美國外國學者學生協會呼籲留住留美人才

依據由 Kauffman Foundation 贊助發表的一份對外籍留美學生的線上調查報告「流失世界最優秀及最聰明的美國新企業家移民報告第五部份」(Losing the world's best and brightest: America's new immigrant entrepreneurs, Part V)，世界各國留美學生相當關切其畢業後居留美國的就業問題，76%的中國大陸留學生以及 83.9% 的印度留美學生，認為有續留美國就業的困難，85%的中國大陸及印度留美學生嚴重關切他們畢業後在美國的工作簽證，由於擔心畢業後在美找不到工作，使他們選擇離開美國(2008 年 Open Doors 統計，中國及印度留美學生人數合計，佔留美外國學生總人數 28.16%)。

該報告指出，根據統計，60%的美國工程博士學位頒授給外國學生，工程數學電腦物理經濟博士學位全部加起來，超過 50%也是頒授外國學生。此份報告的結論指出，這些外國學生如果離開美國，將是美國科學及工程領域人才的損失。此項統計是根據 2008 年 10 月的調查。

今年 4 月 1 日外國人士可開始申請本年 6 萬 5 千個 H-1B 簽證的配額，該等簽證本年 10 月 1 日生效。在開始申請的前夕，NAFSA(美國外國學者/學生協會)向美國本屆第 111 屆國會提出一份聲明，希望多給外國學生機會，這也是給美國經濟復甦的機會。

該聲明指出，依照往例，此等配額於開始申請幾天後就會滿額，也因此許多有技術的留美畢業生就會離開美國。美國幻覺似的認為這是在保護美國經濟，事實上，美國拒絕了可貴的人物資源。如果讓外國人才知道他們留美畢業後居留美國就業的惟一機會是贏得 H-1B 簽

證抽籤(win the H-IB lottery) , 美國實在無法贏得這些人才。此外, 6 萬 5 千個 H-IB 簽證配額上限(cap) , 尤不符實際。該聲明指出: 「在人才加最高限額, 就是打敗自己」(a cap on talent is self-defeating)。

NAFSA 希望美國本屆國會即使不願通盤檢視移民改革問題, 也應考慮刪除或調整此上限, 允許有技術的外國留學生解除這 H-IB 簽證之壓力, 能為美國經濟做出貢獻。

(附註: 留美學生畢業前三個月或畢業後兩個月內可申請實習, 此實習通稱 OPT(Optional practical training) , 於獲准實習後, 可以學生身份續在美國就業/ 實習。OPT 需在畢業後 14 個月內完成, 但科學技術工程及數學學科(此等學科通稱 STEM) 學位畢業生得再申請延長 OPT 17 個月。實習期間由雇主申請工作簽證, 即 H-IB 簽證, 獲 HI-B 簽證者, 可在美就業, 否則實習期滿後須離美。據統計, 台灣 2008 年留美學生 29,001 總人數中, 有 3,178 人以 OPT 身份在美實習, 佔我留美留學生總數的 11%, 實習期滿前需獲准延長 OPT 期限或 HI-B 簽證, 始能居留美國就業)。

駐美國文化組

2009 年 4 月 1 日

NAFSA Statement: H-IB Visas, NAFSA Press Releases and Statements, March 31, 2009

Kauffman Foundation, Losing the world ' s best and brightest: America ' s new immigrant entrepreneurs, Part V , March 2009

2008 年 Open Doors