

美國國土安全部對學生簽證增加限制

駐波士頓臺北經濟文化辦事處文化組

美國國土安全部表示，對於要攻讀學位、但英語能力未達標準的外國學生，大學將不能核發學生簽證。這對外國學生進入美國大學院校將有重大影響。

隸屬於國土安全部、負責審查學生簽證與各校國際學生事務的「外國學生與訪問學者計畫」(SEVP)表示，對於必須先加強英語才能入學的學生，大學必須先發一張單獨的 I-20 (申請學生簽證用的文件)，學生語言能力達到標準之後才能拿到第二張用於正式入學的 I-20。

大部分學校對於這種學術能力符合入學標準、但未達語言門檻的學生，現行普遍的做法是發給所謂的條件式入學許可，也只發給一張 I-20。

SEVP 的官員強調這並不是改變政策，只是要嚴格執行現有的規定。「聯邦法令是禁止條件式入學許可的。」國土安全部發言人佛布斯女士說。該法令要求學生在獲發 I-20 之前就必須達到攻讀學位所需要的所有能力門檻，不得豁免。

一個月前，在某個語言學校協會的會議中，SEVP 首次公開表示要執行這項法令，各大學及語言學校至為震驚。當天與會的美國密級英語課程協會理事儒薩女士表示事前毫無預警。

有些學校是本來就在語言學校和正式入學階段發給兩張不同的 I-20，包括儒薩女士自己任教的紐約市立大學柏魯克分校。她指出，現行的 I-20 文件上允許學校註記「此學生語言能力未達標準，但到校後會接受語言教育」等語。

技術上而言，聯邦政府不能干預學校的招生標準，所以學校暫時還是可以繼續允許未達語言門檻的學生入學，但不得簽發學生來到美國純粹念語言課程這段期間的 I-20。

大學認為這個政策會增加更多的行政作業，並舉出許多原因強調大學入學許可的意義並非語言學校可以相提並論。其一，許多學生相信條件式入學會比單純來念語言學校更容易拿到簽證，過去有很多地方的美國領事館認為來念語言學校不算是正式的學生，拒絕發給簽證；而條件式入學也是學校招生時的有效工具，特別是在新興的中國市場——學生大多學術能力極佳，但英語能力有待加強。可以先入學，對於沒空準備英語測驗的中國學生很有吸引力。

對於大學而言，條件式入學還能讓大學在學生尚未正式入學之前，實地接觸確認學生的英語能力，減少申請資料造假的疑慮。

也有少數（但越來越多）學校的條件式入學許可要求學生必須先修過結合了語言課程和大一共同科目的「預備課程」或「橋接課程」。佛布斯女士說，政府有意擬訂對預備課程和條件式入學的指導原則，在明年初開放徵求公眾意

見，但 SEVP 顯然已提前開始動作：數所近期正在接受例行審查的大學表示，SEVP 現在已經在文件中註明來念語言課程的學生必須由語言學校核發 I-20 了。

儒薩女士希望政府單位可以事先跟大學和語言學校溝通。這不是國土安全部第一次突然頒布新規定造成各校恐慌——今年年初一度聲稱大學附設語言學校必須單獨認證，事後又說跟大學一起通過院校認證即可；現在又在學年剛開始就說要變更學生簽證程序。

「SEVP 保護我們的安全，確保大家都遵守規定，但他們的專長不是教育政策。」儒薩女士說。「他們還是事先徵詢意見會比較好。」

譯稿人：魏瑀嫻

參考資料：11/19/2012 高教紀事報

