

歐巴馬 2013 年國情咨文主張擴大大學前教育

駐美國臺北經濟文化代表處文化組

美國總統歐巴馬於本(2013)年 2 月 12 日向國會聯席會議發表第二任期的首場國情咨文(State of the Union)。本次國情咨文談話重點以振興經濟為主軸，除指出將繼續努力振興中產階級、提高最低工資至每小時 9 元美金、降低赤字、因應氣候變遷強化環保節能產業、矢言改革移民體制、加強槍械管制等，並強調投資教育，尤其是學前教育。

歐巴馬在國情咨文談話中主張擴大大學前教育計畫(preschool expansion proposal)，讓所有中低收入戶 4 歲兒童都能接受學前教育。這項計畫是他振興經濟及協助中產階級的政策計畫之一部分。歐巴馬指出：「今晚，我提出將致力於提升各州高品質學前教育、讓所有美國兒童都有機會接受學前教育之計畫，我們投資在高品質學前教育的每一分錢，都將有助於提升畢業率、降低女學生懷孕、減少暴力犯罪等，而這將可以讓我們在未來省下超過 7 倍的投資」(The White House, 2013)。擴大大學前教育計畫的作法預計將包括提供鼓勵誘因及支持各州推展學前教育，包括鼓勵各州辦理全日幼稚園，根據白宮資料，目前只有十個州及華盛頓特區辦理全日幼稚園計畫(Klein, 2013)。

事實上，多年來聯邦所持續推動的學前教育計畫係以「起始計畫」(Head Start)為主、「及早起始計畫」(Early Head Start)為輔。「起始計畫」從 1965 至 2012 年已經實施 48 年，服務超過 3 千萬孩童，係屬長期性計畫，主要宗旨在於協助完善低收入弱勢幼兒成長過程之照顧與提供入學前相關基礎教育學習機會(張佳琳, 2012)。歐巴馬政府也已投資約 80 億在「起始計畫」以及數十億補助各州幼兒托育照顧補助(Klein, 2013)。而為提升「起始計畫」品質，2012 年聯邦也首度將 132 個接受「起始計畫」長期補助的單位補助款項凍結，要求其必須與其他機構重新競爭，提出改善實施品質及延續成效之計畫與競爭對手爭取這些補助，以全面提升幼教品質(張佳琳, 2013)，顯見聯邦早已有改革決心，本次歐巴馬談話更指出除將擴大辦理，並重視提高品質。

本次國情咨文談話有關教育的部分還包括高中課程改革、大學學費合理負擔、大學資訊透明化等。在高中課程改革方面，歐巴馬在談話中提到，將在「奔向顛峰」(Race to the Top, RttT) 中增加一項競爭性計畫，鼓勵高中採納能讓學生準備好就業的課程。歐巴馬指

出：「四年前，我們開始推動奔向顛峰計畫，一項運用大約 1% 的年度教育經費，促使幾乎所有各州發展更智慧的課程及採納更高的標準之競賽。今晚，我宣布將增加一項新的挑戰來重新設計美國的高中，讓他們培育的畢業生更具備高科技經濟需求的能力，我們將獎勵那些與大學及雇主發展新的夥伴關係、以及創造能聚焦在科學、科技、工程、數學課堂教學的學校，這些是當前雇主所需要用以補足現在及未來職缺人力所需之能力」(The White House, 2013)。歐巴馬的構想是鼓勵高中採納能讓學生準備好就業的課程，尤其是聚焦在電腦科技、工程、科技等與真實世界(real world)經驗更直接連結的課程，並與大學及業界結盟夥伴關係的計畫，以爭取聯邦補注的競爭性計畫(Klein, 2013)。

此外，歐巴馬也具體提出修正高等教育法案讓那些能夠做到學費合理負擔(affordability)的大學才能接受聯邦之補助。其他有關教育的部份，還包括籲請國會通過綜合性移民改革計畫，包括提供尚未取得合法身份但幼年即來美的青年獲得大學教育或從軍的夢想法案(DREAM Act)、推動大學資訊透明化之大學計分卡(College Scorecard)，以提供家長、學生充分了解學校學費與辦學績效等資訊。

本次是歐巴馬當選連任後首次發表的國情咨文，他也回應共和黨對他擴張聯邦政府角色的批評，強調：「我們需要的不是更大的政府，而是更聰明的政府，能夠訂定優先次序，投資於廣泛成長」(The White House, 2013)。根據其談話內容，教育將是他「聰明政府、優先投資」的項目之一。

譯稿人：張佳琳

參考文獻：

張佳琳(2012)。美國起始計畫概況。教育部電子報，525 期(2012 年 8 月 16 日)。2013 年 2 月 13 日取自 http://epaper.edu.tw/windows.aspx?windows_sn=10784。

張佳琳(2013)。美國研究指出起始計畫的助益在三年級前就消退。教育部電子報，550 期(2013 年 2 月 7 日)。2013 年 2 月 13 日取自 http://epaper.edu.tw/windows.aspx?windows_sn=12061。

Klein, A. (2013). Obama Urges Big Preschool Expansion in State of the Union Speech. *Education Week*. Retrieved February 13, 2013 from http://blogs.edweek.org/edweek/campaign-k-12/2013/02/obama_urges_big_preschool_expa.html

The White House (2013). *President Barack Obama's State of the Union Address*. Retrieved February 13, 2013 from <http://www.whitehouse.gov/state-of-the-union-2013>