

## 防止暴力極端主義的新方法：賦權青年以預防激進化

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

最近研究指出，年輕人不再只是防治計畫的接受者，他們正處於塑造社區韌性的核心位置。Nance Elleithy 發表的文章探索一種多面向的方法，說明如何結合數位素養、包容性教育及透明畫管理，轉變防止暴力極端主義策略（Preventing/Countering Violent Extremism, PCVE），以應對造成邊緣化的根本原因並建立包容性社會。

當歐洲社會及其他地區面對不斷演變的暴力極端主義時，預防社會激進化已成為一項迫切的政策優先事項。在此背景下，年輕人往往同時處於風險與韌性不斷變動狀況下的前線。

聯合國教科文組織（UNESCO）與《韌性、和平建設與防止暴力極端主義》（Resilience, Peacebuilding and Preventing Violent Extremism）一書指出，當預防工作能夠處理來自社會的排斥與邊緣化，及受限的教育與就業機會等根本弱點時，其成效最高。

如今新的「防止與對抗暴力極端主義」（PCVE）方法強調，年輕人應被視為積極的合作夥伴，協助建立社區韌性，而非僅僅被當作計畫的接受者。

目前研究顯示，走向激進化的途徑相當複雜；人們會依其特定環境所經歷不同的過程而被激進化。2025年9月發布的文章《兒童、年輕人與新興恐怖主義威脅格局》（Children, Young People and the Emerging Terrorism Threat Landscape）及來自於《公共心理健康策略到線上激進化：一項空白的系統性回顧》（Public Mental Health Approaches to Online Radicalisation: An Empty Systematic Review）的研究指出，歧視、缺乏歸屬感以及在網路上接觸極端主義等經驗，可能會增加其脆弱性，尤其是在年輕族群中。同樣地，艱困的環境也可能成為人們獲得支持並透過包容性政策而發展成正向身分認同。

教育體系在維護和平及預防激進化方面扮演基礎的角色。正如2023年聯合國教科文組織《透過教育預防暴力極端主義你需要知道的事》（What you need to know about preventing violent extremism

through education, UNESCO) 所強調：「教育是建立學習者對抗暴力極端主義韌性的強大工具。」此外，2026 年《在破碎世界中重新想像和平》(Reimagining Peace in a Fractured World) 文章中強調，以和平文化取代暴力文化是和平的本質，

因此，和平教育至今仍與其最初引入於學校、大學院校及更廣泛社區時一樣重要。其他研究文章《批判覺醒：透過批判性媒體素養提升學生能動性》(Critical Awakening: Enhancing Students' Agency through Critical Media Literacy) 及《媒體與資訊素養與公民教育：為公共利益的集體努力》(Media & Information Literacy and Civic Education: A Collective Effort for the Public Good) (2025) 則強調批判性思維、媒體素養與公民教育在增強韌性方面的重要性。

隨著極端團體利用網路上平台散播宣傳並招募新成員，數位素養變得愈加重要。年輕人須學會評估網路內容並辨識誤導資訊，這能幫助他們安全地使用數位平台並避免危險訊息。

以社區為基礎的計畫進一步強化預防措施。根據聯合國青年策略與 2030 年議程的永續發展目標(SDGs)，年輕人往往具有獨特優勢，能在同儕群體中促進寬容與和平文化，因為他們具備強大的溝通與動員能力。同樣地，該策略強調年輕人是應對全球挑戰最重要的合作夥伴之一，若沒有他們的實質參與，將無法實現 2030 年議程下的永續發展目標。

此外，《公共機構信任驅動因素-2024 經濟合作暨發展組織調查結果》(OECD Survey) 以及《2025 政府概覽》(Government at a Glance 2025) 等調查研究提供的證據顯示，包容性治理與透明溝通能提升年輕人對民主制度的信任。這種保護因素對於防止個人因不公與排斥敘事而被吸引走向激進化至關重要。

轉變防止暴力極端主義策略 (PCVE) 現已採用新的方法，以青年為核心的預防措施取代既有以安全為導向的回應體系。該體系結合教育計畫、數位韌性訓練、心理社會支持與公民參與，建立一個尊重基本權利並維護法治的整體框架。

有效的 PCVE 策略需要將預防視為一個多面向的過程，必須同

時處理教育、社會、經濟及數位環境等因素。青年參與社區工作與政策制定過程，能提供保護效益，幫助他們建立社會連結，降低受到極端訊息影響的風險。數位環境要求人們培養批判性思維技能，並學習安全使用網路，以避免有害與誤導性內容。公共機構透過透明治理方式建立信任，使公民能參與其中，同時維持民主程序。教育機構、社區組織、政府機構與青年團體之間建立有效夥伴關係，是實現永續預防成果的基礎。

總體而言，賦能青年並將其作為對抗激進化的主要行動者，代表了轉變防止暴力極端主義策略發展的一項重大轉變。結合數位韌性訓練的教育計畫與參與式倡議，使機構能建立長期且尊重基本權利的預防框架。隨著歐洲與國際利害關係人持續改進方法，以建立強大、團結且包容的社會來抵禦極端主義威脅，轉變防止暴力極端主義策略將持續依賴年輕人的參與。

撰稿人/譯稿人：駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

資料來源：2026年3月30日，歐盟執委會

<https://ec.europa.eu/newsroom/home/items/930355/en>

