

英國政府正致力改善青少年及孩童犯罪率

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 101 年 12 月 17 日

日前，英國公布一份針對英格蘭和威爾斯地區犯罪率的調查，指出相較於四年前，這兩個地區的青少年和孩童犯罪人數已大幅下降約三分之一，十八歲以下遭到警方拘捕的人數從 2008 年的 315,923 人，至 2011 年時降至 209,000 人。

此項由英國霍華德刑法改革聯盟（Howard League for Penal Reform）所進行的調查也直接地計算出，平均每二點五分鐘即有一名青少年遭到警方逮捕，而在這二十多萬被逮捕的少年當中，有 2,117 名是十歲（註：英國法定需負擔刑事責任的最小年紀）及十一歲的孩童，換句話說，在英格蘭和威爾斯地區，每天約有六名的國小學生遭到警方的逮捕；其中，約有五分之一是女性孩童。

這項調查也提到，雖然近年來青少年和孩童的犯罪比率有逐年下降的趨勢，但是遭到逮捕的青少年或孩童，不少卻並非真正涉及嚴重的刑事案件，大約只有四分之一的孩子最後被判定觸犯刑事罪，多數的孩童僅被認為是惡作劇或頑皮。例如曾有四名的青少年因向一棵七葉樹投擲小木棒而遭警方逮捕；另外，又有一名 11 歲的男童因為稱呼同學為同性戀，而被懷疑觸犯仇恨罪(hate-crime)而遭警方逮捕。這樣的不當逮捕行動受到霍華德刑法改革聯盟的批評，認為曾遭到拘捕的孩童其未來的發展多半會受到此記錄的影響，像是無法進入高等教育就讀，甚至無法謀得工作。

但是英國警界站在不同的立場提出執行拘捕行動的重要性。英國首席警務人員協會（Association of Chief Police Officers）的發言人談到，之所以會對青少年或孩童進行逮捕的原因有幾項，包括因此可以進行更深入的犯罪調查、指認出可能的嫌疑犯，或是減少因為缺乏被起訴人而無法進行司法審判的困難。此協會同時也說明，無論是拘留青少年或是成年人，都必需經過監管人員的授權才可執行，且也必需遵守法律規定的拘留程序和時間，以保確不會超過警方從事調查工作的拘留時間。

針對警界這樣的說法，霍華德刑法改革聯盟的執行長法蘭西絲·克魯柯（Frances Crook）作出回應，說到「有問題的孩子通常不是只成為難以應付的青少年，我們如何處理這些不當的行為其實可以對孩子的人生造成很大的影響。一次的逮捕可以摧毀一個孩子的人生，

並留下一次的犯罪記錄只因為頑皮。積極地改善管理青少年和孩童的方式才是能夠節省下更多資源來處理真正的犯罪。通常，只有一部分的孩子真正涉及較嚴重的案件，且這些孩子也常困擾於遭人忽視、待虐或是精神上的問題。一個積極正向的態度來確保社會大眾的安危應該是將這些孩子視為弱勢的孩童，並且提供他們真正的需要，使其成為未來能夠遵循法律的好公民。」

法蘭西絲也補充到：「在前任政府的執政期間，警界效力的提升是以逮捕罪犯的人數作為證明，而孩童的犯罪數確實提供達成這樣逮捕率目標的設定。但事實上，孩童犯罪率相較於 2008 年減少了三分之一，即是證明了警界文化的改變，也就是越來越重視公共安全而非僅只為求達成預設的目標。」

除了霍華德刑法改革聯盟正努力呼籲提高法定犯罪年紀的認定外，英國政府近年來也積極投入關懷青少年和孩童犯罪的問題，希望不僅只透過直接改善青少年或孩童本身的不當行為，以及提供更多問題解決、情緒管理、有效溝通等能力的輔導外，也期望透過家庭、學校和社區的力量，一齊協助孩子渡過行為失序的困難。尤其為增強有效的家庭功能，英國陸續成立多個以協助家庭正常運作為宗旨的組織，例如：兒童與青少年卓越與成果服務中心（The Centre for Excellence and Outcomes in Children and Young People's Services）、家庭與育兒協會（Family and Parenting Institute）、倫敦國王學院全國育兒學術研究中心（National Academy for Parenting Research, King's College London）、國家兒童局（National Children's Bureau）等機構，希望透過重新強化家庭的功能，來及早預防並降低青少年和孩童的犯罪率。

資料來源：

霍華德刑法改革聯盟網

<http://www.howardleague.org/police-child-arrests/>。

BBC 新聞網：<http://www.bbc.co.uk/news/uk-20576060>。

電訊報新聞網：

<http://www.telegraph.co.uk/education/educationnews/9717612/2000-primary-pupils-arrested-for-naughtiness.html>。

英國教育部網：

<https://www.education.gov.uk/publications/standard/publicationDetail/Page1/DFE-RR111>。

英國教育部網：

<http://www.education.gov.uk/childrenandyoungpeople/families/b00203535/work-families/useful-links>。