

美參議員提案增強美國學校法案取代沒有孩子落後

駐美國代表處教育組

延宕多年的《沒有孩子落後》(No Child Left Behind)《初等及中等教育法案》(The Elementary and Secondary Education Act)法案修正，在本(2013)年6月4日美國國會參議院教育委員會主席哈金(Tom Harkin)提出新的版本後，可望可以在國會引起關注，再度進入議程審議。

本次美國國會參議院教育委員會主席哈金針對一向慣稱為《沒有孩子落後》(NCLB)的《初等及中等教育法案》(ESEA)進行修正之法案提案，稱為《增強美國學校法案》(Strengthening America's Schools Act)，法案長達1,150頁，法案之意旨在期盼教育改革更能帶動強化美國教育成效。

事實上，《沒有孩子落後》法案在2007年就已經屆期。歐巴馬就任總統後，也於2010年3月13日提出《改革藍圖：初等及中等教育法案修正案》(A blueprint for reform: the reauthorization of the elementary and secondary education act)，並在同年3月15日送國會審議，惟迄今未能通過修正。期間也有國會議員提出不同修正案，但迄今仍然未能完成《沒有孩子落後》的修正。

本次哈金所提出的法案修正版本，除了追隨美國前總統詹森所簽署的《初等及中等教育法案》之精神，希藉由立法授權聯邦直接補助公立學校教育補助費之法令依據，另一方面也希望針對《沒有孩子落後》過度重視標準測驗所引發諸如考試引導教學、刻意降低州訂標準來避免被貼上低成就標籤、抹殺創意，甚至導致測驗作弊醜聞等弊病進行改革。該法案也要求3年級到8年級的學生每年接受閱讀和數學標準測驗，高中生則必須接受一次閱讀和數學標準測驗；而3年級到12年級的學生也至少須通過三次科學標準測驗。在此同時，另一方面，共和黨也正在醞釀另一個修正版本。

不過，《華盛頓郵報》(The Washington Post)本(2013)年6月5日也報導指出(Strauss, 2013)，儘管各界對於《沒有孩子落後》多所批評，但目前這二個法案都沒有打算取消《沒有孩子落後》中以測驗分數進行賞罰的精神與作法，在《沒有孩子落後》中，由於測驗分數不佳的學校可能有被懲罰之虞，於是衍生出學校各種應付的作法，包括增加測驗練習課程、將課程及評量簡單化、增加小考次數、甚至

有舞弊之情事發生，即使到現在，還有報導指出在芝加哥還發現有幼稚園考試次數多達14次。但是目前這二個法案修正版本都沒有打算對《沒有孩子落後》中以測驗績效責任的作法進行改革，即使在眾議院議員多數也主張各州還是應該將學生測驗表現納入教師評鑑，這與歐巴馬政府的主張一樣，至於參議院民主黨雖然也有一樣的主張，但也主張應讓各州有彈性。

另一方面，共和黨的《沒有孩子落後》修正版本與哈金的版本最大不同處，是將縮減聯邦政府在教育施政的角色與份量。以對表現低落學校的作法而言，哈金的《增強美國學校法案》針對表現不佳學校的作法，係呼應歐巴馬的《沒有孩子落後彈性計畫》(No Child Left Behind Flexibility)，要求各州應提出自己的評量或改革做法經聯邦教育部通過後據以執行，該等15%表現低落學校分為優先學校(priority schools)及焦點學校(focus schools)，應進行包括原本所設定的四項革新模式的改造計畫，但共和黨的修正版本則是將重點放在州層級的績效責任，減少聯邦的干預。

另外值得一提的是，哈金版本的法案在第694頁開始將尊重性別傾向議題及無歧視語言(nondiscrimination language)入法，針對學校未能妥善保護同性戀學生導致霸凌事件者，將可能影響補助款(The Associated Press, 2013)。

撰文：張佳琳

參考文獻：

Strauss, V. (2013, June 5). Don't expect Congress to end test-and-punish core of NCLB. *The Washington Post*. Retrieved from <http://www.washingtonpost.com/blogs/answer-sheet/wp/2013/06/05/dont-expect-congress-to-end-test-and-punish-core-of-nclb/>

The Associated Press (2013, June 5). Senate education proposal includes protections for gay students. *The Associated Press*. Retrieved from <http://www.buffalonews.com/apps/pbcs.dll/article?AID=/20130605/AP/306059982/1040>