

瑞典教育部長說明當前主要教育問題及應對措施

駐瑞典代表處教育組

瑞典本週中小學陸續開課，成千上萬瑞典學童迎接新學年。9月初全國大選在即，教育成為選民最關心的議題之一。英文報「The Local」記者在四年一次的大選前採訪教育部長 Mr. Gustav Fridolin 了解目前瑞典教育面臨的挑戰及解決措施。

一、目前瑞典教育面臨的主要挑戰是什麼？過去四年中這些挑戰有何變化？

瑞典先前面臨的挑戰是各項國際評比成績多年持續下滑，但過去4年來瑞典在 PISA、TIMSS 和其他國際評比中看到進步。目前最大挑戰是無法打破自 90 年代初起，各校均等條件與學習成就差異日漸加劇形成的惡性循環。

二、過去幾年瑞典學校如何安置大量新移民學生呢？

瑞典教育政策保障新移民學生在三個月內能入校，並盡快協助新生融入課堂，和其他學生一起上課。與四年前相較，目前安排新移民學生入學的情況明顯改善，並發現不因新生加入課堂而影響整體學生教育成績。

目前仍待解決的問題在於，願意接納新移民學生的學校太少；而這些願意接納新移民學生的學校大多集中在原本負擔已經很重並亟需協助的區域。

三、這 4 年中為解決瑞典學校平等條件與學習成就差異而採取的主要措施有那些？

主要有 3 項措施，首先是提撥大量經費及資源，從之前學校經費及資源嚴重缺乏的情況，到近幾年增聘約 3 萬名員工來加強弱勢區域學校教學資源，這項措施需在未來持續下去。其次，和四年前相較，現在有越來越多市政府及學校願意接收新移民學童，這部分措施仍有

改善空間。第三，低年級學童「閱讀—寫作—數學保證」的新法自這學期開始，並在一年內完全生效：主因在教師發現有部分學生在進入學校初期，未被發現閱讀、寫作及數學學習上的問題，導致在後期遇到更大的學習挫折。學校若能在早期就發現需要在上述科目提供學習協助的學童，並給予適當的支持及學習資源，對增強學生學習自信有很大的幫助，也降低未來學習的困難度。

四、瑞典是否借鏡他國教育模式呢？

教育委員會（School Commission）的研究人員及專業人士間的合作非常密切，不僅有許多他國教育經驗，他們更受到加拿大渥太華教育工作的啟發；而瑞典提供低年級學生「閱讀—寫作—數學保證」的新法，則是受到芬蘭教育模式的啟發。

瑞典不僅擷取鄰近國家的教育經驗，也參考其它國家作法，及瑞典境內實施教育有成的地區及學校。

目前的資源運用方面，教育部正推出每年增撥 60 億克朗補助金的措施。這項措施不僅嘉惠所有受教及施教者，撥款的經費更加強挹注在資源短缺的偏鄉學校。

五、政府採取哪些措施來吸引大學畢業生進入教職呢？

目前採取的措施主要是提高教師薪資，這部分需要持續做，才能吸引人才進入教職。但最重要的仍是改善教師工作環境，提供教師良好教學環境，以及讓教師有充分的時間來準備及做好教學工作。因此，學校不僅要聘雇教師，也需聘僱協助教師的教師助理及其他能和學童家長溝通的職員，以減輕目前教師面臨到的行政工作及和家長溝通的問題，讓教師專心在教學工作上。

六、父母能自由選校對校方的影響是什麼？

自由選校不是問題，而是其運作模式。瑞典教育是免學費教育，學校以排隊時間長短來選擇學生。家長一般在孩子出生時就幫孩子排隊報名想入學的學校。瑞典入學年齡是以當年學童滿六歲來計算，也就是年初生的孩子在一出生後即排隊，則對年末生的孩子相當不公平，

將造成各校招收學生的差距。這部分可借由地方政府要求學校更改學校排隊系統來解決，並要求學校招收來自不同背景及地區的學生，達到學生多元化的目的，進而打破各校間平等條件與學生學習成就差異日漸增加的惡性循環。

七、改善瑞典教育的最大關鍵是什麼？

最大關鍵還是在於資源。作為一名教師應該要有足夠資源來幫助最需要協助的學生。90年代瑞典遇到的金融危機，政府因財務緊縮，對學校採撙節措施，造成教育工作受到強烈破壞，影響至今，因此亟需要一套系統確保善用教育資源。這幾年政府面對教育挑戰，主要是加強與專業人士及研究團隊的接觸面，集合教師及研究人員來成立教育委員會即是其中之一。許多政策都是集結教育委員達成協議而進行的。

八、瑞典教育下一個要做的事項是什麼？

是改善學生的心理健康問題。瑞典和其他國家一樣，學生心理健康問題日益嚴重，特別是女生、非異性戀者及身心障礙青年，而心理健康嚴重學習成效。建議中央應和地方及衛生醫療系統合作擬定計劃，讓他們能即時獲得幫助。

撰稿人/譯稿人：駐瑞典代表處教育組

資料來源：2018年8月23日，Catherine Edwards 「”We haven’t managed to break the vicious circle of growing inequality in schools”」,The Local
<https://www.thelocal.se/20180823/interview-swedish-education-minister-gustav-f-ridolin-school-system>