

英國校園建築計畫的發展與現況

駐英國代表處教育組

優先校園建築計畫（Priority School Building Programme，簡稱 PSBP）是英國保守黨政府於 2011 年勝選後為了取代前工黨政府於 2003 年推出的校園環境營造政策興建未來學校計畫（Building Schools for the Future，簡稱 BSF）所推出的新校園環境改造計畫。BSF 計畫期望為英國的中小學打造世界級的學習環境，並達成符合 21 世紀的校園水準，這項計畫包括了校園建築與 ICT 設備的改進，但保守黨政府認為其缺點是超支、拖延、失能、不必要的官僚主義以及在計畫中過度引進建築設計，反而忽略了更重要的前線服務（frontline services）。而 PSBP 計畫希望將有限的資金優先投資於惡劣建築的重建與修葺，將納稅人的錢做最有效率的使用，以達成「解決最迫切需要修繕學校的需求」為目標。

英國政府自 2014 年時發布了一系列有關於中小學校園以及特殊學校設計的指導方針，制訂學校中不同區域的空間設計最基本要求（Baseline designs for schools）。但這項指導方針，卻也是引發爭議的最大關鍵（註 1）。英國皇家建築師協會（Royal Institute of British Architects，簡稱 RIBA）在 2016 年發布的一份名為「更好的學習空間」（Better Spaces for Learning）的報告中指出，目前有些新建築，為了達到最基本要求而設計出不符合使用需求的校園建築，將錢浪費在後續的營運與維持。英國國家審計局（National Audit Office，簡稱 NAO）所發布的報告中也認為教育部應該注意 PSBP 計畫下完工的建築品質以及地方政府及 RIBA 對於最基本要求所提出的疑慮。英國政府教育撥款局（Education Funding Agency，簡稱 EFA）也於 2017 年展開了為期三年的英國校園狀況資料蒐集計畫（Condition Data Collection Programme），針對全英格蘭 5,500 家學校進行調查，此計畫被宣稱為英國最大的建築調查計畫，相信能夠幫助 EFA 重新檢視目前的計畫，並提供未來在分配補助時的策略參考。

總耗費 44 億英鎊的 PSBP 計畫共分為兩個階段（PSBP1 和 PSBP2），預計包含 537 所學校的重建與修葺，目前正在執行第二個階段。PSBP1 的進度比原先預估的要提早兩年，絕大多數的學校建築於 2017 年啟用。建築的平均重建成本比起過去的校園建設計畫要少

三分之一，但仍有接近 1 億 8 千萬英鎊 (£180 million) 的超支引發了議論。在第一個階段，PSBP1 有 260 所學校被重建與修葺，其中 214 所學校的經費來源來自總預算，另外的 46 所則來自私人融資 PF2 (Private finance funding)，PF2 是英國政府一項新的私人融資合作模式。PSBP2 於 2015 年開始執行，包含了 277 所學校的重建與修葺(註 2)，與 PSBP1 最大的不同是，PSBP2 是以建築本體為補助對象而非學校本身，希望能進一步將資金有效運用。PSBP2 原先預計 2021 年底新建築將陸續完成啟用，但根據英國教育部 DfE 最新的資料指出，原先 2016-2017 年所編列 7,700 萬英鎊的預算過於樂觀，不足額將超過 5,000 萬英鎊，而計畫完成時間也必須推遲至 2022 年。比起 PSBP1 的建築物興建，PSBP2 絕大部分都屬於老舊建物的修葺與翻新，在可行性評估上更為複雜，也造成了時間及預算低估的現象產生。

註 1：文中提到的爭議為，2016 年 7 月份公布的英國教育部 (Department for Education, 簡稱 DfE) PSBP 計畫年度推展，出現接近 1 億 8 千萬英鎊 (£180 million) 的超支。RIBA 認為達到最基本要求卻不符合使用需求的建築，不但浪費納稅人的錢，其實際的花費也高於原先編列的預算。

註 2：PSBP 計畫中重建與修葺重點主要是針對於校園中單一老舊建築本體的修繕，依據學校建築設計基準(Baseline designs for schools)來改善老舊大樓的聲學 (acoustic)、採光 (daylight)、輔助設施 (access and inclusion)、環境服務 (environmental services)、消防安全 (fire safety)、自然通風 (natural ventilation)、循環模式 (circulation models)、建築結構設計 (structural design) 等的最基本要求。

資料來源：2018 年 12 月 18 日

Department for Education and Skills (DfES) Publications, 2003, Building schools for the future- Consultation on a new approach to capital investment, <http://www.education.gov.uk/publications/eOrderingDownload/DfES%200134%20200MIG469.pdf>

BBC News, 14 June 2011, Q&A: Building Schools for the Future, <http://www.bbc.co.uk/news/education-10682980>

Department for Education, 24 May 2012, Written ministerial statement on the Priority School Building Programme, <https://www.gov.uk/government/news/written-ministerial-statement-on-the-prior>

ity-school-building-programme

Education Funding Agency, 6 December 2016, Priority School Building

Programme: overview,

<https://www.gov.uk/government/publications/psbp-overview/priority-school-building-programme-overview>

RIBA, 16 May 2016, Better spaces

for learning,

<https://www.architecture.com/RIBA/Campaigns%20and%20issues/Assets/Files/TopMarkSchoolsReportv816.05.16.pdf>

Schools Week, 7 July 2016, DfE heading for £180m overspend in Priority School Building Programme, report reveals,

<http://schoolsweek.co.uk/dfe-heading-for-180m-overspend-in-priority-school-building-programme-report-reveals/>

Schools Week, 4 July 2018, School building programme won't be complete on time after £50m underspend,

<https://schoolsweek.co.uk/school-building-programme-wont-be-complete-on-time-after-50m-underspend/>

