

開拓集

羅德水

政府虧待國教

針對多數縣市國民中小學長期以教師或護理人員兼任人事、主計人員一事，監察院4月15日通過糾正教育部、行政院人事行政局及主計處案。此一糾正案凸顯了以下幾個問題。

其一，主管機關未能依法行政：國民教育法第10條：「國民小學及國民中學應設人事及主計單位，學校規模較小者，得由其他機關或學校專任人事及主計人員兼任；其員額編制標準，依有關法令之規定。」教育人員任用條例第21條：「學校職員之任用，依其職務類別，分別適用公務人員任用法或技術人員任用條例之規定，並辦理銓敘審查」；第28條：「學校職員之任用程序，除主計人員、人事人員分別依各該有關法律規定辦理外，由校長就合格人員中任用，並報主管教育行政機關核備。」

亦即，國民中小學人事與主計依法應由專人擔任，小校則可由其他機關或學校專任人事及主計人員兼任，無論如何也不應由學校教師與校護兼任，然而，經查至民國98年10月30日止，除基隆市、台北市、台北縣、嘉義市、臺南市、高雄市、澎湖縣、金門縣、連江縣等縣市外，其餘縣市國民中小學皆有學校護理人員兼任人事、主計業務工作，其中，南投縣、雲林

縣、嘉義縣、台南縣、屏東縣、台東縣、花蓮縣由校護兼任之比率甚至超過6成，違法事證明確。

其二，國家長期虧待國民教育：政府無視法令、便宜行事由教師或校護兼辦學校人事主計業務，業已嚴重影響學生受教權與學校保健工作，進一步觀察，此一怪象僅是冰山一角，檢視政府對各級學校教育之資源分配，益加凸顯國家長期虧待國民教育的事實。

例如：在主管機關力推友善校園的同時，國中小專任輔導教師之編制卻長期未能補齊，也無法比照高中職為專任，多數國中小輔導教師每週僅酌減授課節數若干，究竟如何兼顧繁重教學與輔導工作？再如：91年2月6日公布施行的學校衛生法明訂：高級中等以下學校班級數未達40班者，應置護理人員1人；40班以上者，至少應置護理人員2人，惟迄今為止，多數縣市政府亦未能依法完成增置，嚴重剝奪學生權益，監察委員應持續調查。

其三，教育部消極敷衍難辭其咎：關於本案，教育部作為最高主管教育行政機關不僅長期漠視，多年來亦未見其提出具體改進措施，甚至還曾經以「因應實際執行之困難」為由，函准「同意暫由教師兼任」，監察院糾正案文直指教育部「其消極敷衍之心態表露無遺，實難辭怠忽之違失」，確實沒有冤枉教育部。

(教師)

