

教育專家投書指出猶他州開放入學制度的缺點，期盼百尺竿頭更進一步

駐舊金山辦事處教育組

美國猶他州早在 1990 年便通過開放入學(open enrollment)法案，同時允許學區內(within-district)與跨學區(cross-district)就讀。華盛頓州(1990)與加州(1993)也在同一時期通過類似法案，但僅提供學區內學校選擇權，至於其他州，則要等到新冠肺炎疫情爆發後才有比較積極的行動(詳見其他參考資料)。由此可知，猶他州的開放入學政策不僅符合 K-12 教育趨勢，而且也走在時代前端，可惜因資訊透明度不足，導致家長實際體驗不佳，這是未來有待加強的地方。

開放入學制度有兩種模式，各州政府通常會分階段進行。第一階段允許學生在所屬學區內選擇任一學校就讀，下個階段則是開放州內跨學區就讀，只要學校仍有名額便能進行申請。不過，開放招生法案也允許學校視情況決定核准與否，而且考量因素相當多樣化，預算多寡、師生比例、各年級學生數量、校舍可容納人數、特定課程的註冊人數等都在評估範圍內，是否公平則仍待研究檢驗。(詳見其他參考資料)

商業競爭能促使企業進步，這個道理對 K-12 教育而言也同樣有效。研究顯示跨學區開放入學能促進不同學區和學校間的競爭意識，同時帶動學生提升學習表現。在加州，此制度能提高小型鄉村學區的入學率，因為這類學校環境單純且缺額較多，只要課程內容不差，對都會區家長而言仍有吸引力。辦學績效不佳、學生明顯流失的公立學校則會變得更重視社區和家長意見，並努力加強教育品質，避免學生人數持續下降導致政府減少補助金額。(詳見其他參考資料)

猶他州 K-12 公立學校近年也鼓勵家長積極參與孩子的學習，但這方面尚有需要改善的地方。公共政策智庫薩瑟蘭研究院(Sutherland Institute, SI)教育政策研究員 Christine Cooke Fairbanks 於本(2026)年 2 月撰文指出，部分學校關閉和入學人數下降表明，公立學校可能需要採取更多措施，例如提高開放招生流程的透明度和易用性。

雖然猶他州的開放入學法案常年獲得良好評價，但這僅針對法條內容和制度設計而言。長期研究教育政策的 Fairbanks 認為，若將法規遵循和家長體驗也納入評估，便會發現還有許多缺點。由於以前曾擔任過教師，她跟學生家長與監護人有不少溝通機會，Fairbanks 發現目前的開放入學制度對大部分家長而言還不夠友善。她認為提高資訊透明度可讓家長快速了解各校的優缺點，進而提供必要的建議和支持，幫助子女找到適合的學習環境。

首先，Fairbanks 建議猶他州議會建立資料分享機制。現行州法僅要求各學區在自己的網站上公布招生資訊，包括各校規劃招生的人數、預測與實際註冊率、以及已收到並核准的申請數量等。然而，事實上會確實遵守規範的學區並不多，SI 於 2025 年的調查中發現該州僅有 11 個學區依法公布最新且完整的開放入學資料，比例約佔所有學區的 27%。此外，SI 的調查報告也顯示猶他州人民不分年齡和政治傾向，一致期望增加開放入學制度的透明度，但目前州議會並沒有要求教育委員會（Utah State Board of Education, USBE）收集、彙整和共享相關數據，也沒有可信賴的方法能對所有數據進行全面分析。

由於資料共享對開放入學制度相當重要，許多州已推出實施辦法。Fairbanks 建議猶他州透過立法推動資料共享機制，並由 USBE 負責執行。她認為該單位有能力提供具有可預測性和追溯性的資料，像是公立學校學生出席率、畢業率和測驗成績等，可讓家長與教育官員觀察教學結果與未來趨勢，以便做出對孩子們最有利的判斷。USBE 需要跟州政府和各地學區合作才能收集與發布資料，無形中能發揮法律的間接強制力，增加執行和監督的力道。此外，她還希望 USBE 未來能主動分享各學區工作人員或教育專家的聯絡方式，讓家長和學生遇到疑問時能找到正確解答。

第二項改革則要求在拒絕轉學申請時，學區必須要有正當理由並向家長提出解釋。猶他州法目前僅規定各學區須以書面通知審核結果，但未強制說明拒絕原因，導致家長和學生不知如何規劃下一步。這項措施看似簡單，卻能提供重要資訊，讓家長協助孩子準備下一份申請函並提高核准成功率。

Fairbanks 認為這兩項改革能替未來的制度創新提供必要元素，像是專為家長設計且全州通用的開放入學導航小工具等。雖然這類服務可委託民間公司開發，但州政府得先落實數據分享機制，並透過改善實際體驗吸引更多家長參與，才能在現有的制度上激發新創意。透過立法推動改革是較有效的方法，州議會將在本屆會期處理許多教育議題，像是預算規劃、手機禁令與閱讀課程的改善等，Fairbanks 希望議員們能協助增加開放入學制度的資訊透明度並改善使用者體驗，讓家長和學生更容易參與。她期待素以良好教育政策聞名的猶他州能在這方面成為領導者，讓公立 K-12 學校在學校選擇權 (School Choice) 興起的時代仍保有良好吸引力。

其他參考資料：

<https://jbartlett.org/2026/01/open-enrollment-know-the-basics/>

撰稿人/譯稿人：陳鐘民

資料來源：2026 年 02 月 03 日, “Voices: Utah open enrollment needs to be more parent-friendly” , By Christine Cooke Fairbanks, Retrieved from The Salt Lake Tribune,

<https://www.sltrib.com/opinion/commentary/2026/02/03/voices-open-enrollment-must-be/>