

日本大阪府公立高中約半數出現招生不足額情形

駐大阪辦事處（派駐人員）

曾被認為公立學校更具優勢的大阪府高中入學考試出現變化。2024 年春天，大阪府 145 所全日制公立高中當中，約占半數的 70 所學校出現招生不足額情形。大阪府在高中學費無償化政策中撤銷收入門檻限制後，使私立學校入學門檻降低，吸引更多學生報考。另大阪府有一項獨自的規則，即針對持續有招生不足額情形的府立高中進行「統廢合」（裁併校），導致已有地區產生沒有府立高中之情況。倘公立學校吸引力持續下降，未來未設置公立學校的地區恐將增加。

日本的高中學費無償化政策自 2010 年度舊民主黨政權時代開始於全國推行，當時公立學校針對所有家庭實施無償化，而私立學校則根據家庭收入提供就學支援金（實際學費差額由家長負擔）。目前，日本政府對於學費補助設置收入門檻，對於較公立學校學費較高的私立學校，許多都道府縣在政府補助金之外各自提供額外補助。

大阪府也逐步擴大補助對象。自 2024 年度開始之新制度中，私立學校學生每年補助 63 萬日圓為上限（公立學校則全額補助），超過部分由私立學校自行負擔。2024 年度針對公立與私立學校所有三年級學生將取消收入門檻，並計劃在 2026 年度制度完成時，將所有學年、所有學生家庭負擔為「零」。該補助範圍包括居住大阪府就讀大阪府外的私立高中生。2024 年度由大阪府內 95 所全日制學校中 94 所學校參與外，和歌山、兵庫等近鄰 4 府縣 13 所學校也參與此制度。

2 月舉行之大阪府私立高中入學考試，總報考生 6 萬 3,186 名中，1 萬 994 人選擇私立高中為第一志願，占 31.64%。自 2003 年度以來首次超過 20%，平均競爭倍率為 2.65 倍，較上年度減少 0.07 百分點。

另一方面，3 月公立高中普通選拔中，全日制志願者數量為 3 萬 6,379 人，較上年度減少 2,375 人，自 2016 年度入學制度改制以來最低數字，平均競爭倍率為 1.05 倍，較上年度減少 0.08 百分點。招生不足額學校數量較上年度增加 23 所，達總 145 所中之 75 所學校。

「無償化政策確實是其中因素之一，這點無法否認。」對於公立高中人氣低迷，大阪府教育委員會負責人表示擔憂。隨著少子化影響，

倘私立高中持續受到青睞，公立高中數量恐會大幅減少。

大阪府有一項關於府立高中「統廢合」規則。該規則規定對於連續三年出現招生不足額情形且將無法進行改善的學校，列為「再編整備」（統廢合）之對象。自 2012 月 4 月施行以來，截至 2023 年度，計 19 所學校已決定關閉及停止招生，預估至 2027 年度另有約 7 所學校進行再編整備。

大阪府教育委員會負責人表示「再編整備會綜合考慮地區性與設置學科等因素」。然而，2021 年大阪府立柏原東高中因連續三年招生不足額而關閉，柏原市內因此沒有了公立高中。阪南市與島本町唯一的府立高中因連續三年招生不足額，決定於 2025 年 3 月關閉。阪南市在條例施行後首次所有包括私立學校在內的全日制高中為零，而島本町則將完全沒有公立高中。

領導推動學費無償化政策的大阪府知事吉村洋文對於公立高中招生人數減少之問題表示「這讓過去因家庭經濟情況無法選擇私立學校的孩子們現在能夠選擇私立學校就讀。若這現象是報考人數減少的原因，公立學校該進一步提升教育水平，努力成為更多人選擇的對象」。

熟悉大阪教育行政的京都精華大教育學教授住友剛指出「雖然支持學費無償化政策，但應該對其內容進行更深入的探討。私立學校雖然也是擔任公共教育重要腳色，但目前缺乏討論對於私立與公立高中教育整體願景。在私立高中人氣上升及公立高中被淘汰的背景下，需要考慮私立學校應該代替接手公立學校目前承擔的哪一部分，面對少子化挑戰，須關注學生多樣化需求，並尋求兩者共存的解決方案」。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：譯自 2024 年 7 月 22 日每日新聞第 14 版