

中小學提昇語文程度聖戰正式點燃

◎陳怡如

英國政府最近決議撥款五千九百萬英鎊給中小學校以及地方教育局，來改善學童的閱讀及寫作。教育暨就業部長布朗奇(David Blunkett)將此一運動視為「提高教育水準的一場聖戰」(Crusade for higher standards)，而且進一步的要求學校、地方教育局和家長都要共同參與。

專款中最大的一筆錢四千九百萬鎊，將會用於書籍費、師資培訓、上課鐘點費和聘請顧問上。除此之外，另有四百萬鎊將用於家庭閱讀計畫 (Family Literacy Project)上，以鼓勵家長在家中協助子女閱讀。三百三十萬英鎊則用來解決學童由小學升中學的過渡階段中，所產生的閱讀問題。

有了這筆經費的支援，教當局主管目前開始研議如何訓練支薪的教室助理 (classroom assistant) 來把教室內師生比率提高到一比十五。如此一來，一個三十人左右的班級就可以有一位老師和一位全職的助理來支援閱讀及算術等課程。

所有撥給學校及地方教育局的經費，都來自所謂的「教育水準基金」(Standards Funds)。目前正在下院二讀的「學校標準暨體制法案」(School Standards and Framework Bill)正是有關這筆教育經費的分配。部長布朗奇指出對閱讀方案大量實質的經費補助，將有助於鞏固「閱讀年」(the Year of Reading)的基礎。他也強調政府將以公元 2002 年為標的，在閱讀和算術方面設定了明確的目標；要求目前普遍學業水準偏低的 11 歲學童，在讀、寫、算(3R)方面一定要有顯著的進步。之後，政府計畫將由教育水準基金中，繼續補助三億五千三百萬英鎊來支持學校改善其他方面。

雖然有大量的經費支援，此一方案仍招致了不少批評。其中最主要的一點則為改善讀寫標準所設定的目標過為僵硬，沒有彈性。根據教育部官員的說法，英格蘭地區目前只有 60% 的 11 歲學童其學業成就達到應有的水準。新的方案則要求五年內能提升到 80% 的及格率。其中學區較差的倫敦東區甚至被要求及格率加倍。

部分位於較差學區的教師對於政府此一強硬措施，尤其深感不滿。他們所持的反對理由是他們的學生多半為移民子女，學生在家以及和朋友一起時，本來就很少使用英語。專家也指出來自貧困家庭的學童本來就處於不利的地位，因為他們的家長可能沒錢也沒空為孩子買書，或是讀書給他們聽，家長本身甚至可能有閱讀困難。部分教師也預測設定這些教學目標可能導致課程的窄化，導致教師教學時只重視可能的考試的內容，而忽略其它知識。此一政策可能導致的結果是學校就算達到了要求的標準，學生的水準未必真的提高。

但對於因主張提高教育水準而贏得選舉的首相布萊爾(Tony Blair) 和部長布朗奇而言，窮困不是教育失敗的藉口。雖然他們也承認某些地區的學校的確需要一些額外的協助。教育水準司司長拜爾斯(Stephen Byers) 則承諾政府將在必要時，盡力協助落後的學校及所屬地方教育局，在公元 2002 年前達到應有的目標。

◇資料來源：BBC Internet News, January 7, 1998. 'UK: Politics, Blunkett sets literacy targets'. TES. News and opinion, Dec. 26, 1997. 'Blunkett's literacy "crusade" nets 59m'.

☆本文作者為倫大教育學院博士班研究生，專攻教育政策與婦女研究(Policy and Women Studies)。