

## 英國大學招募國際學生之責任制

提供單位：駐英國代表處文化組

提供日期：民國 98 年 4 月 6 日

英國政府在 2008 年 11 月底時公告有關國際學生簽證事宜之新規定 (Delivery Plan for Tier 4 - Student Tier)，在英國的高等教育界引起不少爭議。這個新的「集點制移民條例」(points-based immigration system) 在 2009 年 3 月正式全面實施，其最主要的立意點是為了國家安全和有效管制利用就學之名而行移民之實的移民潮，藉以杜絕野雞大學 (bogus universities) 的氾濫，並確保只有真正想要來英國就讀的非歐盟國際學生。以下簡述 Tier 4 新制實施的四個階段：

### 第一階段：責任單位的登記

所有希望招收非歐盟國際學生的學術單位，都必須在 2008 年 7 月 28 日到 2009 年 2 月 2 日這段期間，向英國的入出境管理局申請「責任制執照」(sponsor license)，沒有申請到這個執照的學術機構，入出境管理局將拒絕發出或延長學生簽證給該校的學生。

### 第二階段：政策的落實

為了更有效的管理入出境人口，自 2008 年底起，所有延長學生簽證的學生都必須親自到各區的簽證處照像，採按捺指紋的方式，以取得新的「物理身份證」(Biometric Identity Card) 證明。而自 2009 年 4 月 1 號開始，所有即將申請來英國就讀大學的國際學生，都必須具有這樣的身份證明。同時自 2009 年 3 月開始，所有的學生簽證申請都將依據集點制審核。首先，他們必須要在提出簽證申請之前的 28 天，在他們自己名下的戶頭有足夠的存款，以證明他們能夠負擔在英國就讀時的支出；這項金額除了學費之外，還包括每個月

600 英鎊的生活費（如有家眷者，則加上每人每月 400 英鎊）。學校在寄發錄取通知信時，信上必須詳盡註明大學的「責任制代碼」

（sponsor number）和錄取這個學生的原因和標準。學生並須在申請簽證時一併附上這些相關的審核文件，才能以此達到足夠申請英國學生簽證的點數積分。

第三階段：學術機構管理責任制（The Sponsorship Management System）的測試和推廣

在今（2009）年的秋季，英國入出境管理局將會開始試用為學術機構責任制而特別設計的電腦系統。這個系統將幫助學術機構開出入學許可證，給那些需要申請英國學生簽證的國際學生。這張制式的入學許可證將會是更安全和可靠的文件，並將取代以往傳統的錄取通知信。

第四階段：新制度的完全落實

從 2010 年 2 月開始，所有在英國就讀的非歐盟國際學生，在進入英國海關時，都將被要求出示上述的制式入學許可證以後，才能入境英國。

英國政府的立意雖然良善，但這些新措施也對英國大學在國際學生招收的過程上，以及國際學生本身在英國的生活中，帶來不少的衝擊；以「物理身份證」來說，其申請過程就對很多申請延簽的國際學生帶來很大的困擾，雖然照像採指紋等過程本身不需要太長的時間，但學生必須在此之前等待長達數個月，不僅有護照長期不在身邊的不便，申請費和通訊費又十分的昂貴。此外，國際學生必須在申請簽證時，提出高額存款的證明，也對許多僅靠家庭資助的國際學生帶來麻煩。雖然在各大學校長的協商下，生活費擔保證明已從每人每月八百

英鎊降到六百英鎊，但對大部分的自費生來說，這也是一筆相當大的金額。有專家預測，這會變相的鼓勵高利借款，從而更增加國際學生的負擔。對於各大學來說，他們也都還在摸索這些新的規定，也擔心他們沒有足夠的時間將這些訊息傳遞給有意申請的國際學生、各國政府相關單位以及研究補助機構。許多大學校長也擔心這樣繁複的措施，會讓英國大學喪失和美國大學在招生上的競爭力。

英國招收最多國際學生的曼徹斯特大學就曾對外表示，雖然目前他們所要額外做的只有在錄取通知信上做比較詳細的說明，但他們和其他大學都在等待政府進一步說明新責任制的各項規定，例如，假若學生在入境後沒有前來學校報到，相關大學該如何通告有關單位？以及大學的註冊系統是否和英國入出境管理局的作業系統相符合等等。同時，他們也有責任和義務在新一季的海外招生中，以及國際學生申請與入學之前，將這些新規定解釋清楚。所有這些額外的事務，都將為各大學帶來可觀的工作量。

#### 參考資料：

- Times Higher Education (4<sup>th</sup> December, 2008) New Immigration Rules for Non-EU Students.
- Higher Education Guardian (17<sup>th</sup> March, 2009) One Big Obstacle Course.
- The Higher Education Policy Institute Report (May, 2008) The Bologna Process and the UK 's International Student Market.
- Education Guardian (22<sup>nd</sup> May, 2008) UK Universities at Risk of Losing Foreign Students.
- Education Guardian (20<sup>th</sup> May, 2008) Overseas Student Fees Outpace Inflation.