

英國學齡前幼兒教育照顧中心政策最新改革芻議

駐英國臺北代表處文化組
提供日期：民國 100 年 8 月 22 日

面對政府整體財政縮編，有關學齡前幼兒教育照顧中心(Sure Start Children Centre)之預算減少 11%，英國部分地方政府計畫讓部分中心關門，引來許多家長及社福團體的反對。對此，中央政府教育部門(Department for Education)一再承諾將延續學齡前幼兒教育照顧中心計畫，除了重申地方政府非經一定的意見諮詢，不得擅自改變或關閉 Sure Start 幼兒中心外，並著手檢討現行制度，亟欲在預算有限的情況下，改良現行學齡前幼兒教育照顧政策。

事實上，中央政府教育部門自去年(2010 年) 聯合政府上台後，隨即於 7 月份宣布授權由 Dame Clare Tickell (英國國內有關幼兒及兒童福利的社福團體 Action for Children 主要負責人)針對現行五歲以下學齡前幼兒(Early Years Foundation Stage, (EYFS))學習及福利制度架構進行重新檢討，並自今年(2011 年)一月份開始，與 375 所 Sure Start 幼兒中心負責人、各地方政府與自願性團體(voluntary sector organisations)針對 Sure Start 幼兒中心核心設立目的進行討論。Dame Clare Tickell 的報告於今年三月發表，指出現行學齡前幼兒教育照顧架構許多行政程序過於繁瑣與官僚，且欠缺與孩童與家長的互動，建議未來將原來設定的六大學習領域及 69 項學習目標予以簡化，以求更貼近家長與實務工作者需求並有效率達成政策目標。

針對 Tickell 所提出的報告及改革建議，英國教育部門(Department for Education)大體表示同意，並據此提出新的改革計畫。新的幼兒及兒童教育部門首長(Children's Minister) Sarah Teather 指出：有關 Sure Start 幼兒教育照顧中心的政策，目前的實證研究仍相當有限，但可以確定的是，學齡前階段(Early Years Foundation Stage)的教育及經驗累積對於孩童的大腦發展及未來的成長至為關鍵，成功的學齡前教育將有助於孩童將來入學後學習的心態與能力。有鑒於現行的政策目標過於繁複，容易失焦，新的改革芻議不再強調 Sure Start 中心設立時為減少孩童因貧窮帶來不利影響的政策目標，反而專注於孩童學習發展能力培養以及如何提升家長的投入意願與技巧。本次改革要點如下：

1. 將學齡前教育的目的聚焦於幫助孩童(A)個人人格、社會性及情緒的發展(personal, social and emotional development); (B) 身體的成長與發展(physical development);以及(C)溝通與語言能力的學習(communication and language.)三方面的發展，以

利其預備將來有能力入學學習。

2. 將現行學齡前教育學習目標自 69 項減少為 17 項，且目標更測重於孩童 5-7 歲(Key Stage 1)的學習能力，以利其將來順利自幼稚園小班(reception class)逐步升上國小一年級(Year 1)。
3. 有關學齡前孩童於 5 歲時進行的評量，廢除現行複雜的 117 分量表，簡化為針對上開 17 項學習目標的評量。
4. 針對每一 2 歲兒童進行發展與特殊教育需求的檢查，並提供相關資訊予家長知悉。
5. 新的計畫賦予所有三歲及四歲的幼兒家長，得享每週至少「兩日」於清晨 7 時至傍晚 7 時之間總計 15 個小時免費照護幼兒服務的權利。相較於現行 15 個小時免費服務須分配於每週「三日」以上，給予幼兒家長更多彈性。
6. 將本政策的核心目的聚焦於協助幼兒入學前的準備及對於幼兒家庭的支持。
7. 尋求 Sure Start 中心運作的新模式，例如透過更多共同參與或合作的方式使家長和社區能更多地參與中心的決策與運作。
8. 針對地方政府課予新的責任，要求其定時公布投入在 Sure Start 中心費用資料。

目前該改革芻議已進入意見諮詢階段，並且教育部門於今年夏天起提供 3 百萬英鎊的經費於 30 處地方政府進行試辦，計畫自明年(2012 年)9 月起開始全面實施。

資料來源：

BBC News, 'Sure Start: Are children really benefiting?',

<http://www.bbc.co.uk/news/education-14079117>

Department for Education, Sure Start Children's Centres statutory guidance,

<http://www.education.gov.uk/inthenews/inthenews/a0074514/sure-start-childrens-centres-statutory-guidance>

Department for Education, The importance of Early Years education,

<http://www.education.gov.uk/childrenandyoungpeople/earlylearningandchildcare/a0070374/the-importance-of-early-years-education>

Department for Education, Government sets out reform of early learning and children's centres,

<http://www.education.gov.uk/childrenandyoungpeople/earlylearningandchildcare/a00191829/government-sets-out-reform-of-early-learning-and-childrens-centres>