

槍枝管制配套 歐巴馬提學校安全綜合計畫

駐美國臺北經濟文化代表處文化組

美國總統歐巴馬於本(2013)年1月28日邀請全美執法人員代表假白宮召開會議，尋求支持嚴格的槍枝管制立法，並再次強調政府必需更認真地面對精神健康議題和學校安全問題。

自從康乃迪克州 Sandy Hook 小學槍擊慘案發生後，歐巴馬便多次呼籲各界支持嚴管槍枝立法，雖然預期立法不易，但歐巴馬仍持續以行動宣示防制槍枝暴力的措施，並透過訴求於青年學子心理精神層面健康問題與校園安全，希尋求更廣大的支持。

歐巴馬前於本(2013)年1月21日就職演說中，便特別以感性的口吻提到對學生安全的重視：「我們的旅程尚未完成，將直到從底特律街頭到阿帕拉契山區、到康州新鎮的寧靜巷弄，所有的兒童都知道他們受到關照、珍惜，而且永遠安全不會受到傷害。」(The White House, 2013)。

事實上本年1月16日在白宮召開記者會公布的「槍枝暴力防制措施配套」，歐巴馬便是以促進學校安全及心理精神健康服務為核心訴求，呼籲社會各界支持政府加強槍枝管制，避免康州新鎮的 Sandy Hook 小學悲劇再度發生。該項「槍枝暴力防制措施配套」計畫是由美國副總統 Joe Biden 所領導的反暴力任務小組規劃，總計包括 23 項以行政命令簽署生效之措施，以及部分需送國會通過之法案。相關措施中除了強化購買槍枝背景調查(包括槍枝買賣查核、槍枝展覽會場購槍查核)、禁止軍火用型態武器買賣、管制高火力槍械、進行槍枝暴力研究外，更重要的是提出「學校安全綜合計畫」(Comprehensive School Safety Program)，以及改善心理精神健康服務的「強化教育的健康與韌性計畫」(Project AWARE, Advancing Wellness and Resilience in Education)，將提供各州規劃實施新的校園安全措施之預算、落實心理與精神問題防制。

該等「學校安全綜合計畫」措施包含學校安全準備計畫及緊急應變計畫，這些計畫都需要聯邦新的預算來支持，可以立即實施的包括協助學校招募「學校資源員警」(resource officers)，將運用司法部社區警政局 (Office of Community Oriented Policing Services, 簡稱COPS) 的資金來支持。此外，聯邦教育部也將與司法部、健康與人類服務部、國土安全部合作在本年5月前提出各級學校緊急應變計畫，提供學校進行人員訓練之規劃參考(Klein, 2013)。

白宮指出，根據 2010 年的調查，84%的學校備有槍擊案件應變的書面計畫，但只有 52%的學校曾經實際進行師生的應變演習。歐巴馬呼籲國會通過新的預算案協助推動本項需求 1.5 億美元經費之「學校

安全綜合計畫」，以及通過 3000 萬美元的一次撥款補助各州政府，以推動學區緊急應變管理方案(emergency management plans)，接受該項補助學區必須責成各校建立及執行完整的緊急應變計畫(Klein, 2013)。

有鑒於科羅拉多州奧羅拉(Aurora)、亞利桑那州圖桑市(Tucson)、維吉尼亞理工學院槍殺案等犯案者都是年輕人，歐巴馬也要求聯邦教育部長 Arne Duncan 及健康與人類服務部長 Kathleen Sebelius 合作，針對心理健康問題之防制進行全美的對話(national dialogue)，相關配套措施中也包括「強化教育的健康與韌性計畫」(Project AWARE)，強調心理健康輔導及問題防制措施，確保每個人都有機會尋求諮商輔導與協助，預計至少將服務 750,000 個青年。另外聯邦亦將籌募 5000 萬美元幫助 8,000 學校落實改善學校氣氛及校規的策略，包括建立學生良好的行為規範、營造友善校園等。

綜合歐巴馬執政團隊提出遏止槍枝暴力犯罪的管制措施，其與學校有關之重點如下(Klein, 2013)：

1. 1.5 億美元的「學校安全綜合計畫」，包括增聘 1,000 名安全人員，例如員警兼任校園安全人員的「學校資源員警」、輔導老師等；
2. 投入 1,500 萬美元訓練教師辨識心理病徵以即時提供學生需要的協助與服務；
3. 4,000 萬美元補助學區立法與執行，並與社會機構合作提升諮商輔導品質；
4. 2,500 萬美元補助各州針對 16-25 歲齡人口強化心理病徵區辨及輔導安置服務新計劃；
5. 2,500 萬美元協助學校層級進行學生心因創傷或藥物成癮問題輔導安置；
6. 5,000 萬美元培訓社工、諮商師、心理輔導師協助學生心理輔導措施及進行學生強化校園安全，增聘，強化學校安全措施等。

譯稿人：張佳琳

參考文獻：Klein, A. (2013). Obama Proposes Host of School Safety, Mental Health Programs to Curb Violence. *Education Week*. Retrieved January 23, 2013 from

http://blogs.edweek.org/edweek/campaign-k-12/2013/01/obama_proposes_host_of_school_.html

The White House (2013). *Inaugural Address by President Barack Obama*, January 21, 2013. Retrieved January 23, 2013 from

<http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/01/21/inaugural-address-president-barack-obama>