他們只需要更動部分系統，而我們也會盡力減少系統需求、降低成本。學校會有 12 週的時間讓小學生學習使用新的系統，而 3 年級以下的學生可選用紙筆測驗。

儘管有聯邦政府高達 3 億 5,000 萬美元的經費支持，但共同核心課程將會耗費各州大量的經費是不爭的事實，因此納稅人希望可以有機會決定自己的孩子學些什麼的父母們，都會反對這項改革。批評者認為，共同核心課程是聯邦政府剝奪地方課程自治權、卻讓各州自行付費的計畫。密蘇里州共和黨議員路克麥爾 (Rep. Blaine Luetkemeyer) 的一篇宣言指出：「最初，聯邦教育部用經費獎勵、放寬規則等利誘的方式來吸引各州參與共同核心課程計畫，在經濟蕭條時期，這些獎勵吸引了許多州在沒有詳細評估經費的前提下，就參與改革。當他們發現新的測驗系統價格高達舊制度的兩倍時，只怕有很多州都會選擇退出。更糟的是，很多鄉村學區可能沒有相關的設備、遑論經費」。

老鷹論壇 (the Eagle Forum，一個保守主義的政治聯盟) 的執行長萊特 (Glyn Wright) 也強調了經費問題。他認為，目前許多學校連基本的經營經費都有困難，不應該再投資大筆的費用來修改評量系統。何況評量系統的變革不僅關乎公共經費、剝奪了地方學區的自治權，也會對學生、家長、教師的生活產生很大的影響。

在一片反對聲浪下，目前參與共同核心課程的 45 州之中，還沒有一個州已經完全退出，但有許多州的立法機構已開始審核這項計畫的經費來源和可行性。喬治亞、奧克拉荷馬州、阿拉巴馬州都已決定在參與測試後就停止，賓州的官員也表示，將會考慮選用其他的評量系統。去年 12 月，堪薩斯州議會投票否決參加共同核心課程計畫，並委託堪薩斯大學進行評量設計。上個月阿拉斯加也決定採用堪薩斯大學的新測驗系統。

資料來源：2014 年 2 月 5 日 Fox News

連結網址：“High cost of Common Core Has States Rethinking the National Education Standards” Perry Chiaramonte 報導

(<http://www.foxnews.com/us/2014/02/05/number-states-backing-out-common-core-testing-maryland-schools-low-on-funding/>)