法國各大學校長擔心差異化學費政策影響國際學生就讀意願

駐法國代表處教育組

莉娜（Lina，本文提及所有學生均為化名）是就讀艾克斯-馬賽大學（Aix-Marseille Université）一年級的阿爾及利亞留學生，她帶著自己存下以及向家人借的資金共 4,000 歐元來到法國，原本以為這筆錢就足以讓她安頓下來並支付頭幾個月的房租。但自 2026 年 5 月 19 日法國頒布了一項法令以來，獲豁免差異化學費的外國學生人數設有上限，因此莉娜必須自掏腰包繳納近 3,000 歐元的學費，並大幅削減其他預算，她沮喪地說：「我的家人仍懷有期待，認為我可能被列於豁免學費的學生群體，但我已經不抱希望了。」

在巴黎第一大學就讀大三的巴西留學生莎洛特（Charlotte），同樣不得不提前為 2027 年攻讀碩士學位的學費做準備。「原本我是為了以防萬一須緊急返國而存下這筆錢的，」她解釋道：「但這筆應急儲蓄最後還是得拿來付學費了。」

自 2018 年 11 月起推動的「歡迎來到法國」（Bienvenue en France）計畫，目標是在 2027 年前吸引 50 萬名國際學生，當時便開始實行向非歐盟國家學生收取較高註冊費之措施：目前學士與碩士課程的註冊費分別為每年 2,902 歐元和 3,950 歐元。而法國和歐盟國學生就讀學士和碩士則分別只須繳交 178 歐元和 255 歐元。

此舉旨在為各院校籌措額外資金。迄今為止，各院校雖可自行決定是否實施這項差異化學費制度，但多數學校僅在極小範圍內實施。擁有超過 12,000 名國際學生的里爾大學校長博德（Régis Bordet）指出，該校「繳納學費的學生比例始終低於 10%」，實際上有 90%的國際學生是免繳註冊費的。

「彈性操作空間」

自學費差異化之法令頒布以來，情勢已急遽改變：如今要求各大學除了領取國家獎學金者等特殊情況外，豁免學費的學生人數上限應限於校內非歐盟學生總數的 30%內，而且這一上限比例更將在 2027 學年開學時調降至 25%，未來還會進一步調降至 20%。「調整這些費

用的彈性空間已不復存在。」雷恩第二大學校長古埃塞（Vincent Gouëset）道。

為避免觸法，各大學只能視情況採取學費差異化的執行程序。「以勒芒大學（Le Mans Université）為例，我們要求學生繳納學費，並設立豁免委員會，每週開會審核相關申請。」校長樂朵特（Delphine Letort）說明。卡昂-諾曼第大學（Université de Caen-Normandie）亦採行相同原則，目前有 250 份申訴案件待社會服務助理初審後將送交委員會複審。

在法國東部的貝桑松（Besançon），瑪麗-路易-巴斯德大學（Université de Marie-et-Louis-Pasteur）官網設有學費豁免申請平台，用以審核學生情況是否須繳納學費，審核結果出來之前無須繳費。在雷恩第二大學，「2026 年沒有任何非歐盟學生曾被要求或將被要求繳納差異化學費，」古埃塞校長保證道：「這項改革留有操作空間，因為往年已註冊的學生不受法令影響，我們仍得以運用 30%的名額，讓所有入學就讀學士或碩士一年級的國際新生豁免學費。」

不過這類程序耗時耗力，而國際學生必須完成註冊手續才能申請居留證。「校方將不得不緊急審查數十份申請案，目前仍採取逐案處理的方式。」巴黎第一大學副教授克萊夢汀（Clémentine）說道，她目前正協助部分學生的申請。

據大學生聯盟（Union étudiante）發言人卡芭荷（Sabrine Kharbach）表示：「2025 年，全法國只有 10 人左右跟我們連繫，2026 年則超過 500 名學生致電尋求協助，他們主要來自漠南非洲和馬格里布地區。」法國高等教育官方推廣機構「法國教育中心」（Campus France）2024 年的統計指出，來自這些地區的學生佔所有外國留學生總數的 53%。

「放棄就學的風險」

面對身處「極大壓力」的年輕學生，大學職員的處境也很為難。9 月 15 日星期二，在巴黎一場高等教育暨研究主題的示威遊行中，我們遇見了來自巴拉圭、正申請巴黎第一大學學士班的學生愛麗絲（Alice），她毫不掩飾自己的不滿。「我完全沒想到竟然要繳納學費，真不知道該怎麼辦，」她說：「我必須準備一份包含大量證明文件的

申請資料，才能有望豁免。」

除了學費，她還得面對法國政府取消非歐盟國家人士的租房補助，以及調升申請居留證收入門檻（從每月 615 歐元調升至 877.5 歐元）等問題。「政府根本不明白，對於大學職員來說，拿著電子刷卡機面對必須支付差異化學費的學生是種什麼樣的感受。」全國教育公職暨約聘人員工會（SNPTES-UNSA）負責高等教育與研究事務的秘書長蕾諾（Stéphanie Reynaud）感嘆道。

各大學校長還對差異化學費政策的效益提出質疑。根據雷恩第二大學估計，即使嚴格執行，所得款項仍遠不足以彌補該校的赤字。里爾大學的博德校長也說：「我們觀察到一項尚待證實的趨勢，即外國學生註冊人數呈下降趨勢。」他並補充：「這意味著，若學生未註冊，那麼關於實施學費差異化將帶來財源的假設，純屬虛幻的資金。」

根據勒芒大學 8 月 31 日暫估的資料，2026 新學年註冊的非歐盟學生人數為 737 人，而 2025 年時有 1,441 人。以各大學和高等院校校長為代表的「法國大學協會」（France Universités）在一則聲明中表示「無論在任何情況下，學費都不應該成為填補大學財政缺口的手段」，並強調「必須嚴肅看待學生放棄就學的風險，特別是經濟條件最為拮据的群體」。

沒有相關指示或處罰

「這項法令帶給各大學的衝擊程度並不一致，」古埃塞校長分析：「位於巴黎或里昂等國際大都會的頂尖學府，無疑能留住學生。但規模較小的大學則不然，這些學校三分之二的國際學生來自南方國家，其吸引力恐將因此減弱。」

各大學校長亦強調這項措施在國際舞台的影響，以及對其他國家所展現的形象。「旅法秘魯留學生、專業人士及研究人員協會」總協調人梅迪娜（Ana Medina）表示：「儘管法國是秘魯學生的留學國家首選，但對大多數人來說，學費已變得難以負擔。」

這項法令的頒布讓各校措手不及。「許多大學採取的回應方式，是在董事會上透過動議對此提出異議。」蕾諾說道。眼下各大學在等待事態明朗化的同時，正設法應對這項緊急狀況。「如果（獲豁免的

學生）比例超過 30%，我真不知道該怎麼辦。」樂朵特校長低聲說。法令中並未針對未遵守此上限的院校提出任何指示或處罰規定，而高等教育暨研究部目前也未就此作進一步說明。

撰稿人/譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：2026 年 9 月 15 日 Le Monde 電子報

https://www.lemonde.fr/campus/article/2026/09/15/a-l-universite-la-rentree-des-etudiants-etrangers-perturbee-par-la-generalisation-des-droits-d-inscription-differencies_6774452_4401467.html

國家教育研究院 National Academy for Educational Research