

英國政府擬刪減國際學生人數

駐英國代表處教育組

為減少英國移入移民人口增加的壓力，英國內政部（Home Office）2022 年底提出減少招收國際學生的構想，此舉與 2019 年 3 月英國政府提出的擴增國際學生案大相逕庭，在英國高等教育界引起反對聲浪。2019 年 3 月中，英國教育部提出新的國際教育策略，擬增加招收現有國際學生的 30%，藉此增加每年 3,500 萬英鎊的收入，同時將英國的教育推上全球領先的地位，為脫歐做好準備。該年在英國境內接受高等教育的國際學生約有 460,000 人，帶來約 2,000 萬英鎊的收入，新的國際學生增額計目標將在 2030 年達到 600,000 人、將帶來 3,500 萬英鎊的收入。

此政策至 2022 年底英國首相 Rishi Sunak 上任後出現轉折。依據英國 2023 年 2 月發布的國家統計，2021-2022 學年度英國國際學生已達到 679,970 人，其中 559,825 人為非歐盟學生（註 1），已經超越預設 2030 年的目標。英國內政大臣 Suella Braverman 在欲減少移入人口的動機下，將目標轉向減少國際學生數量以及人數激增的學生眷屬。2022 年底開始，Suella Braverman 數度提出刪減國際學生的構想，她指出畢業生簽證（註 2，graduate student work visa）發放政策應有所改變，因為畢業生簽證政策自 2021 年推出以來已成為國際學生移民英國的「巧門」（a backdoor immigration route），許多國際學生藉由就讀陽春的大學（less respectable universities）來換取移民英國的機會。為了減少非技術移民，Suella Braverman 於 2023 年初構思將現有的畢業生簽證由兩年居留期限改為六個月，讓學生有六個月的時間申請技術簽證（skilled worker visa），若無則需離境。

英國內政部的構想在國會和各大學之間引起廣大的反對聲浪。2022 年 11 月 2 日英國國會針對減少國際學生人數政策提出辯論，會中提到國際學生對英國教育與經濟所帶來的正面影響，其中包含學費對高教資源的挹注、學生消費對地方經濟的發展、促使英國本地學生與國際經濟社會接軌、以及增加校園的多樣性。

英國教育大臣 Gillian Keegan 在 2023 年 2 月接受金融時報訪問

時指出，教育是英國引以為傲的部門，Gillian Keegan 反對英國內政部欲刪減國際學生的提案，她說明英國教育部早已規劃好國際學生所帶來收益的運用，此收益將有助英國教育更上層樓。

大學內部亦反對刪減國際學生人數。2023 年 1 月初，英國大學校長在唐寧街的會議中表示反對縮減國際學生人數的規劃，憂心此項政策將使英國高教收入減少數以百萬英鎊，是一項經濟自殘法案（an act of economic self-harm）。除了大學校長之外，英國教育部、國際貿易部以及商業能源與產業策略部均反對縮減國際學生人數。儘管學者如倫敦帝國學院（Imperial College London）的 Hugh Brady 教授指出，國際學生為英國大學帶來多樣性，且畢業後移民英國的國際學生數量為數不多，英國大學聯合團體（註 3，Universities UK group, UUK）執行長 Vivienne Stern 仍向各大學校長重申內政大臣 Suella Braverman 的構想，政府將從兩年前才推出的畢業生簽證發放著手、減少移入移民的人口。

2023 年 3 月 9 日，英國移民局已公告國際學生相關簽證縮減的規劃，將在 2023 年夏天實行，重新檢視留學生眷屬依親簽證的認定方式。雖然目前公告指出不會有太大改變，但可預期學生眷屬依親簽證認定將更加嚴格，此將影響持有學生簽證（student route）、畢業學生簽證（graduate route）以及技術簽證（skilled worker route）簽證的學生與眷屬，透過此對國際學生簽證的發放的管控，以期減少英國境內移入人口。

註 1：英國國際學生及其家屬人數統計詳見

<https://www.gov.uk/government/statistics/immigration-system-statistics-year-ending-december-2022/recent-changes-to-visa-numbers-in-home-office-data>

註 2：Graduate Route 簽證是英國教育部與移民局於 2021 年推出的政策，藉由發放已獲頒學位的碩士生兩年和博士生三年的工作簽證，鼓勵國際學生畢業留在英國就業。政策公告詳見：<https://www.gov.uk/government/news/graduate-route-for-best-and-brightest-launches>

註 3：英國大學聯合團體（Universities UK group）簡稱 UUK，是代表英國各大學利益的團體，成立於 1918 年，工作目標為透過對教學與研究的支持，增加英國大學在世界的影響力。

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：Daily Mail, 25th January 2023, Row over foreign students as Home Secretary Suella Braverman pushes for visa change,

<https://www.dailymail.co.uk/news/article-11674689/Foreign-student-row-Suella-Braverman-tries-force-UK-six-months-graduating.html>

Financial

