

日本高中免學費政策衝擊公立學校，政府積極推展政策加強吸引力

駐大阪辦事處（派駐人員）

日本少子化趨勢加速，及免學費政策等造成高中教育環境大幅變化，各地公立高中招生人數不足情形逐漸增加，甚至部分地方自治體沒有公立高中，可能導致育兒家庭外流。日本政府正計畫在 2025 年度內完成「高中教育改革的總體設計」，以確立公立高中的未來方向，公立高中未來的定位正受到挑戰。

2025 年 8 月 18 日，大阪府綜合教育會議公布，2040 年大阪府內公立高中適當校數為 104 所，與現有的 145 校數相差甚遠，讓學校現場感到震驚。

全國少子化趨勢明顯，維持現有學校數量已不現實。據文部科學省的學校基本調查，公立高中學生人數為 189 萬人，較 1989 年巔峰時期之 403 萬人大幅減少。全國公立高中數量也由同年約 4,200 所減少至 2024 年的 3,400 所。

大阪府教育廳據政府統計推估，未來 15 年大阪府內中學畢業生人數將自目前 6 萬 5,710 人減至 4 萬 9,490 人，約為原來四分之三。上述適當校數是依此推算出之標準，但不代表立即關閉學校，只是作為參考。儘管如此，校方仍有意見表示「如果只看到這種數字，會打擊現場士氣。難道除頂尖學校外，中等規模學校就該關閉，交由私立學校經營嗎？」。

大阪府曾在 2012 年制定由橋下徹知事推動的府立學校條例，規定連續 3 年招生不足且無改善可能的高中須進行重整整併之「三年規則」，引發「學校間引入競爭機制」之爭議。該條例施行後已決定停止招生的學校為 23 所（包含已公告停止招生的學校），府立高中重整計畫每 5 年檢討一次，預計至 2027 學年度將再公布約 3 所停止招生的高中。

此外，自 2024 年度起，全國率先分階段實施高中學費全免政策，加上學生升學需求多元化，2025 年春季入學考試約有近一半高中出

現招生不足之情形，公立高中生源流失趨勢難以逆轉。

針對此情況，大阪府教育廳正推動計畫 2025 年秋天完成的「府立高中改革行動方案」，計畫整合工業系高中，並推動校內環境美化等措施，儘速提升公立高中吸引力。大阪府知事吉村洋文表示「人口減少帶來的學校整併是個良好契機，應該思考學校的特色及公立高中的功能定位」。

帝京大學教授小入羽秀敬指出，為維持良好的學習氛圍和社團活動，每所學校需要一定的學生規模。若有太多小規模學校，營運成本也相對增加，隨著少子化進行，學校數量減少是不得已的選擇。

另一方面，在交通不便地區若失去學校，學生通學負擔將增加，且以高中缺乏為由可能導致育兒家庭外流，使該區人口結構趨向高齡化，整體活力及經濟均可能受損。部分地方高中更是區域的象徵，從城市規劃角度來看，高中消失是重大損失。

高中合併整併不僅限於大阪，今後全國將持續推動，但同時需注意整併對公立高中品牌形象的可能負面影響。尤其在大阪，需謹慎防止國中生因對公立高中感到不安，加上高中學費全免，轉向就近私立高中就讀的現象擴大。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：譯自 2025 年 8 月 30 日 產經新聞