

第一章 研究緣起與目的 1-2

近年來，國內經濟快速成長，人民生活逐漸富裕，但攸關下一代成長的中小學教育，不論在軟、硬體，品質都嫌落後而迭遭各界批評。提昇中小學品質涉及許多層面，舉凡師資、課程、教材、設備、和過時的教學與輔導方式…等等，都有待檢討改進；其中，由「救救下一代行動聯盟」於民國八十年提出的「降低中小學班級人數」（自立晚報，民80），及去年（民國八十三年）由「四一〇教育改造聯盟」提出的「小班小校」訴求（中國時報，民83），更被認為是改進中小學教育品質的基礎，而獲得到廣大民眾普遍的支持。

許多實證研究亦證明：「大班大校」的教學品質確實不如「小班小校」。陳秀才（民76）曾指出，學校規模大的國小學生，由於缺乏與同儕及教師之間的互動機會，較容易有壓力感、侵略感、退縮感等反群性的發展；相反地，小型學校學生的學習情境、學習參與程度、學習滿意程度也較大型學校好。另一方面，小型班級中的學生，不但在學習成就上明顯優於人數多的班級（Folger & Breda, 1989; Achilles, et al., 1993）；在學生的行為、出勤、以及自我概念的表現上，小班也勝過大班（Bain, et al, 1986）。

事實上，世界主要先進國家之中小學班級人數大多低於我國。根據鄭英敏（民83）所做研究指出，美、英、法、德四國之中小學班級人數平均皆為20至30人之間，日本、俄國、新加坡三國之中小學班級人數則平均介於30至40人，唯一偏高的國家是韓國，平均皆在50人以上；而根據教育部統計處提供之八十三學年度「各國民中小學校概況統計」資料分析發現，我國之小學平均班級人數為38人，國中為43人（參見表1-1）。可見，我國的中小學班級人數不但遠高於美、英、法、德等先進國家，比起日本、俄國、新加坡也稍有遜色。

表1-1. 主要國家中小學每班人數

	美國	英國	日本	法國	德國	俄國	韓國	新加坡	我國
小學	24.5	26.8	40	22.5	27.4	40	57	35	37.6
中學	24.5	21.0	40	24.5	27.0	35	54	30-35	42.6

註：日本因部分班級實施複式編班，故表內平均值應屬偏高。

針對最近這一波民間要求「小班小校」的改革呼聲，政府部門雖然也做出了具體回應；例如，教育部(民83)於去年「四一〇」活動前夕公布的一份

「四一〇說帖」中，曾提出一個降低國民中小學班級人數的兩階段計畫，表示八十七學年度班級人數將降為四十人；省教育廳也決定，八十四學年度起，各縣市國中小班級人數不得超過四十五人(中國時報，民84)；教育部(民84)在今年二月出版的「中華民國教育報告書」中，又提出三階段的「降低班級學生人數計畫」，以九十學年度降至每班平均三十五人為目標。然而，民間對這樣的目標似乎並不滿意(張則周，民84)；相對於官方，民間的「四一〇教育改造聯盟」對「小班」的訴求則是：五年內每班不超過三十人(四一〇辦公室，民84)。

實現「小班小校」看似社會共識，但官方與民間對具體的指標仍具有歧見。誠然，班級、學校數量的重新規畫涉及土地、人力以及財政的重大調整，必須定出合理指標，而有效掌握未來學齡者的人口趨勢正是定出合理指標的先決條件。本研究即在預估未來十年中小學的學齡人口，並探討在不同指標下，國民中小學班級及師資的需求，作為規劃的參考。具體研究目的如下：

- 一、預估未來十年(民85~民94)台灣地區各縣市及台北縣、桃園縣各鄉鎮市國中小學學生人口趨勢。
- 二、以每班30人、35人、40人為指標，估計未來十年台灣地區各縣市及台北縣、桃園縣各鄉鎮市國中小學在各指標下之班級需求。
- 三、以每校30班、48班為指標，估計未來十年台灣地區各縣市國中小學在不同學校規模及班級規模指標下之學校需求。
- 四、以三套教師編制為指標：(1)國小1.5人/班、國中2.1人/班，(2)國小1.8人/班、國中2.2人/班，(3)國小2.0人/班、國中2.3人/班；估計未來十年台灣地區各縣市及台北縣、桃園縣各鄉鎮市國中小學在不同班級人數及不同師資編制指標下之師資需求。
- 五、因應國中小增班，估計台灣地區及台北縣、桃園縣在各指標下之經費需求。
- 六、探討班級人數不易調降的可能原因，並提出解決之建議。

第二章 研究方法與步驟 24

本研究將採文獻整理、資料蒐集、電子試算表分析等方法。步驟如下：

一、向教教育部統計處索取最近（八十三學年度）之台灣地區各國中小學班級數、學生數、教師數資料，作下列現況之統計分析：

(一)各縣市內及台北縣、桃園縣各鄉鎮市內國中小學之學校數、班級數、學生數、教師數、就學率、平均班級人數、生師比、及每班平均教師數。

(二)各縣市內及台北縣、桃園縣各鄉鎮市內國中小學依不同(學校規模)班級數之學校數分布情形。

(三)各縣市內及台北縣、桃園縣各鄉鎮市內國中小學依不同(學校規模)班級數之學生人數分布情形。

(四)各縣市內及台北縣、桃園縣各鄉鎮市內國中小學依不同班級規模(班級人數)之班級數分布情形。

(五)各縣市內及台北縣、桃園縣各鄉鎮市內國中小學依不同班級人數之學生分布情形。

二、向戶政機關索取台灣地區各縣市及台北縣、桃園縣各鄉鎮市最近（八十三年）之單齡人口資料，以及最近（八十二年）之台灣地各齡人口死亡率和育齡婦女之生育率。應用人口變動要素合成法(Cohort-Component)，依年齡組別移動逐年推算出未來十年(85年~94年)台灣地區各縣市及台北縣、桃園縣各鄉鎮市國中小之學齡人口。（「推計說明」參考附錄一）

近年來，台灣地區國民中小學幾乎達到充分就學，使得學生人數的增減，已完全受到學齡人口的影響(彭台臨，民79)。本研究則進一步假設，未來國中小學齡人口充分就學；因此，學齡人口即為學生人數，而使得學齡人口成為本研究預估班級、學校、教師、以及經費需求的依據。

三、在進行各項需求推估時，班級需求使用三個班級人數為指標，學校需求使用由學校規模與班級人數交叉成的六套指標，教師需求則使用由班級人數及教師編制交叉組合而成的九套指標：

1. 計畫增班數 = (學齡人口 ÷ 指標) - 現有班級數

低指標：班級人數40人

中指標：班級人數35人

高指標：班級人數30人

$$2. \text{計畫增校數} = (\text{計畫總班數} \times \text{現有高於指標班級之百分比}) \div \text{指標} \\ - \text{現有高於指標之學校數}$$

高指標：每校48班

低指標：每校30班

※ 2種學校指標 × 3種班級指標 = 6套指標

$$3. \text{計畫增加教師數} = (\text{計畫總班數} \times \text{指標}) - \text{現有教師數}$$

低指標：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

中指標：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

高指標：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

※ 3種教師指標 × 3種班級指標 = 9套指標

又，若以「平均數」為指標作規劃，則在較低的指標下，會造成某些地區必須減班裁員的結果；但由於學生人口分布不均，裁減的結果使該地區出現「都會學校高於指標，郊區學校低於指標」的現象；因此，以「平均指標」作規劃，往往造成需求的低估。要消彌此現象，須採用「上限指標」，即該地區在「平均指標」下須減班裁員者不予裁減。然而，若「上限指標」僅止於縣市，則亦不能真正解決「低估」的問題，因為同一縣市內，鄉鎮之間的人口分布不均的差距也相當巨大；即使縣市以「上限指標」不予裁減，但在各鄉鎮「有增有減」的情況下，該縣市之需求估計仍將偏低；此現象在人口分布不均的縣市尤其明顯。因此，為求得較精確的縣市「上限指標」需求估計，宜先取得鄉鎮之「上限指標」需求估計，再予以加總。然而，本研究中，鄉鎮級之推估將僅能完成台北縣及桃園縣二縣，因此，台灣地區之推估只得以「平均指標」完成；而北、桃兩縣則將進行「上限指標」之需求估計。此外必須說明：以「平均指標」所作之估計，在低指標的情況下，會產生較大的低估現象；在高指標下，「平均指標」所作之估計則與「上限指標」所作之需求估計相差無幾。

四、因應國中小增班，進行台灣地區及台北縣、桃園縣在各指標下所需建築費及人事費之粗略估計。

五、提出計畫的班級、教師規模，以及增減班級、教師的建議。

六、以蒐集相關文獻、訪談、及召開座談會等方式，探討「小班小校」不易實現的可能原因與衍生的各種問題。

七、提出實現「小班小校」之政策建議。

第三章 台灣地區各縣市之各項分析與推估 5-46

壹、現況分析 5-17

一、一般分析

表3-1至表3-10主要是根據教育部統計處(民84)所提供「八十三學年度各國中小學校概況統計」之原始資料庫分析而得；其中，國中小就學率，乃再引用內政部戶政司提供之人口資料計算而得。

由表3-1及表3-2可知：台灣地區非高中附設的國小共2492所，國中有700所。國小階段共有53915個班級，國中階段則有27561班。國小學生人數為202萬6千餘人，國中學生人數為117萬4千餘人。專任教師國小近8萬2千人，國中近5萬8千人。國小的就學率為99.5%，國中為97.3%。平均班級人數，國小為37.58人，國中為42.6人。生師比，國小24.73比1，國中20.25比1。平均每班教師數，國小1.52人，國中2.1人。

分縣市來看，國小平均班級人數以台東縣和澎湖縣最低、皆為23人，嘉義市最高、平均44人；國小平均超過40人的縣市，除嘉義市外，尚有台北縣、桃園縣、台中縣、彰化縣、新竹市、台中市、以及台南市等8個縣市。國中部分，平均班級人數以澎湖縣35人最低，台中市平均46人最高；而除了台東縣、澎湖縣、台北市之外的其餘20個縣市，平均班級人數皆超過40人；其中，台北縣、桃園縣、彰化縣、和台南縣更超過45人。

由就學率看，非本籍學生流入而造成就學率超過100%的縣市，國小部分有：南投縣、雲林縣、台東縣、澎湖縣、新竹市、台中市、嘉義市、台南市、及高雄市；國中有：雲林縣、台中市、嘉義市、台南市、及高雄市。例如，嘉義縣國中之就學率僅82.5%，嘉義市之118.38%即可能為嘉義縣之學生流入所致。

生師比，國小，以彰化縣最高：28.74，澎湖縣最低：13.62；國中，台北縣最高：21.71，澎湖縣最低：15.61。

平均每班教師數，國小，彰化縣最低：1.44人，澎湖縣最高：1.68人；國中，新竹縣最低：1.99人，澎湖縣最高：2.27人。

表3-1. 八十三學年度各縣市國民小學概況分析

	學校數	班級數	學生數	教師數	就學率	平均班級人數	生師比	每班教師數
台北縣	195	8308	338317	12665	99.43	40.72	26.71	1.52
宜蘭縣	78	1157	41688	1678	99.27	36.03	24.84	1.45
桃園縣	148	3639	157697	5522	99.42	43.34	28.56	1.52
新竹縣	79	1070	37233	1576	97.68	34.80	23.63	1.47
苗栗縣	110	1531	51849	2293	99.70	33.87	22.61	1.50
台中縣	145	3451	146185	5343	98.69	42.36	27.36	1.55
彰化縣	168	3090	128270	4463	99.57	41.51	28.74	1.44
南投縣	149	1618	49675	2474	100.41	30.70	20.08	1.53
雲林縣	155	1837	62652	2907	100.73	34.11	21.55	1.58
嘉義縣	134	1580	42975	2394	97.50	27.20	17.95	1.52
台南縣	171	2565	94986	3789	98.96	37.03	25.07	1.48
高雄縣	147	2714	103187	3947	98.69	38.02	26.14	1.45
屏東縣	164	2274	79720	3418	99.69	35.06	23.32	1.50
台東縣	100	883	20717	1309	100.96	23.46	15.83	1.48
花蓮縣	105	1048	29650	1584	96.61	28.29	18.72	1.51
澎湖縣	42	333	7641	561	100.70	22.95	13.62	1.68
基隆市	40	841	31893	1243	98.62	37.92	25.66	1.48
新竹市	26	837	34002	1273	102.38	40.62	26.71	1.52
台中市	52	2205	93040	3337	100.78	42.20	27.88	1.51
嘉義市	18	603	26649	948	103.50	44.19	28.11	1.57
台南市	40	1702	72734	2624	101.83	42.73	27.72	1.54
台北市	149	6918	235979	10696	98.26	34.11	22.06	1.55
高雄市	77	3711	139525	5882	100.90	37.60	23.72	1.59
總計	2492	53915	2026264	81926	99.50	37.58	24.73	1.52

原始資料來源：教育部統計處、內政部戶政司

註：學校數不含高中附設之學校，亦不含學生數為○之學校

表3-2. 八十三學年度各縣市國民中學概況分析

	學 校 數	班 級 數	學 生 數	教 師 數	就 學 率	平均 班級 人數	生 師 比	每班 教師 數
台北縣	61	4232	189173	8682	96.34	44.70	21.79	2.05
宜蘭縣	23	576	24179	1199	96.43	41.98	20.17	2.08
桃園縣	44	1960	88070	4111	96.22	44.93	21.42	2.10
新竹縣	25	509	20990	1014	97.67	41.24	20.70	1.99
苗栗縣	30	713	29758	1541	98.32	41.74	19.31	2.16
台中縣	42	1847	81702	3807	94.83	44.23	21.46	2.06
彰化縣	37	1628	72789	3342	94.72	44.71	21.78	2.05
南投縣	31	672	27084	1386	94.03	40.30	19.54	2.06
雲林縣	32	940	41309	2015	104.33	43.95	20.50	2.14
嘉義縣	25	537	21604	1141	82.50	40.23	18.93	2.12
台南縣	42	1206	53966	2556	95.49	44.75	21.11	2.12
高雄縣	40	1351	57957	2779	91.93	42.90	20.86	2.06
屏東縣	38	1093	46896	2350	96.90	42.91	19.96	2.15
台東縣	22	334	12556	704	95.81	37.59	17.84	2.11
花蓮縣	21	466	18857	960	98.21	40.47	19.64	2.06
澎湖縣	12	135	4715	302	99.89	34.93	15.61	2.24
基隆市	14	441	18758	898	96.70	42.54	20.89	2.04
新竹市	11	486	19294	1006	99.03	39.70	19.18	2.07
台中市	22	1195	54533	2519	103.98	45.64	21.65	2.11
嘉義市	8	421	18688	956	118.38	44.39	19.55	2.27
台南市	18	1070	47503	2260	110.70	44.40	21.02	2.11
台北市	67	3654	137133	8070	95.71	37.53	16.99	2.21
高雄市	35	2095	86497	4365	100.70	41.29	19.82	2.08
總計	700	27561	1174011	57963	97.31	42.60	20.25	2.10

原始資料來源：教育部統計處、內政部戶政司

註：學校數不含高中附設之學校，亦不含學生數為○之學校

二、有關學校規模的分析

由表3-3至表3-6分析可知：台灣地區近二千五百所小學雖有77.25%是30班以下的小型學校，但學生數卻只佔了34.5%；國中30班以下的小型學校佔了49.29%，但學生數只佔22.45%。

49班以上的中、大型小學佔11.83%，其中的學生則佔了全部學生數的43.67%；且中、大型小學多集中在都會地區；合計二直轄市、五省轄市、及北桃二縣49班以上的中、大型國小，約佔中、大型國小總數(295所)的80%。而國中的中、大型學校則比國小多，合計佔全台灣國中總數(191所)的27.28%，學生數則佔了53.06%；同樣的，中、大型國中也多分布在屬於都會區的縣市，合計二直轄市、五省轄市、及北桃二縣的中、大型(49班以上)國中，佔中、大型國中總數的七成。

100班以上的超大型學校比例不高，國小1.16%，但其中的學生人數佔7.12%；國中有26所，佔3.71%，其中的學生則佔了11.89%。台北縣有最多的超大型學校，國小、國中各15所，超過全台灣超大型學校總數(55所)的一半。

表3-3. 八十三學年度各縣市國小學校數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
台北縣	99	50.77	22	11.28	59	30.26	15	7.69	195
宜蘭縣	68	87.18	7	8.97	3	3.85	0	0.00	78
桃園縣	101	68.24	23	15.54	24	16.22	0	0.00	148
新竹縣	73	92.41	5	6.33	1	1.27	0	0.00	79
苗栗縣	99	90.00	7	6.36	4	3.64	0	0.00	110
台中縣	102	70.34	32	22.07	11	7.59	0	0.00	145
彰化縣	146	86.90	10	5.95	10	5.95	2	1.19	168
南投縣	140	93.96	7	4.70	2	1.34	0	0.00	149
雲林縣	149	96.13	3	1.94	3	1.94	0	0.00	155
嘉義縣	127	94.78	7	5.22	0	0.00	0	0.00	134
台南縣	147	85.96	15	8.77	9	5.26	0	0.00	171
高雄縣	120	81.63	18	12.24	9	6.12	0	0.00	147
屏東縣	150	91.46	12	7.32	2	1.22	0	0.00	164
台東縣	99	99.00	1	1.00	0	0.00	0	0.00	100
花蓮縣	101	96.19	3	2.86	1	0.95	0	0.00	105
澎湖縣	42	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	42
基隆市	32	80.00	4	10.00	4	10.00	0	0.00	40
新竹市	17	65.38	4	15.38	5	19.23	0	0.00	26
台中市	17	32.69	17	32.69	18	34.62	0	0.00	52
嘉義市	10	55.56	2	11.11	6	33.33	0	0.00	18
台南市	16	40.00	10	25.00	12	30.00	2	5.00	40
台北市	46	30.87	43	28.86	52	34.90	8	5.37	149
高雄市	24	31.17	20	25.97	31	40.26	2	2.60	77
總計	1925	77.25	272	10.91	266	10.67	29	1.16	2492

原始資料來源：教育部統計處

註：不含高中附設小學部之校數，亦不含學生數為○之學校

表3-4. 八十三學年度各縣市國小學生數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
台北縣	34018	10.06	36340	10.74	188077	55.59	79882	23.61	338317
宜蘭縣	23913	57.36	10007	24.00	7768	18.63	0	0.00	41688
桃園縣	46328	29.38	42602	27.02	68767	43.61	0	0.00	157697
新竹縣	26069	70.02	8660	23.26	2504	6.73	0	0.00	37233
苗栗縣	30332	58.50	11205	21.61	10312	19.89	0	0.00	51849
台中縣	52811	36.13	57723	39.49	35651	24.39	0	0.00	146185
彰化縣	72098	56.21	16808	13.10	29213	22.77	10151	7.91	128270
南投縣	32808	66.05	11315	22.78	5552	11.18	0	0.00	49675
雲林縣	50565	80.71	4946	7.89	7141	11.40	0	0.00	62652
嘉義縣	32365	75.31	10610	24.69	0	0.00	0	0.00	42975
台南縣	44875	47.24	25428	26.77	24683	25.99	0	0.00	94986
高雄縣	49836	48.30	28010	27.14	25341	24.56	0	0.00	103187
屏東縣	51718	64.87	21555	27.04	6447	8.09	0	0.00	79720
台東縣	18969	91.56	1748	8.44	0	0.00	0	0.00	20717
花蓮縣	22861	77.10	4439	14.97	2350	7.93	0	0.00	29650
澎湖縣	7641	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	7641
基隆市	16915	53.04	6297	19.74	8681	27.22	0	0.00	31893
新竹市	12175	35.81	6715	19.75	15112	44.44	0	0.00	34002
台中市	12538	13.48	30285	32.55	50217	53.97	0	0.00	93040
嘉義市	7994	30.00	3652	13.70	15003	56.30	0	0.00	26649
台南市	9537	13.11	17180	23.62	35801	49.22	10216	14.05	72734
台北市	26095	11.06	57210	24.24	118293	50.13	34381	14.57	235979
高雄市	16589	11.89	29695	21.28	83666	59.96	9575	6.86	139525
總計	699050	34.50	442430	21.83	740579	36.55	144205	7.12	2026264

原始資料來源：教育部統計處

表3-5. 八十三學年度各縣市國中學校數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
台北縣	19	31.15	9	14.75	18	29.51	15	24.59	61
宜蘭縣	17	73.91	4	17.39	2	8.70	0	0.00	23
桃園縣	18	40.91	10	22.73	13	29.55	3	6.82	44
新竹縣	20	80.00	3	12.00	2	8.00	0	0.00	25
苗栗縣	21	70.00	8	26.67	1	3.33	0	0.00	30
台中縣	11	26.19	17	40.48	14	33.33	0	0.00	42
彰化縣	14	37.84	11	29.73	9	24.32	3	8.11	37
南投縣	22	70.97	7	22.58	2	6.45	0	0.00	31
雲林縣	22	68.75	8	25.00	2	6.25	0	0.00	32
嘉義縣	20	80.00	4	16.00	1	4.00	0	0.00	25
台南縣	28	66.67	11	26.19	3	7.14	0	0.00	42
高雄縣	22	55.00	8	20.00	9	22.50	1	2.50	40
屏東縣	25	65.79	7	18.42	6	15.79	0	0.00	38
台東縣	20	90.91	1	4.55	1	4.55	0	0.00	22
花蓮縣	17	80.95	1	4.76	3	14.29	0	0.00	21
澎湖縣	11	91.67	0	0.00	1	8.33	0	0.00	12
基隆市	7	50.00	7	50.00	0	0.00	0	0.00	14
新竹市	3	27.27	4	36.36	4	36.36	0	0.00	11
台中市	5	22.73	4	18.18	13	59.09	0	0.00	22
嘉義市	3	37.50	3	37.50	2	25.00	0	0.00	8
台南市	6	33.33	2	11.11	9	50.00	1	5.56	18
台北市	9	13.43	26	38.81	31	46.27	1	1.49	67
高雄市	5	14.29	9	25.71	19	54.29	2	5.71	35
總計	345	49.29	164	23.43	165	23.57	26	3.71	700

原始資料來源：教育部統計處

註：不含高中附設國中部之校數，亦不含學生數為○之學校

表3-6. 八十三學年度各縣市國中學生數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
台北縣	20587	10.88	18339	9.69	64204	33.94	86043	45.48	189173
宜蘭縣	11583	47.91	6641	27.47	5955	24.63	0	0.00	24179
桃園縣	15938	18.10	17178	19.50	39433	44.77	15521	17.62	88070
新竹縣	10019	47.73	5030	23.96	5941	28.30	0	0.00	20990
苗栗縣	14541	48.86	12877	43.27	2340	7.86	0	0.00	29758
台中縣	7276	8.91	30709	37.59	43717	53.51	0	0.00	81702
彰化縣	13769	18.92	19483	26.77	23953	32.91	15584	21.41	72789
南投縣	10277	37.94	11298	41.71	5509	20.34	0	0.00	27084
雲林縣	19663	47.60	16929	40.98	4717	11.42	0	0.00	41309
嘉義縣	12388	57.34	6098	28.23	3118	14.43	0	0.00	21604
台南縣	19515	36.16	23421	43.40	11030	20.44	0	0.00	53966
高雄縣	15838	27.33	13257	22.87	23888	41.22	4974	8.58	57957
屏東縣	18176	38.76	11235	23.96	17485	37.28	0	0.00	46896
台東縣	8700	69.29	1529	12.18	2327	18.53	0	0.00	12556
花蓮縣	8917	47.29	1318	6.99	8622	45.72	0	0.00	18857
澎湖縣	2672	56.67	0	0.00	2043	43.33	0	0.00	4715
基隆市	6768	36.08	11990	63.92	0	0.00	0	0.00	18758
新竹市	2681	13.90	5876	30.46	10737	55.65	0	0.00	19294
台中市	5857	10.74	8700	15.95	39976	73.31	0	0.00	54533
嘉義市	8359	44.73	4894	26.19	5435	29.08	0	0.00	18688
台南市	10348	21.78	4924	10.37	27775	58.47	4456	9.38	47503
台北市	13931	10.16	39576	28.86	79793	58.19	3833	2.80	137133
高雄市	5492	6.35	16420	18.98	55354	64.00	9231	10.67	86497
總計	263295	22.43	287722	24.51	483352	41.17	139642	11.89	1174011

原始資料來源：教育部統計處

三、有關班級規模的分析

由表3-7至表3-10的分析可知：在整個台灣地區，不論國中小，四十人以上的大型班級仍佔多數；而「大班」的問題，國中又比國小要嚴重得多。粗略來看不同班級規模之班級數比例，國小部分，30人以下的班約佔一成五，31人至35人的班約佔一成五，36人到40人的班約二成，40人以上的班約佔五成。國中部分，30人以下的班及31人至35人的班合計不到一成，36人到40人的班約二成，40人以上的班則超過七成。

30人以下的小班，國小雖有15.63%，學生數卻只佔8.52%；國中有2.12%屬於30人以下小班，其中的學生則只佔1.32%。分縣市看，國小30人以下小班比例最高的是台東縣，佔該縣的72.48%；澎湖縣國中的小班比例最高，佔該縣的14.81%。

40人以上的大班級，小學部分，49.09%的班級屬於40人以上的大班，其中的學生佔了小學生人數的58.2%；而國中，人數超過四十人的班級，則佔了總班級數的73.26%，其中的學生佔了國中學生人數的77.11%。在二十三個縣市中(包括北高兩市)，有十個縣市的國小，其四十人以上的大班在該縣市達半數以上；其中，嘉義市比例最高，達91.38%。國中部分，則有十八個縣市，其半數以上班級的班級人數超過四十人；其中，彰化縣比例最高，達97.48%。

50人以上的超大班級，國小843班，佔1.56%；國中1285班，佔4.66%。分縣市看，小學以台南市最多、共216班；佔該縣市比例最高的(12.69%)也是台南市；其次，台中市、屏東縣、桃園縣也有超過一百個50人以上的超大型班級。國中部分，台北縣有最多個50人以上的超大班，共332班；嘉義市50人以上的國中班級(107班)比例最高，佔該市國中班級的25.42%；此外，在雲林縣、台南縣、台中市及高雄市，50人以上的國中班級，在數量上及比例上都很高。

表3-7. 八十三學年度各縣市國小班級數分布(依班級規模)

	30人		31~		36~		41~		50人		合計
	以下	%	35人	%	40人	%	49人	%	以上	%	
台北縣	435	5.24	385	4.63	1553	18.69	5849	70.40	86	1.04	8308
宜蘭縣	211	18.24	190	16.42	196	16.94	560	48.40	0	0.00	1157
桃園縣	236	6.49	153	4.20	195	5.36	2939	80.76	116	3.19	3639
新竹縣	308	28.79	87	8.13	160	14.95	515	48.13	0	0.00	1070
苗栗縣	411	26.85	135	8.82	323	21.10	662	43.24	0	0.00	1531
台中縣	209	6.06	237	6.87	400	11.59	2520	73.02	85	2.46	3451
彰化縣	242	7.83	306	9.90	336	10.87	2206	71.39	0	0.00	3090
南投縣	655	40.48	161	9.95	375	23.18	427	26.39	0	0.00	1618
雲林縣	548	29.83	453	24.66	392	21.34	444	24.17	0	0.00	1837
嘉義縣	875	55.38	232	14.68	233	14.75	240	15.19	0	0.00	1580
台南縣	576	22.46	259	10.10	423	16.49	1307	50.96	0	0.00	2565
高雄縣	412	15.18	358	13.19	356	13.12	1588	58.51	0	0.00	2714
屏東縣	638	28.06	324	14.25	445	19.57	757	33.29	110	4.84	2274
台東縣	640	72.48	76	8.61	14	1.59	153	17.33	0	0.00	883
花蓮縣	491	46.85	214	20.42	242	23.09	89	8.49	12	1.15	1048
澎湖縣	231	69.37	43	12.91	29	8.71	30	9.01	0	0.00	333
基隆市	75	8.92	101	12.01	419	49.82	222	26.40	24	2.85	841
新竹市	12	1.43	86	10.27	159	19.00	568	67.86	12	1.43	837
台中市	32	1.45	251	11.38	253	11.47	1553	70.43	116	5.26	2205
嘉義市	10	1.66	15	2.49	27	4.48	551	91.38	0	0.00	603
台南市	84	4.94	63	3.70	144	8.46	1195	70.21	216	12.69	1702
台北市	858	12.40	3907	56.48	1679	24.27	408	5.90	66	0.95	6918
高雄市	237	6.39	757	20.40	1876	50.55	841	22.66	0	0.00	3711
總計	8426	15.63	8793	16.31	10229	18.97	25624	47.53	843	1.56	53915

原始資料來源：教育部統計處

表3-8. 八十三學年度各縣市國小學生數分布(依班級規模)

	30人 以下		31~ 35人		36~ 40人		41~ 49人		50人 以上		合計
		%		%		%		%		%	
台北縣	7060	2.09	13001	3.84	59711	17.65	253982	75.07	4563	1.35	338317
宜蘭縣	3358	8.06	6197	14.87	7491	17.97	24642	59.11	0	0.00	41688
桃園縣	4630	2.94	5026	3.19	7429	4.71	134789	85.47	5823	3.69	157697
新竹縣	5678	15.25	2934	7.88	6056	16.27	22565	60.60	0	0.00	37233
苗栗縣	6446	12.43	4414	8.51	12251	23.63	28738	55.43	0	0.00	51849
台中縣	4144	2.83	7922	5.42	15226	10.42	114646	78.43	4247	2.91	146185
彰化縣	4992	3.89	9905	7.72	12832	10.00	100541	78.38	0	0.00	128270
南投縣	11184	22.51	5348	10.77	14291	28.77	18852	37.95	0	0.00	49675
雲林縣	12513	19.97	15040	24.01	15150	24.18	19949	31.84	0	0.00	62652
嘉義縣	16058	37.37	7774	18.09	8662	20.16	10481	24.39	0	0.00	42975
台南縣	11567	12.18	8389	8.83	16269	17.13	58761	61.86	0	0.00	94986
高雄縣	8122	7.87	12015	11.64	13538	13.12	69512	67.37	0	0.00	103187
屏東縣	12655	15.87	10774	13.51	17131	21.49	33421	41.92	5739	7.20	79720
台東縣	11260	54.35	2568	12.40	509	2.46	6380	30.80	0	0.00	20717
花蓮縣	9007	30.38	7053	23.79	9107	30.72	3774	12.73	709	2.39	29650
澎湖縣	3831	50.14	1353	17.71	1140	14.92	1317	17.24	0	0.00	7641
基隆市	1773	5.56	3381	10.60	16131	50.58	9373	29.39	1235	3.87	31893
新竹市	170	0.50	3000	8.82	6325	18.60	23889	70.26	618	1.82	34002
台中市	613	0.66	8611	9.26	9686	10.41	68298	73.41	5832	6.27	93040
嘉義市	301	1.13	485	1.82	1026	3.85	24837	93.20	0	0.00	26649
台南市	1922	2.64	2043	2.81	5499	7.56	52147	71.70	11123	15.29	72734
台北市	23026	9.76	128449	54.43	63144	26.76	17881	7.58	3479	1.47	235979
高雄市	6825	4.89	25362	18.18	72295	51.82	35043	25.12	0	0.00	139525
總計	167135	8.25	291044	14.36	390899	19.29	1133818	55.96	43368	2.14	2026264

原始資料來源：教育部統計處

表3-9. 八十三學年度各縣市國中班級數分布(依班級規模)

	30人		31~		36~		41~		50人		合計
	以下	%	35人	%	40人	%	49人	%	以上	%	
台北縣	33	0.78	219	5.17	587	13.87	3061	72.33	332	7.84	4232
宜蘭縣	10	1.74	0	0.00	157	27.26	409	71.01	0	0.00	576
桃園縣	0	0.00	9	0.46	110	5.61	1799	91.79	42	2.14	1960
新竹縣	17	3.34	67	13.16	41	8.06	384	75.44	0	0.00	509
苗栗縣	20	2.81	23	3.23	185	25.95	463	64.94	22	3.09	713
台中縣	6	0.32	0	0.00	96	5.20	1688	91.39	57	3.09	1847
彰化縣	0	0.00	16	0.98	25	1.54	1547	95.02	40	2.46	1628
南投縣	37	5.51	76	11.31	138	20.54	421	62.65	0	0.00	672
雲林縣	0	0.00	15	1.60	59	6.28	768	81.70	98	10.43	940
嘉義縣	3	0.56	84	15.64	185	34.45	265	49.35	0	0.00	537
台南縣	6	0.50	39	3.23	154	12.77	817	67.74	190	15.75	1206
高雄縣	0	0.00	34	2.52	76	5.63	1241	91.86	0	0.00	1351
屏東縣	21	1.92	18	1.65	49	4.48	967	88.47	38	3.48	1093
台東縣	17	5.09	70	20.96	134	40.12	113	33.83	0	0.00	334
花蓮縣	16	3.43	38	8.15	129	27.68	283	60.73	0	0.00	466
澎湖縣	20	14.81	54	40.00	11	8.15	50	37.04	0	0.00	135
基隆市	0	0.00	0	0.00	88	19.95	353	80.05	0	0.00	441
新竹市	21	4.32	0	0.00	349	71.81	110	22.63	6	1.23	486
台中市	0	0.00	0	0.00	93	7.78	1013	84.77	89	7.45	1195
嘉義市	0	0.00	0	0.00	93	22.09	221	52.49	107	25.42	421
台南市	0	0.00	0	0.00	90	8.41	926	86.54	54	5.05	1070
台北市	357	9.77	566	15.49	1593	43.60	1057	28.93	81	2.22	3654
高雄市	0	0.00	66	3.15	948	45.25	952	45.44	129	6.16	2095
總計	584	2.12	1394	5.06	5390	19.56	18908	68.60	1285	4.66	27561

原始資料來源：教育部統計處

表3-10. 八十三學年度各縣市國中學生數分布(依班級規模)

	30人		31~		36~		41~		50人		合計
	以下	%	35人	%	40人	%	49人	%	以上	%	
台北縣	892	0.47	7666	4.05	22614	11.95	140687	74.37	17314	9.15	189173
宜蘭縣	284	1.17	0	0.00	6101	25.23	17794	73.59	0	0.00	24179
桃園縣	0	0.00	310	0.35	4195	4.76	80943	91.91	2622	2.98	88070
新竹縣	492	2.34	2268	10.81	1584	7.55	16646	79.30	0	0.00	20990
苗栗縣	506	1.70	754	2.53	7054	23.70	20240	68.02	1204	4.05	29758
台中縣	106	0.13	0	0.00	3732	4.57	74823	91.58	3041	3.72	81702
彰化縣	0	0.00	532	0.73	994	1.37	69132	94.98	2131	2.93	72789
南投縣	1001	3.70	2615	9.66	5366	19.81	18102	66.84	0	0.00	27084
雲林縣	0	0.00	515	1.25	2186	5.29	33451	80.98	5157	12.48	41309
嘉義縣	51	0.24	2816	13.03	7072	32.73	11665	53.99	0	0.00	21604
台南縣	149	0.28	1300	2.41	5873	10.88	36452	67.55	10192	18.89	53966
高雄縣	0	0.00	1169	2.02	2932	5.06	53856	92.92	0	0.00	57957
屏東縣	567	1.21	599	1.28	1938	4.13	41784	89.10	2008	4.28	46896
台東縣	447	3.56	2356	18.76	5124	40.81	4629	36.87	0	0.00	12556
花蓮縣	467	2.48	1289	6.84	5022	26.63	12079	64.06	0	0.00	18857
澎湖縣	433	9.18	1806	38.30	433	9.18	2043	43.33	0	0.00	4715
基隆市	0	0.00	0	0.00	3425	18.26	15333	81.74	0	0.00	18758
新竹市	626	3.24	0	0.00	13772	71.38	4566	23.67	330	1.71	19294
台中市	0	0.00	0	0.00	3619	6.64	45935	84.23	4979	9.13	54533
嘉義市	0	0.00	0	0.00	3733	19.98	9339	49.97	5616	30.05	18688
台南市	0	0.00	0	0.00	3493	7.35	41185	86.70	2825	5.95	47503
台北市	9524	6.95	18854	13.75	59805	43.61	44840	32.70	4110	3.00	137133
高雄市	0	0.00	2141	2.48	36166	41.81	41561	48.05	6629	7.66	86497
總計	15545	1.32	46990	4.00	206233	17.57	837085	71.30	68158	5.81	1174011

原始資料來源：教育部統計處

貳、各項推計

推計分為三部分：(一)台灣地區國中小學學齡人口推計；(二)不同指標之學校、班級與教師需求推估；以及(三)不同指標之經費粗估。茲敘述如下：

一、學齡人口推計：

由表3-11及圖3-1可知，台灣地區整體的國小學齡人口呈現「先急降後緩降」走勢：從民國83年的203萬6千餘人，一直降到民國89年的190萬8千餘人，其中有87、88年二年的上升，每年平均起伏超過3萬人；89年之後到94年，人口變動趨於平緩，大致穩定在190萬上下，89年到94年平均國小學齡人口為190萬。

由表3-12及圖3-2可知，台灣地區整體的國中學齡人口呈現「先急降後緩升」走勢：由83年的120萬6千人，以每年平均6萬3千人的速度逐年下降，一直到民國88年降為94萬8千人；89年之後緩慢上升，92年後又回穩，約在97萬上下一、兩萬人間起伏，89年到94年平均為97萬。

分縣市看，國小學齡人口呈現持續下降走勢的有台北縣、桃園縣、台中縣、彰化縣、新竹市、以及台中市，89年之前小學學齡人口先急降、89年之後再緩升的有嘉義市、台南市、台北市和高雄市(參見表3-11及圖3-3)，而前述十個縣市83年的國小學齡人口總和佔台灣地區國小人口的67.6%。國中學齡人口呈現下降走勢的有台北縣、台中縣、台中市、嘉義市、台南市、台北市、及高雄市，呈現「先急降、後緩升」趨勢的有桃園縣、彰化縣、台南縣、高雄縣、屏東縣、澎湖縣、基隆市、和新竹市(參見表3-12及圖3-4)，而前述十五個縣市83年的國中學齡人口總和佔台灣地區國中人口的83.1%。

由於中小學學齡人口在未來五年的大幅減少，將使班級及教師需求也急遽下降。而民國89年(公元2000年)之後，人口變動趨於平緩，因此，以民國89年作為班級數、教師數規劃的目標時間，應屬恰當。又因89年到94年的學齡人口仍有小幅波動，建議以此六年的平均學齡人口作為規劃目標的學生數，並以此估算民國84年到民國89年六年內應增加的班級數、學校數及教師數。

表3-11. 台灣地區各縣市未來十年國小學齡人口推計

	83年	84年	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	92年	93年	94年
臺北縣	340243	330438	324916	319672	320316	318471	305974	305525	301392	300301	299020	297808
宜蘭縣	41993	37570	37582	41749	43071	44416	44404	44538	44152	43774	43315	42554
桃園縣	158613	154263	152736	151580	153282	153821	150033	148208	144213	141902	139433	137012
新竹縣	38119	37983	38846	39901	41423	43045	43545	42775	41159	39821	38387	36820
苗栗縣	52004	50960	50970	51296	52811	54227	54173	53618	52434	51563	50501	49325
臺中縣	148118	143692	141158	139028	139618	140074	136695	135138	132153	130387	128632	126601
彰化縣	128820	124451	122200	120715	121965	123345	121322	120141	117635	116236	114539	113005
南投縣	49472	48272	48185	48568	50037	51540	51913	51881	51232	50512	49620	48497
雲林縣	62197	59782	59099	59142	60960	63207	64461	65513	65528	65724	65634	65104
嘉義縣	44079	43294	43790	45040	47385	49723	51140	51883	51456	51007	50310	49420
臺南縣	95983	93564	92589	92128	93327	94565	92845	93618	93031	92983	92879	92177
高雄縣	104552	102207	102168	102703	105034	107041	105735	107028	106521	106880	107275	107624
屏東縣	79971	77503	76653	76581	77939	79556	79239	80156	80071	80320	80480	80375
臺東縣	20520	19909	19866	20177	20967	21771	22081	22291	22339	22398	22233	22223
花蓮縣	30689	29625	29292	29487	30172	31237	31392	31652	31548	31490	31414	31136
澎湖縣	7588	7290	7013	6935	7034	7165	7093	7278	7406	7562	7688	7778
基隆市	32339	31566	31505	31582	31952	32541	31776	32293	32316	32553	32953	33046
新竹市	33211	32521	32321	32358	32711	33116	32349	32082	31429	31056	30683	30131
臺中市	92320	89914	88295	86650	86242	84806	80391	79295	77425	76374	75509	75111
嘉義市	25749	24680	23951	23198	22890	22448	21452	21639	21609	22016	22393	22759
臺南市	71429	68409	66016	64048	63240	62174	58858	59227	59273	60009	61148	62006
臺北市	240168	231467	225716	220060	218263	215642	203138	206903	209528	214332	218978	223602
高雄市	138278	131704	127969	125200	125022	124448	118289	120138	120218	121626	123627	125455
總計	2036455	1971065	1942837	1927798	1945662	1958379	1908299	1912819	1894068	1890827	1886651	1879568

註：83年人數為內政部提供之6至11歲人口資料

表3-12. 台灣地區各縣市未來十年國中學齡人口推計

	83年	84年	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	92年	93年	94年
臺北縣	196368	192851	186847	178654	167785	160264	161101	162171	164173	158106	157678	153835
宜蘭縣	25074	24461	23395	18461	16984	16087	19907	20530	21439	21780	22478	22912
桃園縣	91526	90870	88012	83527	77855	74006	74858	76183	78504	76500	76874	75093
新竹縣	21490	21295	20711	19726	18724	17881	18338	19203	20907	21503	22159	22075
苗栗縣	30267	29850	28845	27499	25644	24348	24431	25241	26546	26790	27491	27601
臺中縣	86153	84124	81538	78408	73728	69988	69498	69755	70963	69328	69659	68908
彰化縣	76845	74875	72526	69003	64547	60584	59632	59723	61436	60905	62062	61728
南投縣	28805	28186	27154	26152	24431	23328	23249	23771	24787	25247	26192	26677
雲林縣	39595	37873	35962	33678	31146	29231	28430	28549	29781	30625	32320	33332
嘉義縣	26186	25234	24431	23435	21955	20698	20581	21275	23027	24392	26038	26622
臺南縣	56514	54463	52587	50256	47413	45211	45589	46015	47241	46404	47175	47185
高雄縣	63044	60212	57638	54853	51385	48722	49549	50674	53295	53003	54205	53589
屏東縣	48394	46562	44554	42337	39550	37336	37520	37840	39204	38950	39985	40236
臺東縣	13105	12618	11897	10987	10165	9563	9504	9716	10274	10644	11220	11464
花蓮縣	19200	18638	17658	16540	15311	14256	14105	14272	14992	15339	15855	16198
澎湖縣	4720	4466	4310	4086	3822	3513	3491	3457	3489	3433	3566	3665
基隆市	19398	18894	18008	16878	15796	15020	15415	15723	16439	16121	16182	16055
新竹市	19483	19079	18327	17307	16264	15464	15856	16209	16809	16455	16453	16259
臺中市	52447	52171	50666	48274	45488	43352	43914	44294	44812	42611	41822	39871
嘉義市	15786	15406	14697	13652	12714	12050	12060	11930	11866	11104	10927	10550
臺南市	42912	42314	40636	38329	35176	32953	32998	33134	32966	30957	30015	29119
臺北市	143284	141446	135734	128322	118545	111672	111502	112585	113711	108238	105361	101620
高雄市	85898	83592	80093	74754	68184	63364	63327	63328	64417	61692	61512	59850
總計	1206494	1179481	1136227	1075115	1002613	948891	954854	965579	991078	970125	977230	964444

註：83年人數為內政部提供之12至14歲人口資料

圖3-1. 台灣地區未來十年國小人口趨勢圖

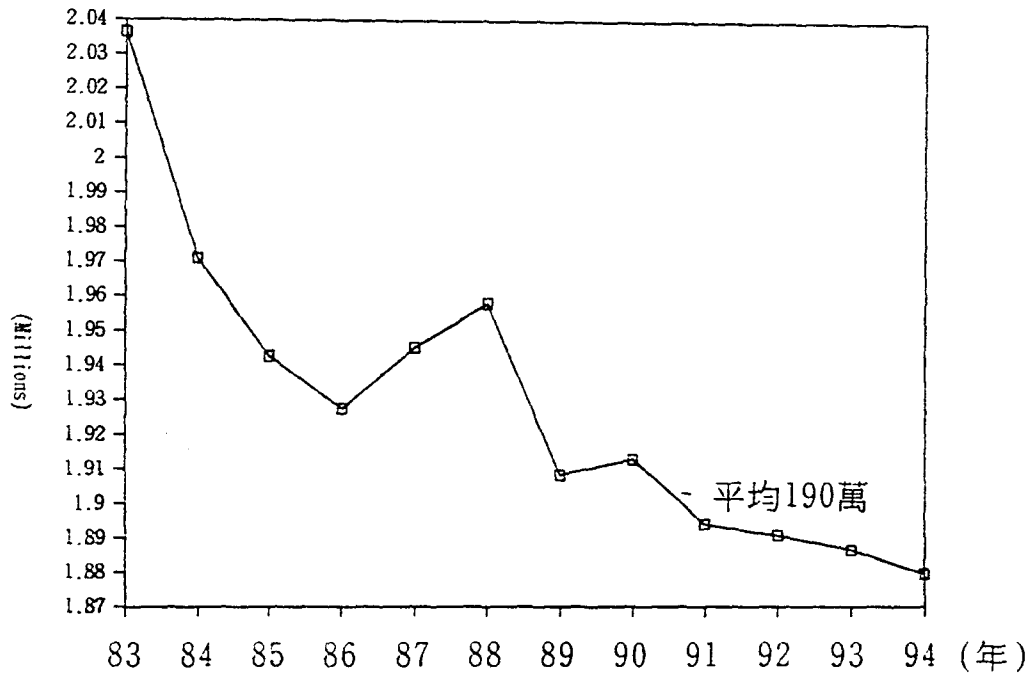


圖3-2. 台灣地區未來十年國中人口趨勢圖

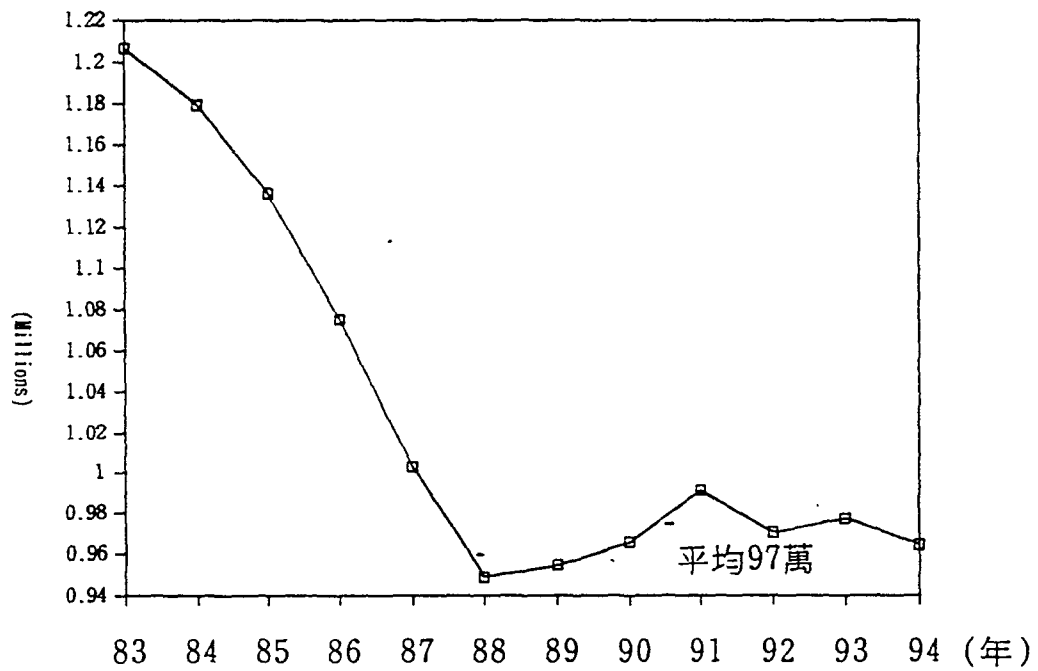
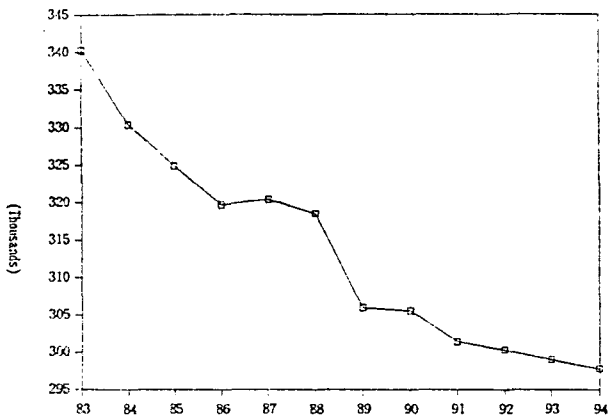
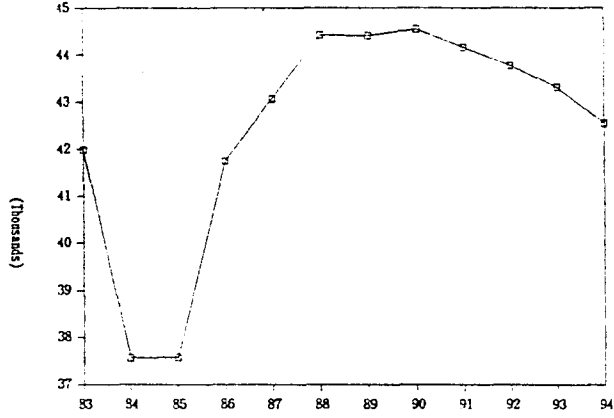


圖3-3. 各縣市未來十年國小學生人口趨勢圖

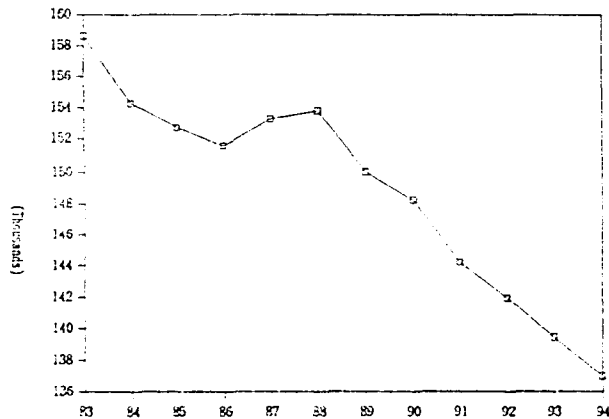
台北縣



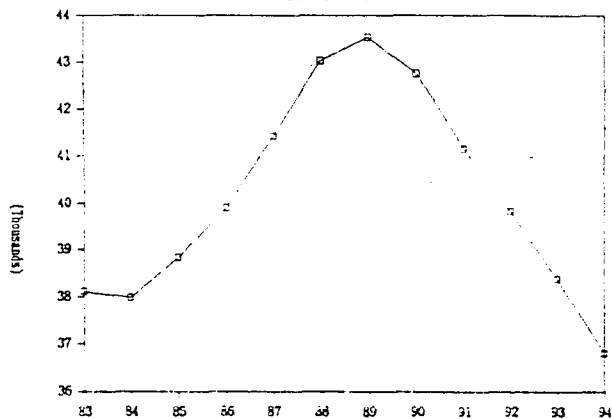
宜蘭縣



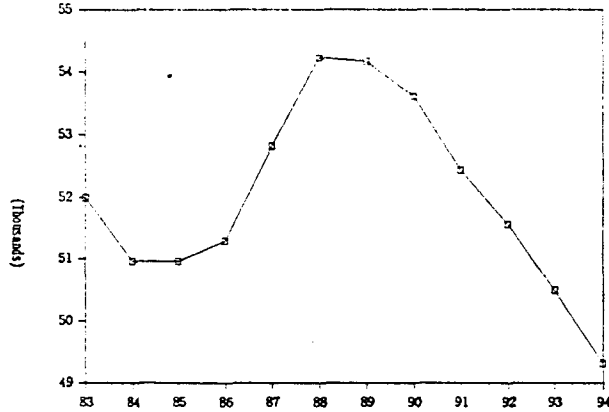
桃園縣



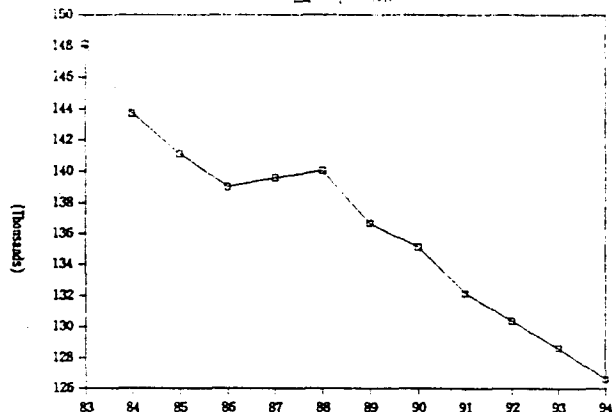
新竹縣



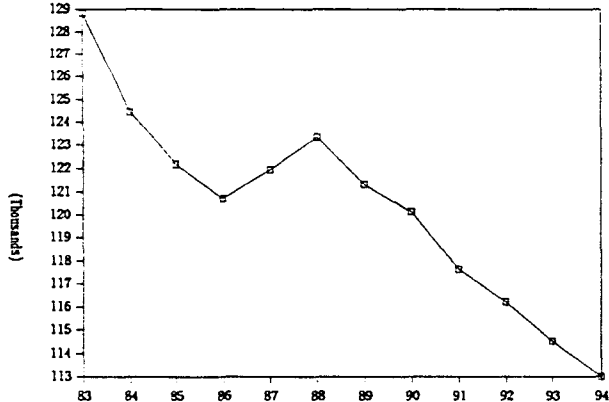
苗栗縣



台中縣



彰化縣



南投縣

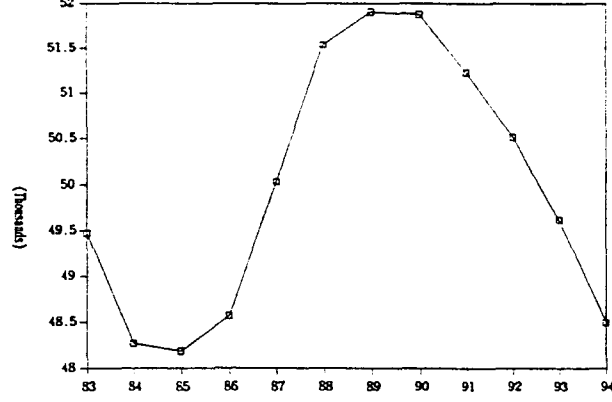


圖3-3. 各縣市未來十年國小學生人口趨勢圖 (續)

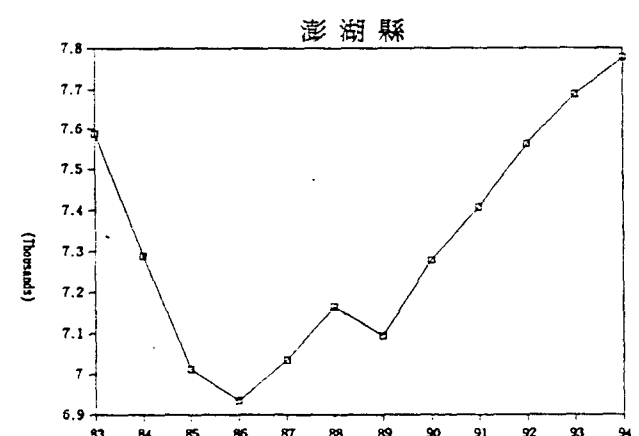
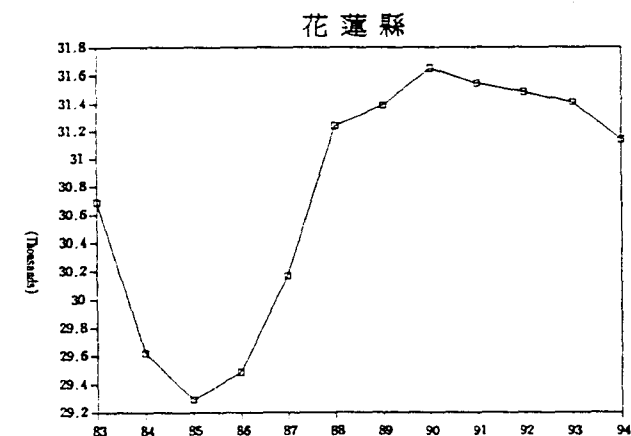
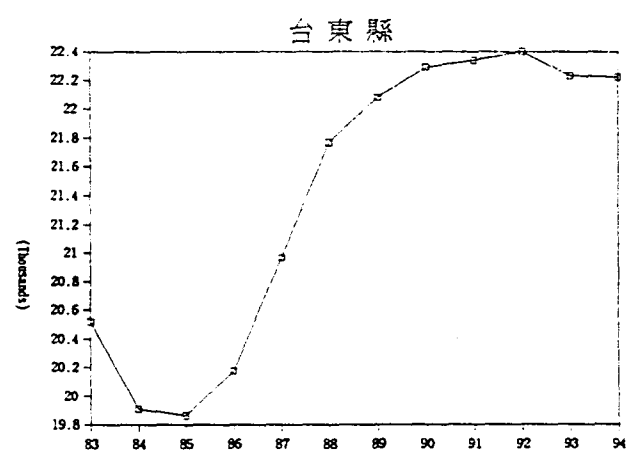
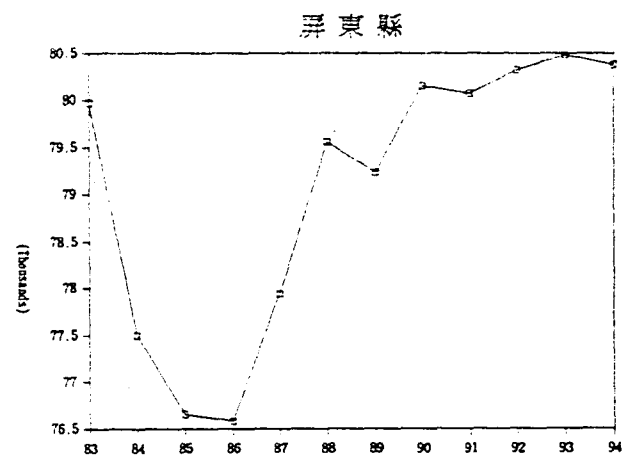
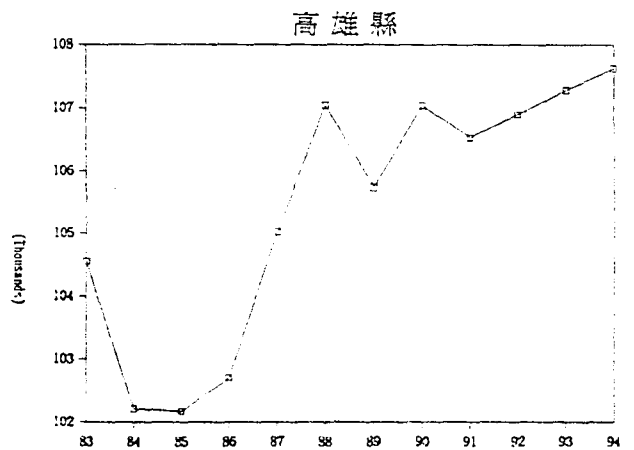
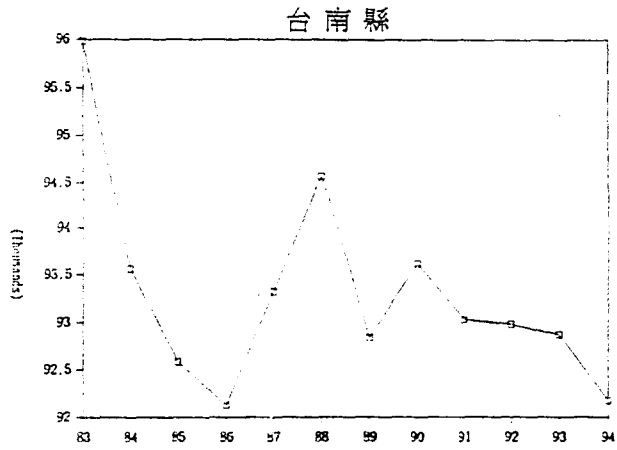
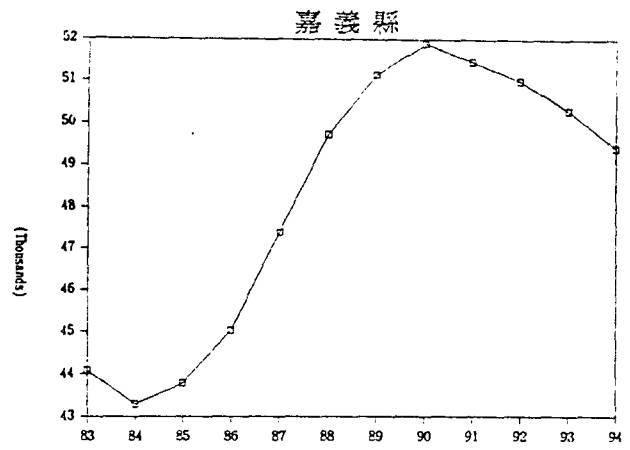
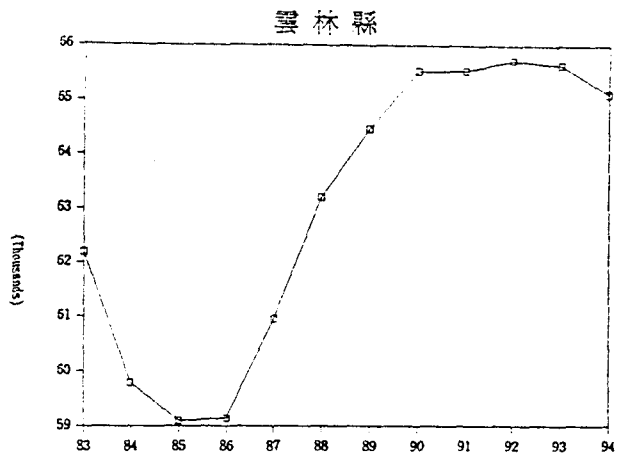


圖3-3. 各縣市未來十年國小學生人口趨勢圖(續)

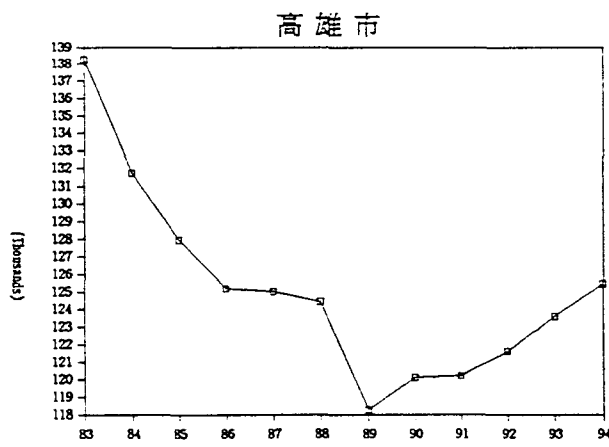
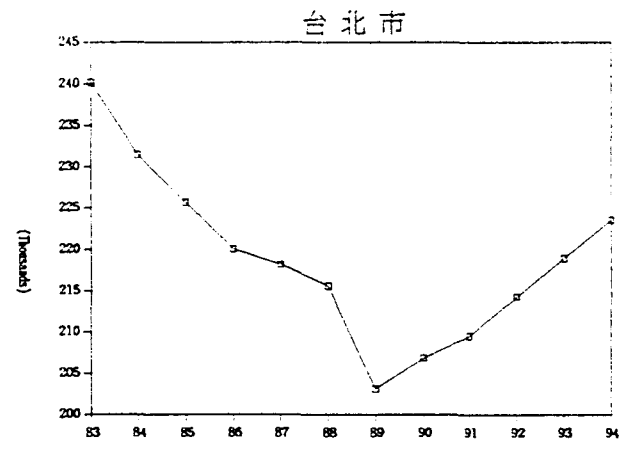
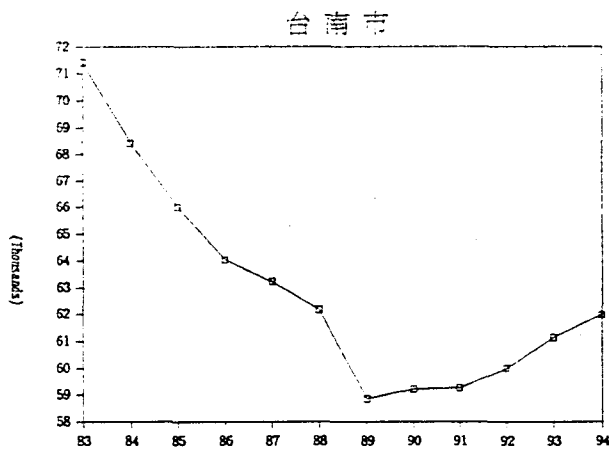
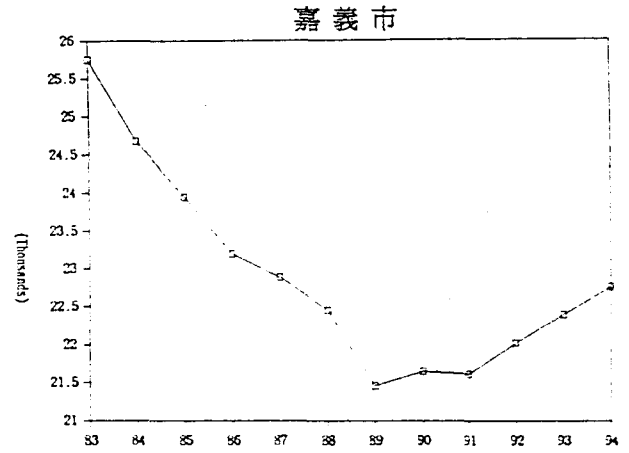
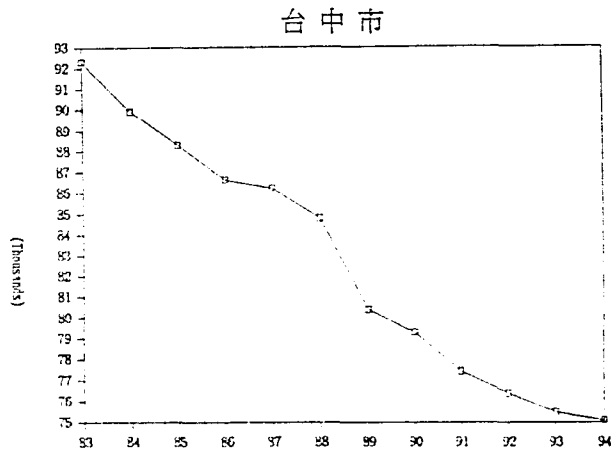
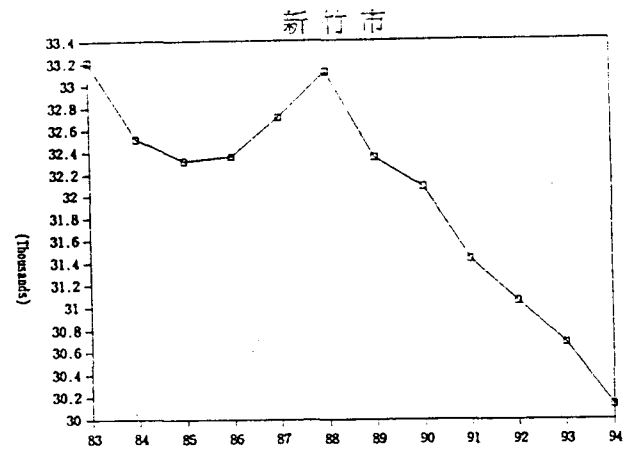
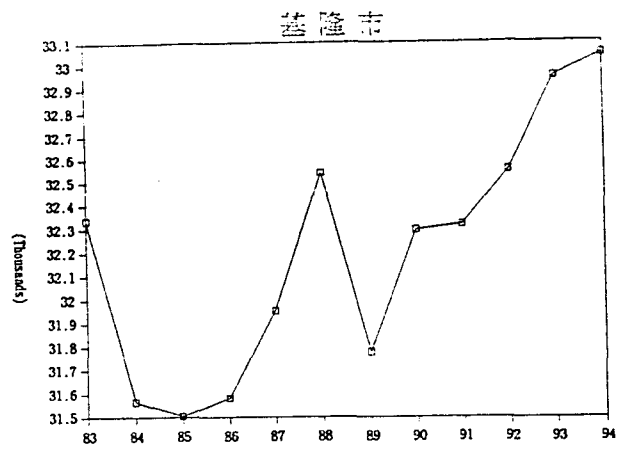
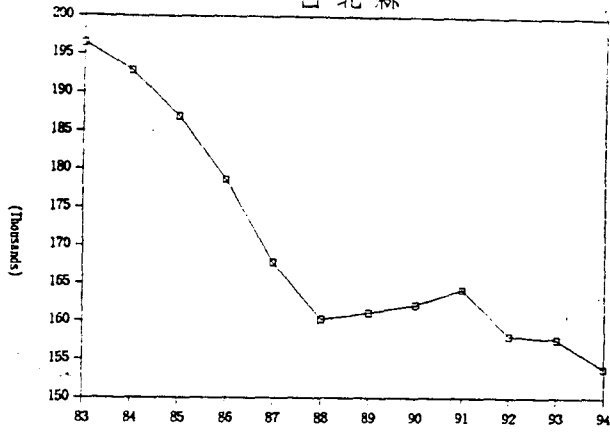
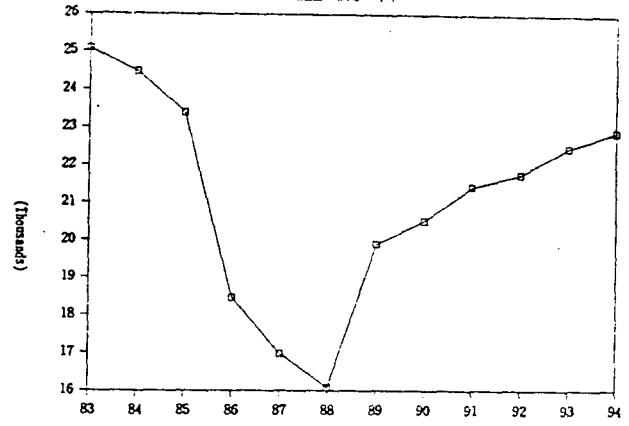


圖3-4. 各縣市未來十年國中學生人口趨勢圖

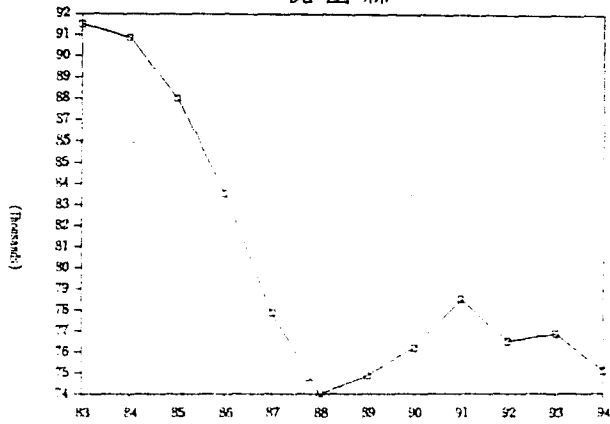
台北縣



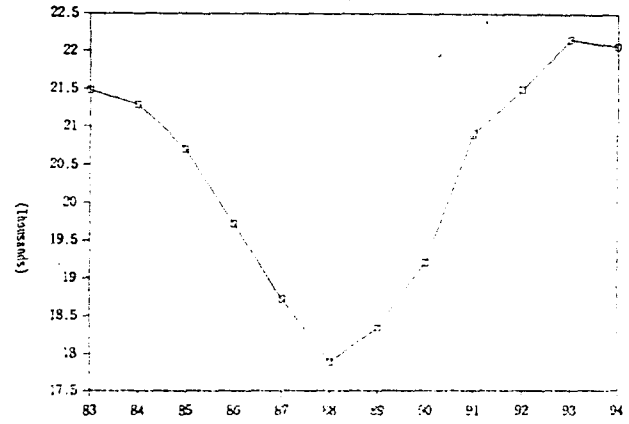
宜蘭縣



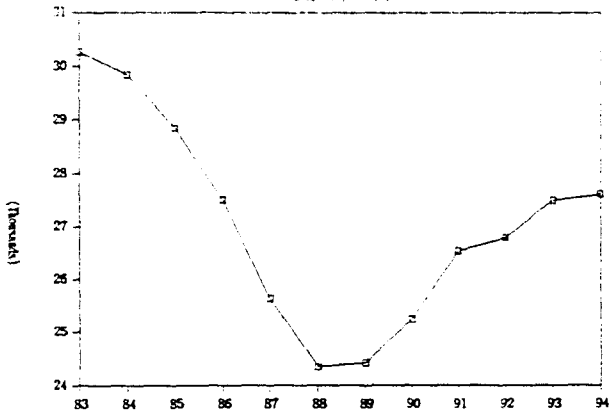
桃園縣



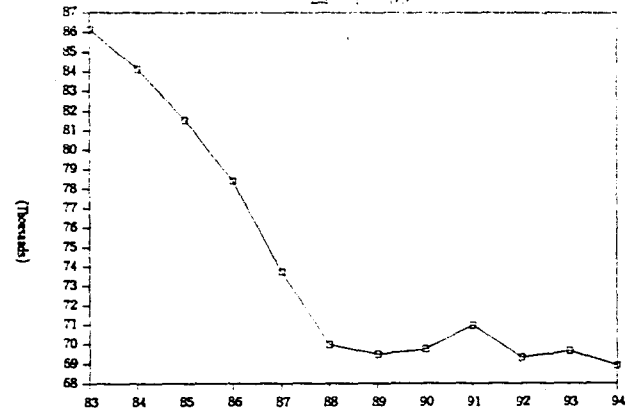
新竹縣



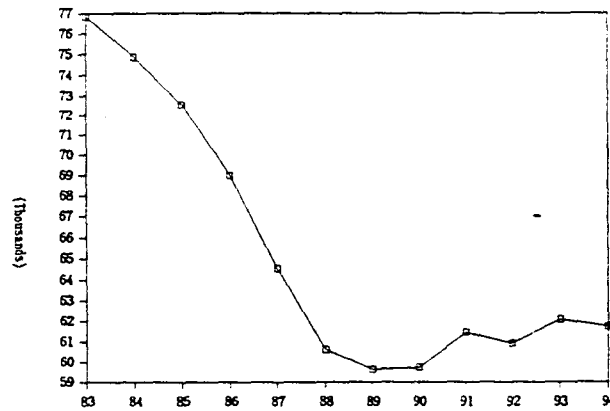
苗栗縣



台中縣



彰化縣



南投縣

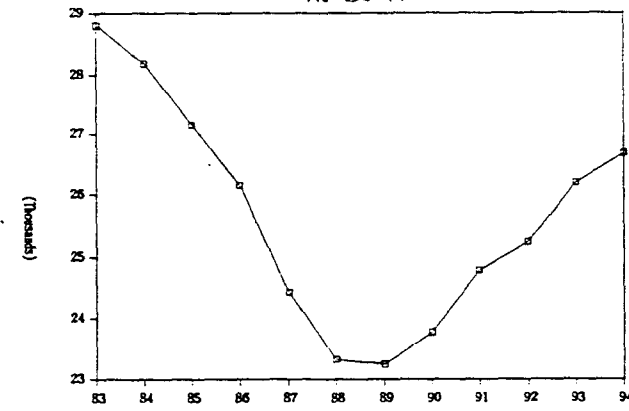
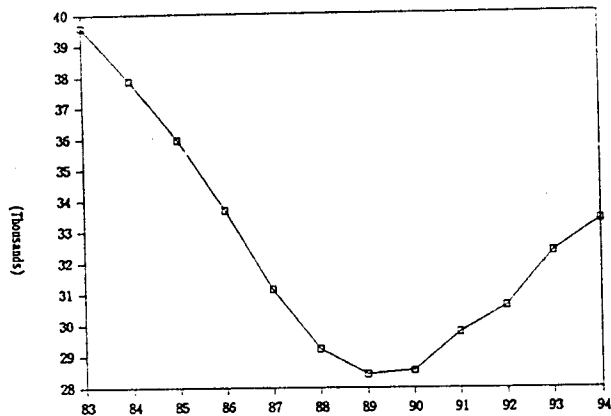
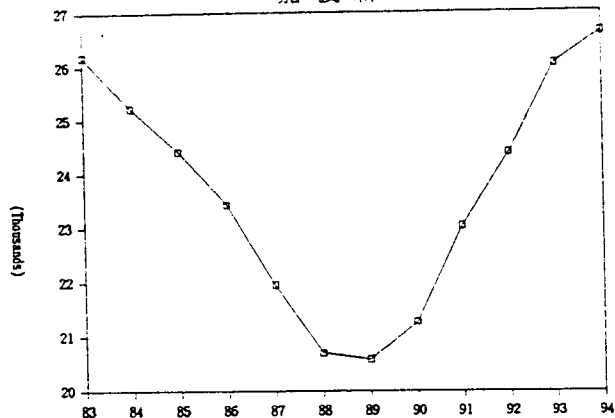


圖3-4. 各縣市未來十年國中學生人口趨勢圖(續)

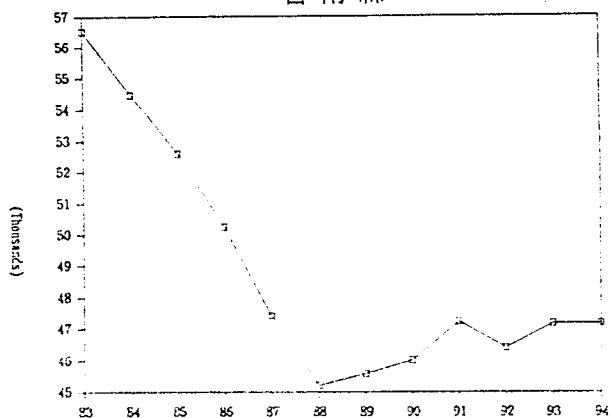
雲林縣



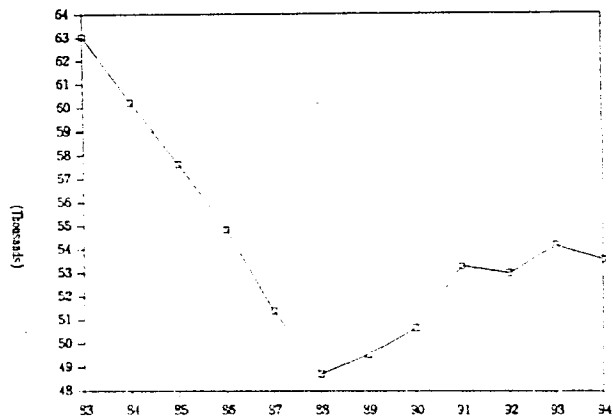
嘉義縣



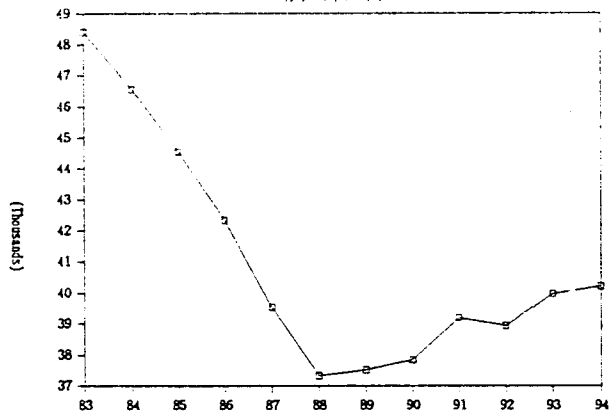
台南縣



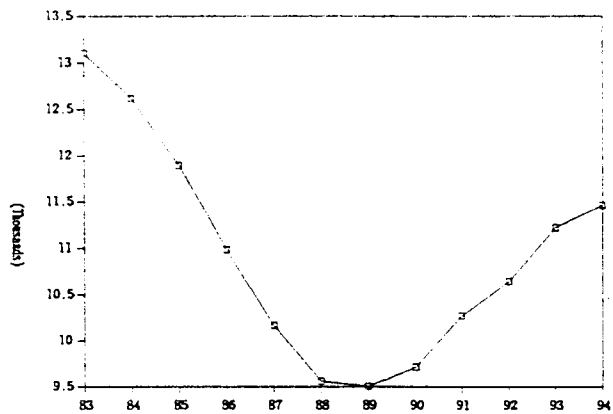
高雄縣



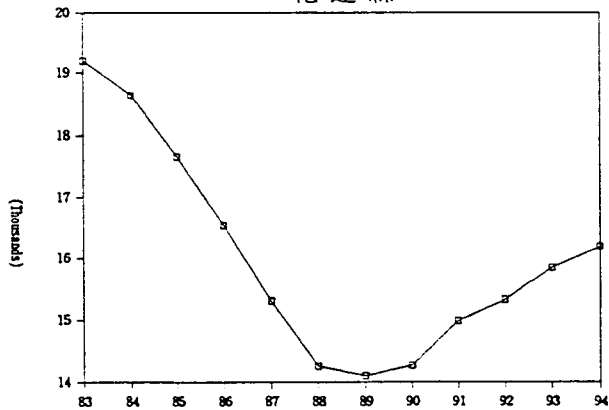
屏東縣



台東縣



花蓮縣



澎湖縣

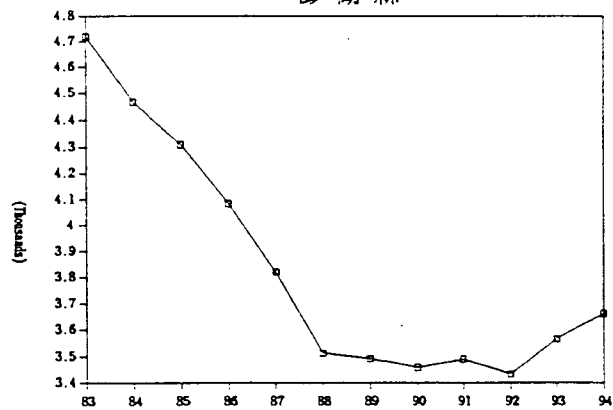
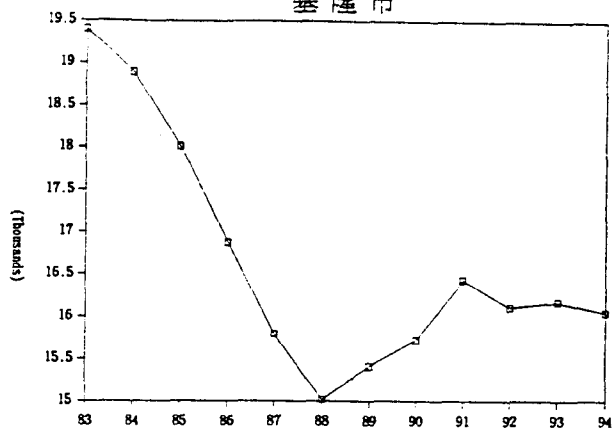
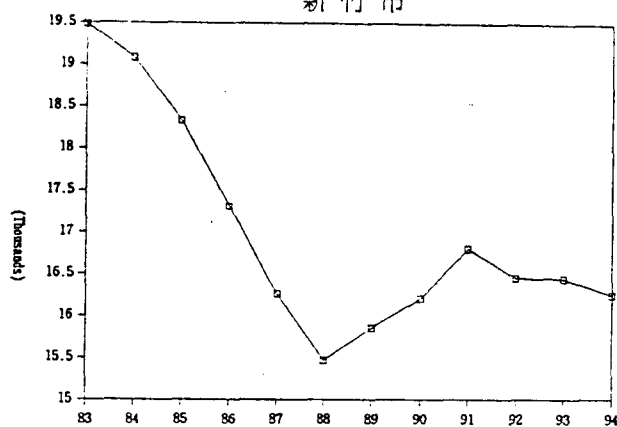


圖3-4. 各縣市未來十年國中學生人口趨勢圖(續)

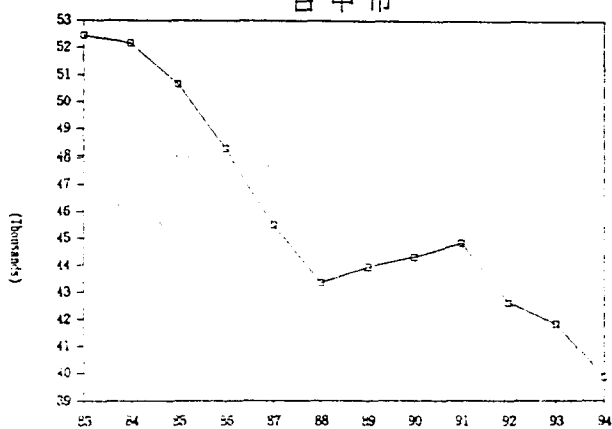
基隆市



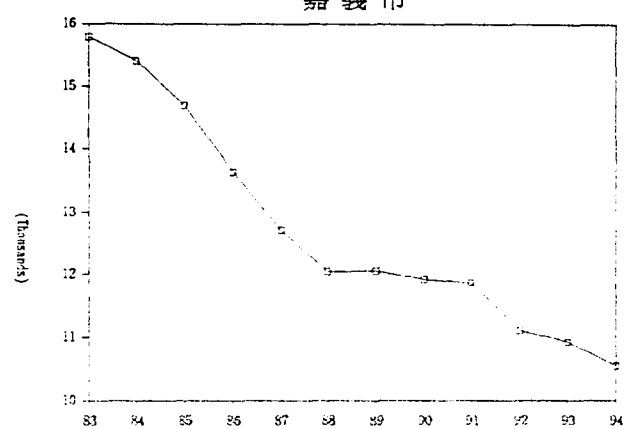
新竹市



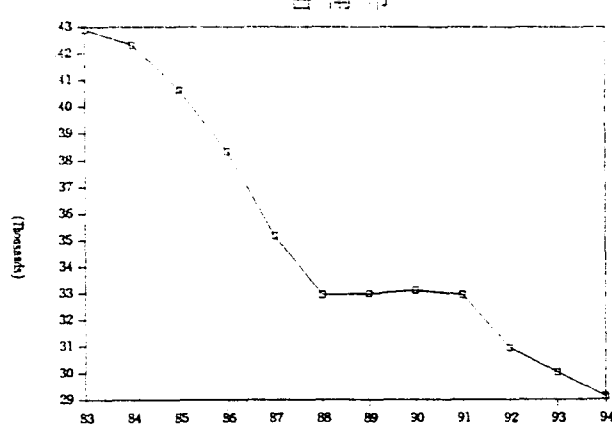
台中市



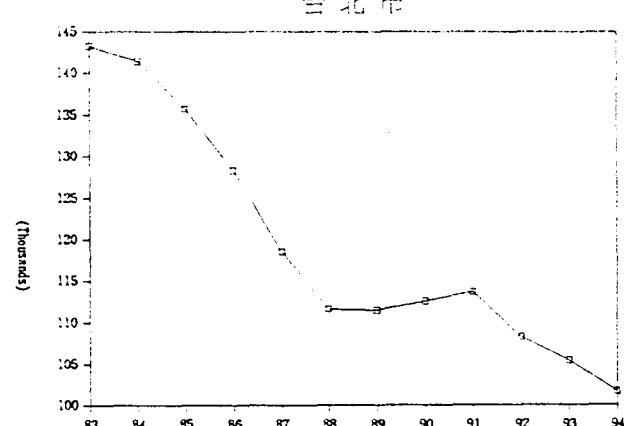
嘉義市



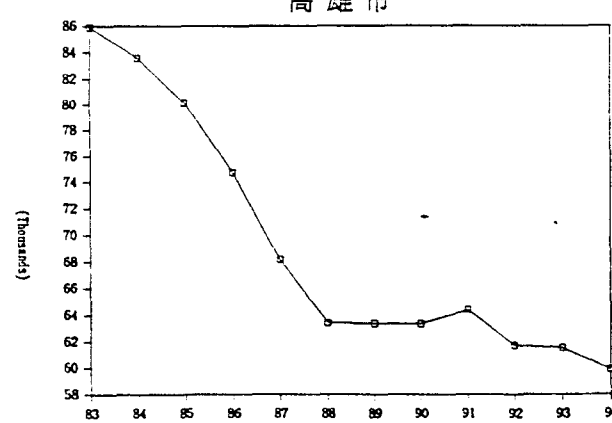
台南市



台北市



高雄市



二、班級、學校與教師需求推估：

以89年至94年平均學齡人口作為學生數，估計未來六年應增加之班級數、學校數與教師數。其中，班級需求以各縣市平均每班40人、35人、30人三個指標求得；學校需求以每校48班和30班兩種規模，與三種平均班級人數交叉成六個指標；教師需求則以三套教師編制(國小1.5/國中2.1, 1.8/2.2, 2.0/2.3)與三種平均班級人數交叉成九個指標。結果如下：(三需求之綜合結果見表3-27)

(一)班級需求推估

由表3-13可知，若以平均每班學生40人作為指標，以89年至94年的平均學齡人口為學生數推算，則至民國89年，中小學的班級需求僅有71648班；也就是說，未來五年，中小學班級將至少裁減9828班。由於使用「平均指標」及「低指標」，大部分縣市都出現減班現象；因此，此預估之需求應屬偏低。然而，即使各縣市皆不裁班；由於人口分布不均，許多都會區的學校班級人數仍將超40人。

若改以每班學生35人作為指標，民國89年中小學的班級需求為81883班(參見表3-14)；也就是說，未來五年，全台灣地區國小將只需增加238班、國中增163班。由於使用「平均指標」及「中指標」，部分縣市仍須減班，因此，此需求亦為低估。另一方面，若維持現有班級規模，以89年至94年的平均學齡人口為學生數來推算，台灣地區國小的平均班級人數將自動降到35.15人，而國中則降至每班35.21人。因此，未來五年中，中小學班級人數應仍有低於35人的調降空間。

由表3-15可知，若以每班30人作指標，則至民國89年，台灣地區中小學最多將增加14055班(充分就學的情況下)，其中，國小增9264班、國中應增4791班；若本學年(84學年度)即開始配合規劃增班，則平均每年只需增加2342班(國小應增1544班國中應增798班)；比上學年(83年)的增1817班多增525班(參見附錄二)。由於使用「高指標」，減班的現象已極為稀少；是以，此需求估計應與「上限指標」之所求相當。此外，不論國中小，增班最多的縣市都是台北縣(國中1748班、佔18.8%，國小1085班、佔22.6%)，其次是桃園縣(國中1143班、佔12.3%，國小585班、佔12.2%)，而台中縣、彰化縣、以及高雄縣也都是名列前茅的增班縣市。

表3-13. 台灣地區各縣市國中小班級增減推計
低指標：平均每班40人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	7542	8308	-766	-128	3988	4232	-244	-41
宜蘭縣	1095	1157	-62	-10	538	576	-38	-6
桃園縣	3587	3639	-52	-9	1908	1960	-52	-9
新竹縣	1010	1070	-60	-10	517	509	8	1
苗栗縣	1298	1531	-233	-39	659	713	-54	-9
臺中縣	3290	3451	-161	-27	1742	1847	-105	-17
彰化縣	2929	3090	-161	-27	1523	1628	-105	-18
南投縣	1265	1618	-353	-59	625	672	-47	-8
雲林縣	1633	1837	-204	-34	763	940	-177	-30
嘉義縣	1272	1580	-308	-51	591	537	54	9
臺南縣	2323	2565	-242	-40	1165	1206	-41	-7
高雄縣	2671	2714	-43	-7	1310	1351	-41	-7
屏東縣	2003	2274	-271	-45	974	1093	-119	-20
臺東縣	557	883	-326	-54	262	334	-72	-12
花蓮縣	786	1048	-262	-44	378	466	-88	-15
澎湖縣	187	333	-146	-24	88	135	-47	-8
基隆市	812	841	-29	-5	400	441	-41	-7
新竹市	782	837	-55	-9	409	486	-77	-13
臺中市	1934	2205	-271	-45	1072	1195	-123	-20
嘉義市	549	603	-54	-9	285	421	-136	-23
臺南市	1502	1702	-200	-33	788	1070	-282	-47
臺北市	5319	6918	-1599	-267	2721	3654	-933	-156
高雄市	3039	3711	-672	-112	1559	2095	-536	-89
總 計	47384	53915	-6531	-1088	24264	27561	-3297	-550

表3-14. 台灣地區各縣市國中小班級增減推計
 中指標：平均每班35人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	8619	8308	311	52	4557	4232	325	54
宜蘭縣	1251	1157	94	16	615	576	39	6
桃園縣	4099	3639	460	77	2181	1960	221	37
新竹縣	1155	1070	85	14	591	509	82	14
苗栗縣	1484	1531	-47	-8	753	713	40	7
臺中縣	3760	3451	309	52	1991	1847	144	24
彰化縣	3347	3090	257	43	1740	1628	112	19
南投縣	1446	1618	-172	-29	714	672	42	7
雲林縣	1866	1837	29	5	872	940	-68	-11
嘉義縣	1453	1580	-127	-21	676	537	139	23
臺南縣	2655	2565	90	15	1331	1206	125	21
高雄縣	3053	2714	339	56	1497	1351	146	24
屏東縣	2289	2274	15	2	1113	1093	20	3
臺東縣	636	883	-247	-41	299	334	-35	-6
花蓮縣	898	1048	-150	-25	432	466	-34	-6
澎湖縣	213	333	-120	-20	100	135	-35	-6
基隆市	928	841	87	15	457	441	16	3
新竹市	894	837	57	9	467	486	-19	-3
臺中市	2210	2205	5	1	1225	1195	30	5
嘉義市	628	603	25	4	326	421	-95	-16
臺南市	1717	1702	15	2	901	1070	-169	-28
臺北市	6078	6918	-840	-140	3110	3654	-544	-91
高雄市	3473	3711	-238	-40	1782	2095	-313	-52
總 計	54153	53915	238	40	27730	27561	169	28

表3-15. 台灣地區各縣市國中小班級增減推計
高指標：平均每班30人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	10056	8308	1748	291	5317	4232	1085	181
宜蘭縣	1460	1157	303	50	717	576	141	23
桃園縣	4782	3639	1143	191	2545	1960	585	97
新竹縣	1347	1070	277	46	690	509	181	30
苗栗縣	1731	1531	200	33	878	713	165	28
臺中縣	4387	3451	936	156	2323	1847	476	79
彰化縣	3905	3090	815	136	2030	1628	402	67
南投縣	1687	1618	69	11	833	672	161	27
雲林縣	2178	1837	341	57	1017	940	77	13
嘉義縣	1696	1580	116	19	789	537	252	42
臺南縣	3097	2565	532	89	1553	1206	347	58
高雄縣	3561	2714	847	141	1746	1351	395	66
屏東縣	2670	2274	396	66	1299	1093	206	34
臺東縣	742	883	-141	-23	349	334	15	3
花蓮縣	1048	1048	0	0	504	466	38	6
澎湖縣	249	333	-84	-14	117	135	-18	-3
基隆市	1083	841	242	40	533	441	92	15
新竹市	1043	837	206	34	545	486	59	10
臺中市	2578	2205	373	62	1430	1195	235	39
嘉義市	733	603	130	22	380	421	-41	-7
臺南市	2003	1702	301	50	1051	1070	-19	-3
臺北市	7092	6918	174	29	3628	3654	-26	-4
高雄市	4052	3711	341	57	2078	2095	-17	-3
總 計	63179	53915	9264	1544	32352	27561	4791	798

(二)學校需求推估

由表3-16可知，若以每校48班作為指標，以89年至94年的平均學齡人口為學生數推算，則至民國89年，國小部分，在平均每班40人時應增95校，平均每班35人時應增151校，平均每班30人時應增225校；國中部分，在平均每班40人時應增71校，平均每班35人時應增109校，平均每班30人時應增159校。

若改以每校30班作為指標，國小部分，在平均每班40人時應增369校，平均每班35人時應增503校，平均每班30人時應增681校；國中部分，在平均每班40人時應增266校，平均每班35人時應增355校，平均每班30人時應增473校(表3-17)。

分縣市看，不論高低指標，增校最多的縣市都是台北縣，其次是台北市。

表3-16. 台灣地區各縣市國中小學未來六年增校推計
(以每校48班為指標)

	國 小				國 中			
	83年 48班 以上 校數	每班 40人 應增 校數	每班 35人 應增 校數	每班 30人 應增 校數	83年 48班 以上 校數	每班 40人 應增 校數	每班 35人 應增 校數	每班 30人 應增 校數
臺北縣	74	45	62	85	33	33	42	55
宜蘭縣	3	0	1	2	2	1	1	1
桃園縣	24	6	10	16	16	9	12	17
新竹縣	1	0	0	0	2	1	1	2
苗栗縣	4	0	1	2	1	0	0	0
臺中縣	11	4	6	9	14	5	8	12
彰化縣	12	4	7	10	12	5	7	11
南投縣	2	0	0	1	2	0	1	1
雲林縣	3	0	0	1	2	0	0	0
嘉義縣	0	0	0	0	1	1	1	1
臺南縣	9	1	3	5	3	2	3	3
高雄縣	9	3	4	7	10	3	5	8
屏東縣	2	0	1	1	6	1	3	4
臺東縣	0	0	0	0	1	0	0	0
花蓮縣	1	0	0	0	3	0	1	2
澎湖縣	0	0	0	0	1	0	0	0
基隆市	4	0	1	2	0	0	0	0
新竹市	5	2	3	5	4	1	1	2
臺中市	18	4	7	11	13	4	6	9
嘉義市	6	0	1	2	2	0	0	0
臺南市	14	5	7	11	10	1	3	5
臺北市	60	11	21	34	32	1	6	12
高雄市	33	8	14	21	21	3	6	11
總 計	295	95	151	225	191	71	109	159

表3-17. 台灣地區各縣市國中小學未來六年增校推計
(以每校30班為指標)

	國 小				國 中			
	83年 30班 以上 校數	每班 40人 應增 校數	每班 35人 應增 校數	每班 30人 應增 校數	83年 30班 以上 校數	每班 40人 應增 校數	每班 35人 應增 校數	每班 30人 應增 校數
臺北縣	96	121	152	193	42	76	93	115
宜蘭縣	10	3	5	7	6	3	4	6
桃園縣	47	31	42	57	26	26	33	43
新竹縣	6	2	3	4	5	4	5	6
苗栗縣	11	3	5	8	9	2	3	5
臺中縣	43	21	31	43	31	21	29	39
彰化縣	22	16	21	28	23	18	24	32
南投縣	9	1	3	5	9	3	5	7
雲林縣	6	2	3	4	10	3	5	7
嘉義縣	7	0	1	3	5	3	4	5
臺南縣	24	10	14	21	14	10	14	18
高雄縣	27	13	19	27	18	13	18	24
屏東縣	14	4	6	10	13	7	9	13
臺東縣	1	0	0	0	2	0	1	1
花蓮縣	4	1	1	2	4	2	3	5
澎湖縣	0	0	0	0	1	0	0	0
基隆市	8	4	6	8	7	1	3	4
新竹市	9	8	10	13	8	4	5	8
臺中市	35	20	28	38	17	15	20	26
嘉義市	8	5	6	9	5	1	1	2
臺南市	24	18	24	32	12	9	11	15
臺北市	103	53	75	105	58	23	35	50
高雄市	53	34	47	63	30	19	25	35
總 計	567	369	503	681	355	266	355	473

(三)教師需求推估

表3-18至表3-26分別是三種班級人數及低、中、高三套教師編制交叉條件下求得之教師數需求。

在平均班級人數為30人的條件下，用等於現行教師編制的低編制(國小1.5人、國中2.1人)，到民國89年，國中小共將裁減12695名教師，每年平均裁減2116位；用國小1.8人、國中2.2人的中編制，到民國89年，國小需增加4639名教師，國中則將裁減328名教師；用國小2人、國中2.3人的高編制，則國中小共需增加16604名教師，每年平均增加2767位。

在平均班級人數為35人的條件下，用低編制，到民國89年，國中小共需增加2778名教師，每年平均增加463位；中編制，國中小共需增加22068名教師，每年平均增加3677位；用高編制，國中小共需增加35890名教師，每年平均增加5982位。

而在平均班級人數為30人的條件下，用低編制，到民國89年，國中小共需增加23408名教師，每年平均增加3902位；中編制，國中小共需增加45677名教師，每年平均增加7613位；高編制，國中小共需增加61604名教師，每年平均增加10267位。

表3-18. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
 低編制：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	11313	12665	-1352	-226	8374	8682	-308	-51
宜蘭縣	1642	1678	-36	-6	1129	1199	-70	-12
桃園縣	5380	5522	-142	-24	4008	4111	-103	-17
新竹縣	1516	1576	-60	-10	1087	1014	73	12
苗栗縣	1948	2293	-345	-58	1383	1541	-158	-26
臺中縣	4935	5343	-408	-68	3658	3807	-149	-25
彰化縣	4393	4463	-70	-12	3198	3342	-144	-24
南投縣	1898	2474	-576	-96	1312	1386	-74	-12
雲林縣	2450	2907	-457	-76	1602	2015	-413	-69
嘉義縣	1908	2394	-486	-81	1242	1141	101	17
臺南縣	3485	3789	-304	-51	2447	2556	-109	-18
高雄縣	4007	3947	60	10	2750	2779	-29	-5
屏東縣	3004	3418	-414	-69	2045	2350	-305	-51
臺東縣	1325	1309	16	3	550	704	-154	-26
花蓮縣	1572	1584	-12	-2	794	960	-166	-28
澎湖縣	500	561	-62	-10	284	302	-19	-3
基隆市	1218	1243	-25	-4	839	898	-59	-10
新竹市	1173	1273	-100	-17	858	1006	-148	-25
臺中市	2901	3337	-436	-73	2252	2519	-267	-45
嘉義市	824	948	-124	-21	884	956	-72	-12
臺南市	2253	2624	-371	-62	2247	2260	-13	-2
臺北市	7978	10696	-2718	-453	7673	8070	-397	-66
高雄市	4558	5882	-1324	-221	4400	4365	35	6
總 計	72179	81926	-9747	-1625	55015	57963	-2948	-491

表3-19. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
 中編制：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	13575	12665	910	152	8773	8682	91	15
宜蘭縣	1971	1678	293	49	1183	1199	-16	-3
桃園縣	6456	5522	934	156	4198	4111	87	15
新竹縣	1819	1576	243	40	1138	1014	124	21
苗栗縣	2337	2293	44	7	1449	1541	-92	-15
臺中縣	5922	5343	579	97	3833	3807	26	4
彰化縣	5272	4463	809	135	3350	3342	8	1
南投縣	2277	2474	-197	-33	1374	1386	-12	-2
雲林縣	2940	2907	33	5	1678	2015	-337	-56
嘉義縣	2289	2394	-105	-17	1301	1141	160	27
臺南縣	4181	3789	392	65	2563	2556	7	1
高雄縣	4808	3947	861	143	2881	2779	102	17
屏東縣	3605	3418	187	31	2143	2350	-207	-35
臺東縣	1589	1309	280	47	576	704	-128	-21
花蓮縣	1886	1584	302	50	832	960	-128	-21
澎湖縣	599	561	38	6	297	302	-5	-1
基隆市	1462	1243	219	37	879	898	-19	-3
新竹市	1408	1273	135	22	899	1006	-107	-18
臺中市	3481	3337	144	24	2359	2519	-160	-27
嘉義市	989	948	41	7	926	956	-30	-5
臺南市	2704	2624	80	13	2354	2260	94	16
臺北市	9574	10696	-1122	-187	8039	8070	-31	-5
高雄市	5470	5882	-412	-69	4609	4365	244	41
總 計	86614	81926	4689	781	57635	57963	-328	-55

表3-20. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
高編制：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	15084	12665	2419	403	9172	8682	490	82
宜蘭縣	2189	1678	511	85	1237	1199	38	6
桃園縣	7173	5522	1651	275	4389	4111	278	46
新竹縣	2021	1576	445	74	1190	1014	176	29
苗栗縣	2597	2293	304	51	1515	1541	-26	-4
臺中縣	6580	5343	1237	206	4007	3807	200	33
彰化縣	5857	4463	1394	232	3503	3342	161	27
南投縣	2530	2474	56	9	1437	1386	51	8
雲林縣	3266	2907	359	60	1754	2015	-261	-43
嘉義縣	2543	2394	149	25	1360	1141	219	37
臺南縣	4646	3789	857	143	2680	2556	124	21
高雄縣	5342	3947	1395	233	3012	2779	233	39
屏東縣	4005	3418	587	98	2240	2350	-110	-18
臺東縣	1766	1309	457	76	602	704	-102	-17
花蓮縣	2096	1584	512	85	870	960	-90	-15
澎湖縣	666	561	105	18	311	302	9	1
基隆市	1624	1243	381	64	919	898	21	4
新竹市	1564	1273	291	49	940	1006	-66	-11
臺中市	3868	3337	531	88	2466	2519	-53	-9
嘉義市	1099	948	151	25	968	956	12	2
臺南市	3004	2624	380	63	2461	2260	201	34
臺北市	10637	10696	-59	-10	8404	8070	334	56
高雄市	6078	5882	196	33	4819	4365	454	76
總 計	96238	81926	14312	2385	60255	57963	2292	382

表3-21. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
 低編制：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	12929	12665	264	44	9571	8682	889	148
宜蘭縣	1877	1678	199	33	1290	1199	91	15
桃園縣	6149	5522	627	104	4580	4111	469	78
新竹縣	1732	1576	156	26	1242	1014	228	38
苗栗縣	2226	2293	-67	-11	1581	1541	40	7
臺中縣	5640	5343	297	50	4181	3807	374	62
彰化縣	5021	4463	558	93	3655	3342	313	52
南投縣	2169	2474	-305	-51	1499	1386	113	19
雲林縣	2800	2907	-107	-18	1830	2015	-185	-31
嘉義縣	2180	2394	-214	-36	1419	1141	278	46
臺南縣	3982	3789	193	32	2796	2556	240	40
高雄縣	4579	3947	632	105	3143	2779	364	61
屏東縣	3433	3418	15	3	2337	2350	-13	-2
臺東縣	1325	1309	16	3	628	704	-76	-13
花蓮縣	1572	1584	-12	-2	908	960	-52	-9
澎湖縣	500	561	-62	-10	284	302	-19	-3
基隆市	1392	1243	149	25	959	898	61	10
新竹市	1341	1273	68	11	980	1006	-26	-4
臺中市	3315	3337	-22	-4	2573	2519	54	9
嘉義市	942	948	-6	-1	884	956	-72	-12
臺南市	2575	2624	-49	-8	2247	2260	-13	-2
臺北市	9118	10696	-1578	-263	7673	8070	-397	-66
高雄市	5210	5882	-672	-112	4400	4365	35	6
總 計	82005	81926	79	13	60662	57963	2699	450

表3-22. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
 中編制：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	15514	12665	2849	475	10026	8682	1344	224
宜蘭縣	2252	1678	574	96	1352	1199	153	25
桃園縣	7378	5522	1856	309	4798	4111	687	115
新竹縣	2079	1576	503	84	1301	1014	287	48
苗栗縣	2671	2293	378	63	1656	1541	115	19
臺中縣	6768	5343	1425	238	4380	3807	573	96
彰化縣	6025	4463	1562	260	3829	3342	487	81
南投縣	2603	2474	129	21	1571	1386	185	31
雲林縣	3360	2907	453	75	1918	2015	-97	-16
嘉義縣	2616	2394	222	37	1487	1141	346	58
臺南縣	4779	3789	990	165	2929	2556	373	62
高雄縣	5495	3947	1548	258	3293	2779	514	86
屏東縣	4120	3418	702	117	2449	2350	99	16
臺東縣	1589	1309	280	47	658	704	-46	-8
花蓮縣	1886	1584	302	50	951	960	-9	-2
澎湖縣	599	561	38	6	297	302	-5	-1
基隆市	1671	1243	428	71	1005	898	107	18
新竹市	1609	1273	336	56	1027	1006	21	4
臺中市	3978	3337	641	107	2696	2519	177	29
嘉義市	1130	948	182	30	926	956	-30	-5
臺南市	3090	2624	466	78	2354	2260	94	16
臺北市	10941	10696	245	41	8039	8070	-31	-5
高雄市	6252	5882	370	62	4609	4365	244	41
總 計	98406	81926	16480	2746	63551	57963	5588	931

表3-23. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
高編制：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	17238	12665	4573	762	10482	8682	1800	300
宜蘭縣	2502	1678	824	137	1413	1199	214	36
桃園縣	8198	5522	2676	446	5016	4111	905	151
新竹縣	2310	1576	734	122	1360	1014	346	58
苗栗縣	2968	2293	675	112	1732	1541	191	32
臺中縣	7520	5343	2177	363	4579	3807	772	129
彰化縣	6694	4463	2231	372	4003	3342	661	110
南投縣	2892	2474	418	70	1642	1386	256	43
雲林縣	3733	2907	826	138	2005	2015	-10	-2
嘉義縣	2907	2394	513	85	1555	1141	414	69
臺南縣	5310	3789	1521	253	3062	2556	506	84
高雄縣	6105	3947	2158	360	3442	2779	663	111
屏東縣	4578	3418	1160	193	2560	2350	210	35
臺東縣	1766	1309	457	76	688	704	-16	-3
花蓮縣	2096	1584	512	85	994	960	34	6
澎湖縣	666	561	105	18	311	302	9	1
基隆市	1857	1243	614	102	1051	898	153	25
新竹市	1788	1273	515	86	1074	1006	68	11
臺中市	4420	3337	1083	181	2818	2519	299	50
嘉義市	1256	948	308	51	968	956	12	2
臺南市	3434	2624	810	135	2461	2260	201	34
臺北市	12157	10696	1461	243	8404	8070	334	56
高雄市	6946	5882	1064	177	4819	4365	454	76
總 計	109340	81926	27414	4569	66439	57963	8476	1413

表3-24. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
 低編制：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	15084	12665	2419	403	11166	8682	2484	414
宜蘭縣	2189	1678	511	85	1506	1199	307	51
桃園縣	7173	5522	1651	275	5343	4111	1232	205
新竹縣	2021	1576	445	74	1449	1014	435	72
苗栗縣	2597	2293	304	51	1845	1541	304	51
臺中縣	6580	5343	1237	206	4878	3807	1071	178
彰化縣	5857	4463	1394	232	4264	3342	922	154
南投縣	2530	2474	56	9	1749	1386	363	61
雲林縣	3266	2907	359	60	2135	2015	120	20
嘉義縣	2543	2394	149	25	1656	1141	515	86
臺南縣	4646	3789	857	143	3262	2556	706	118
高雄縣	5342	3947	1395	233	3667	2779	888	148
屏東縣	4005	3418	587	98	2727	2350	377	63
9 東縣	1325	1309	16	3	733	704	29	5
花蓮縣	1572	1584	-12	-2	1059	960	99	16
澎湖縣	500	561	-62	-10	284	302	-19	-3
基隆市	1624	1243	381	64	1119	898	221	37
新竹市	1564	1273	291	49	1144	1006	138	23
臺中市	3868	3337	531	88	3002	2519	483	81
嘉義市	1099	948	151	25	884	956	-72	-12
臺南市	3004	2624	380	63	2247	2260	-13	-2
臺北市	10637	10696	-59	-10	7673	8070	-397	-66
高雄市	6078	5882	196	33	4400	4365	35	6
總 計	95106	81926	13180	2197	68191	57963	10228	1705

表3-25. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
 中編制：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	18100	12665	5435	906	11697	8682	3015	503
宜蘭縣	2627	1678	949	158	1577	1199	378	63
桃園縣	8608	5522	3086	514	5598	4111	1487	248
新竹縣	2425	1576	849	142	1518	1014	504	84
苗栗縣	3116	2293	823	137	1932	1541	391	65
臺中縣	7896	5343	2553	426	5110	3807	1303	217
彰化縣	7029	4463	2566	428	4467	3342	1125	188
南投縣	3037	2474	563	94	1832	1386	446	74
雲林縣	3920	2907	1013	169	2237	2015	222	37
嘉義縣	3052	2394	658	110	1735	1141	594	99
臺南縣	5575	3789	1786	298	3417	2556	861	144
高雄縣	6411	3947	2464	411	3842	2779	1063	177
屏東縣	4806	3418	1388	231	2857	2350	507	84
臺東縣	1589	1309	280	47	768	704	64	11
花蓮縣	1886	1584	302	50	1109	960	149	25
澎湖縣	599	561	38	6	297	302	-5	-1
基隆市	1949	1243	706	118	1173	898	275	46
新竹市	1877	1273	604	101	1198	1006	192	32
臺中市	4641	3337	1304	217	3145	2519	626	104
嘉義市	1319	948	371	62	926	956	-30	-5
臺南市	3605	2624	981	164	2354	2260	94	16
臺北市	12765	10696	2069	345	8039	8070	-31	-5
高雄市	7294	5882	1412	235	4609	4365	244	41
總 計	114128	81926	32202	5367	71438	57963	13475	2246

表3-26. 台灣地區各縣市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
高編制：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
臺北縣	20111	12665	7446	1241	12229	8682	3547	591
宜蘭縣	2919	1678	1241	207	1649	1199	450	75
桃園縣	9564	5522	4042	674	5852	4111	1741	290
新竹縣	2695	1576	1119	186	1587	1014	573	95
苗栗縣	3462	2293	1169	195	2020	1541	479	80
臺中縣	8773	5343	3430	572	5343	3807	1536	256
彰化縣	7810	4463	3347	558	4670	3342	1328	221
南投縣	3374	2474	900	150	1916	1386	530	88
雲林縣	4355	2907	1448	241	2339	2015	324	54
嘉義縣	3391	2394	997	166	1814	1141	673	112
臺南縣	6195	3789	2406	401	3573	2556	1017	169
高雄縣	7123	3947	3176	529	4016	2779	1237	206
屏東縣	5340	3418	1922	320	2987	2350	637	106
臺東縣	1766	1309	457	76	803	704	99	16
花蓮縣	2096	1584	512	85	1160	960	200	33
澎湖縣	666	561	105	18	311	302	9	1
基隆市	2166	1243	923	154	1226	898	328	55
新竹市	2086	1273	813	135	1253	1006	247	41
臺中市	5157	3337	1820	303	3288	2519	769	128
嘉義市	1465	948	517	86	968	956	12	2
臺南市	4006	2624	1382	230	2461	2260	201	34
臺北市	14183	10696	3487	581	8404	8070	334	56
高雄市	8104	5882	2222	370	4819	4365	454	76
總 計	126808	81926	44882	7480	74685	57963	16722	2787

表3-27. 台灣地區國中小班級、學校、教師需求推估綜合表

班級	每班40人			教育部	每班35人			每班30人			教育部	83已增
國小	- 6531 班			+ 7700	+ 238 班			+ 9264 班			+23700	+ 204
國中	- 3297 班			+ 3300	+ 163 班			+ 4791 班			+12100	+ 1613
合計	- 9828 班			+11000	+ 401 班			+ 14055 班			+35800	+ 1817
學校	每校48班		每校30班		每校48班		每校30班	每校48班		每校30班		83已增
國小	+ 95 校		+ 369 校		+ 151 校		+ 503 校	+ 225 校		+ 681 校		+ 3
國中	+ 71 校		+ 266 校		+ 109 校		+ 355 校	+ 159 校		+ 473 校		+ 8
合計	+ 166 校		+ 635 校		+ 260 校		+ 858 校	+ 384 校		+ 1154 校		+ 11
教師	現編制	中編制	高編制	現編制	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制	現編制	83已增
國小	-9747	+4689	+14312	+11550	+79	+16480	+27414	+13180	+32202	+44882	+36000	+ 670
國中	-2948	-328	+2292	+ 7000	+2699	+5588	+8476	+10228	+13475	+16722	+25000	+ 376
合計	-12695	+4639	+16604	+18550	+2778	+22068	+35890	+23408	+45677	+61604	+61000	+ 1046

※註1 教育部83年之估計指出，以每班40人及維持現有教師編制為指標，可得國中小共須增加11000班，教師18550人。以每班30人及維持現有教師編制為指標，可得國中小共須增加35800班，教師61000人。

※註2 根據統計資料發現，83學年度國中小學已增加11校、1817班、教師1046人。

三、經費粗估：

由於增校可以交換校地（黃武雄，民84）或對原校進行分割等不增加經費支出的方式完成，故經費部分的推估只考慮增班之建築費及增加教師所需之人事費。建築費以每間教室造價120萬估計，人事費則以平均每位教師每年70萬元估計。此外，教師增加之數量若平分至六年完成，則人事費必須逐年累加，使六年之人事費總額為一次完成所需人事費的3.5倍。粗估結果參見表3-28。

在平均每班40人之低指標時，由於沒有增班需求，故不需增班建築費；此時，若再以現況教師編制（國小1.5人，國中2.1人）作師資需求的指標，則因沒有增加教師的需求，也就不須增加人事費。而中、高教師編制指標下所須增加之人事費分別為32億、及116億。

在平均每班35人之中指標時，增班建築費為5億；此時，現、中、高教師編制指標下所須增加之人事費分別為19億、154億、及251億。若一次完成，總經費（建築費加人事費）需求則為24億、159億、及256億。若分六年完成，則每年平均經費分別是12億、91億、及147億。

若以平均每班30人作指標，增班建築費變為168億；在此班級人數指標下，三種教師編制指標所須增加之人事費分別為164億、320億、及431億。若一次完成，總經費（建築費加人事費）需求則為332億、488億、及599億。若分六年完成，則每年平均經費分別是124億、215億、及279億。

表3-28. 台灣地區因應國中小增班之經費需求粗估

班 級	每班40人			每班35人			每班30人			教育部
建築費	-			5億			168億			570億
教 師	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制	現編制
人事費	-	32億	116億	19億	154億	251億	164億	320億	431億	430億
合 計	-	32億	116億	24億	159億	256億	332億	488億	599億	1000億
六 年	-	112億	406億	72億	544億	884億	742億	1288億	1677億	-
每 年	-	19億	68億	12億	91億	147億	124億	215億	279億	-

※註：教育部於83年所作估計，以每班30人及維持現有教編制為指標，得出建築設備費570億，人事費430億

第四章 台北縣各鄉鎮市之各項分析與推估

壹、現況分析

一、一般分析

表4-1至表4-10主要是根據教育部統計處(民84)所提供「八十三學年度各國中小學校概況統計」之原始資料庫分析而得；其中，國中小就學率，乃再引用內政部戶政司提供之人口資料計算而得。

由表4-1及表4-2可知：台北縣非高中附設的國小共195所、國中有61所，國小階段共有8308個班級、國中階段則有4232班。國中小學人數約52萬7千餘人，以83年底學齡人口計算，國小的就學率為99.4%，國中為96.3%。專任教師2萬1千餘人，而平均班級人數國小為40.72人，國中為44.7人；生師比，國小26.71比1，國中21.79比1。平均每班教師數，國小1.52人，國中2.05人。

分鄉鎮來看，國小平均班級人數以烏來鄉11人最低，永和市、土城鄉、泰山鄉44人最高，而平均超過40人的，在29個鄉鎮市中佔了15個；而國中平均班級人數以烏來鄉27人最低，新店市、林口鄉最高、平均皆為50人，平均班級人數超過40人的，在29個鄉鎮市中佔了21個。

由就學率看，非本籍學生流入而造成就學率超過100%的鄉鎮，國小部分有：板橋市、永和市、新莊市、樹林鎮、鶯歌鎮、三峽鎮、瑞芳鎮、五股鄉、泰山鄉、林口鄉、三芝鄉、及八里鄉；國中則有板橋市、新莊市、三峽鎮、瑞芳鎮、林口鄉、八里鄉、及金山鄉。顯示縣內學生人口流動除了有趨向都會區的現象，似乎還有其他趨向因素。

生師比，國小，以土城鄉最高：29.27，石碇鄉最低：6.6；國中，新莊市最高：23.21，烏來鄉最低：8.31。

平均每班教師數，國小，板橋市最低：1.41人，坪林鄉最高：2.12人；國中，板橋市最低：1.77人，烏來鄉最高：3.25人。

表4-1. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國小概況分析

	學 校 數	班 級 數	學 生 數	教 師 數	就 學 率	平均 班級 人數	生 師 比	每班 教師 數
板橋市	18	1498	61474	2107	102.60	41.04	29.18	1.41
三重市	13	946	40560	1460	99.34	42.88	27.78	1.54
永和市	8	620	27395	966	114.17	44.19	28.36	1.56
中和市	8	764	32220	1202	88.96	42.17	26.81	1.57
新莊市	14	984	41674	1501	101.14	42.35	27.76	1.53
新店市	11	459	18986	719	91.03	41.36	26.41	1.57
樹林鎮	10	401	15958	600	105.73	39.80	26.60	1.50
鶯歌鎮	5	206	8334	316	103.36	40.46	26.37	1.53
三峽鎮	10	186	6791	277	100.13	36.51	24.52	1.49
淡水鎮	13	240	8756	373	97.81	36.48	23.47	1.55
汐止鎮	10	216	8507	343	93.60	39.38	24.80	1.59
瑞芳鎮	11	126	4077	207	100.62	32.36	19.70	1.64
土城鄉	6	434	19085	652	92.21	43.97	29.27	1.50
蘆洲鄉	4	373	16192	559	96.03	43.41	28.97	1.50
五股鄉	4	147	5971	234	101.39	40.62	25.52	1.59
泰山鄉	2	155	6842	236	101.23	44.14	28.99	1.52
林口鄉	6	113	4271	190	104.66	37.80	22.48	1.68
深坑鄉	1	30	1212	52	91.75	40.40	23.31	1.73
石碇鄉	5	30	350	53	96.15	11.67	6.60	1.77
坪林鄉	2	17	274	36	95.14	16.12	7.61	2.12
三芝鄉	3	46	1540	67	101.72	33.48	22.99	1.46
石門鄉	3	29	603	49	94.22	20.79	12.31	1.69
八里鄉	4	65	2673	102	129.44	41.12	26.21	1.57
平溪鄉	3	22	275	39	94.50	12.50	7.05	1.77
雙溪鄉	4	33	469	48	96.50	14.21	9.77	1.45
貢寮鄉	6	47	707	77	91.58	15.04	9.18	1.64
金山鄉	3	42	1450	69	94.71	34.52	21.01	1.64
萬里鄉	5	49	1357	82	97.14	27.69	16.55	1.67
烏來鄉	2	19	211	29	89.41	11.11	7.28	1.53
總計	195	8308	338317	12665	99.43	40.72	26.71	1.52

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

表4-2. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國中概況分析

學校數	班級數	學生數	教師數	就學率	平均班級人數	生師比	每班教師數	
板橋市	7	987	39443	1750	105.77	39.96	22.54	1.77
三重市	4	452	21819	987	94.41	48.27	22.11	2.18
永和市	3	302	14514	669	99.91	48.06	21.70	2.22
中和市	4	384	18483	822	89.47	48.13	22.49	2.14
新莊市	6	596	25580	1102	104.59	42.92	23.21	1.85
新店市	3	194	9750	430	84.07	50.26	22.67	2.22
樹林鎮	2	139	6387	286	78.10	45.95	22.33	2.06
鶯歌鎮	1	92	4352	190	93.29	47.30	22.91	2.07
三峽鎮	2	97	4672	242	126.58	48.16	19.31	2.49
淡水鎮	3	113	4913	251	96.75	43.48	19.57	2.22
汐止鎮	2	73	3450	172	72.34	47.26	20.06	2.36
瑞芳鎮	3	70	3200	144	141.28	45.71	22.22	2.06
土城鄉	3	201	9263	427	86.70	46.08	21.69	2.12
蘆洲鄉	2	186	8770	402	95.00	47.15	21.82	2.16
五股鄉	1	55	2525	124	79.20	45.91	20.36	2.25
泰山鄉	2	85	3488	183	87.59	41.04	19.06	2.15
林口鄉	1	49	2435	116	110.58	49.69	20.99	2.37
深坑鄉	1	15	632	38	88.52	42.13	16.63	2.53
石碇鄉	1	6	177	14	81.57	29.50	12.64	2.33
坪林鄉	1	6	171	17	90.96	28.50	10.06	2.83
三芝鄉	1	22	878	48	86.33	39.91	18.29	2.18
石門鄉	1	10	371	22	84.90	37.10	16.86	2.20
八里鄉	1	29	1275	75	112.73	43.97	17.00	2.59
平溪鄉	1	6	175	15	83.73	29.17	11.67	2.50
雙溪鄉	1	9	342	23	84.44	57.00	14.87	3.83
貢寮鄉	1	10	358	23	72.47	35.80	15.57	2.30
金山鄉	1	27	1192	64	115.06	44.15	18.63	2.37
萬里鄉	1	13	450	32	56.75	34.62	14.06	2.46
烏來鄉	1	4	108	13	72.00	27.00	8.31	3.25
總計	61	4232	189173	8682	96.34	44.70	21.79	2.05

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

二、有關學校規模的分析

由表4-3至表4-6分析可知：台北縣195所小學中雖有50.77%是30班以下的小型學校，但學生數卻只佔了10.06%；國中30班以下的小型學校佔了31.15%，但學生數只佔了6.32%。

49班以上的中、大型小學雖只佔了37.95%，其中的學生則佔了全部學生數的79.2%；且幾乎完全集中在都會地區；其中板橋市擁有最多(15所)49班以上的中、大型國小，而六個縣轄市境內的中、大型國小(52所)超過中、大型國小總數的70%。國中的中、大型學校又比國小多，由表4-5可知，49班以上的中、大型國中佔全縣國中總數的54.1%，其中的學生則佔了全部學生數的85.16%(表4-6)；同樣的，中、大型(49班以上)國中也多分布在屬於都會區的鄉鎮，六個縣轄市的中、大型國中(23所)，佔中、大型國中總數(33所)的將近七成。

台北縣有30所100班以上的超大型學校，其中板橋市最多(國小5所，國中6所)。

表4-3. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國小學校數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
板橋市	1	5.56	2	11.11	10	55.56	5	27.78	18
三重市	1	7.69	1	7.69	10	76.92	1	7.69	13
永和市	1	12.50	3	37.50	2	25.00	2	25.00	8
中和市	0	0.00	0	0.00	5	62.50	3	37.50	8
新莊市	2	14.29	2	14.29	9	64.29	1	7.14	14
新店市	5	45.45	2	18.18	4	36.36	0	0.00	11
樹林鎮	5	50.00	1	10.00	4	40.00	0	0.00	10
鶯歌鎮	2	40.00	1	20.00	2	40.00	0	0.00	5
三峽鎮	8	80.00	1	10.00	1	10.00	0	0.00	10
淡水鎮	11	84.62	1	7.69	1	7.69	0	0.00	13
汐止鎮	7	70.00	2	20.00	1	10.00	0	0.00	10
瑞芳鎮	10	90.91	1	9.09	0	0.00	0	0.00	11
土城鄉	0	0.00	1	16.67	4	66.67	1	16.67	6
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	2	50.00	2	50.00	4
五股鄉	1	25.00	2	50.00	1	25.00	0	0.00	4
泰山鄉	0	0.00	0	0.00	2	100.00	0	0.00	2
林口鄉	4	66.67	1	16.67	1	16.67	0	0.00	6
深坑鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
石碇鄉	5	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	5
坪林鄉	2	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2
三芝鄉	2	66.67	1	33.33	0	0.00	0	0.00	3
石門鄉	3	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3
八里鄉	4	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	4
平溪鄉	3	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3
雙溪鄉	4	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	4
貢寮鄉	6	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	6
金山鄉	3	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3
萬里鄉	5	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	5
烏來鄉	2	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2
總計	99	50.77	22	11.28	59	30.26	15	7.69	195

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

表4-4. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國小學生數分布(依學校規模)

	30班		31~		49~		100班		合計
	以下	%	48班	%	99班	%	以上	%	
板橋市	1004	1.63	3594	5.85	30070	48.91	26806	43.61	61474
三重市	1186	2.92	1556	3.84	32776	80.81	5042	12.43	40560
永和市	1163	4.25	5524	20.16	7927	28.94	12781	46.65	27395
中和市	0	0.00	0	0.00	16462	51.09	15758	48.91	32220
新莊市	1880	4.51	3665	8.79	30988	74.36	5141	12.34	41674
新店市	1493	7.86	3317	17.47	14176	74.67	0	0.00	18986
樹林鎮	3908	24.49	1448	9.07	10602	66.44	0	0.00	15958
鶯歌鎮	1262	15.14	1338	16.05	5734	68.80	0	0.00	8334
三峽鎮	2100	30.92	1882	27.71	2809	41.36	0	0.00	6791
淡水鎮	4296	49.06	1663	18.99	2797	31.94	0	0.00	8756
汐止鎮	2616	30.75	3429	40.31	2462	28.94	0	0.00	8507
瑞芳鎮	2083	51.09	1994	48.91	0	0.00	0	0.00	4077
土城鄉	0	0.00	1422	7.45	12984	68.03	4679	24.52	19085
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	6517	40.25	9675	59.75	16192
五股鄉	722	12.09	2986	50.01	2263	37.90	0	0.00	5971
泰山鄉	0	0.00	0	0.00	6842	100.00	0	0.00	6842
林口鄉	387	9.06	1216	28.47	2668	62.47	0	0.00	4271
深坑鄉	1212	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1212
石碇鄉	350	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	350
坪林鄉	274	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	274
三芝鄉	234	15.19	1306	84.81	0	0.00	0	0.00	1540
石門鄉	603	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	603
八里鄉	2673	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2673
平溪鄉	275	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	275
雙溪鄉	469	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	469
貢寮鄉	707	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	707
金山鄉	1450	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1450
萬里鄉	1357	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1357
烏來鄉	211	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	211
總計	34018	10.06	36340	10.74	188077	55.59	79882	23.61	338317

原始資料來源：教育部統計處

表4-5. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國中學校數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
板橋市	0	0.00	0	0.00	1	14.29	6	85.71	7
三重市	0	0.00	0	0.00	2	50.00	2	50.00	4
永和市	0	0.00	1	33.33	0	0.00	2	66.67	3
中和市	0	0.00	0	0.00	3	75.00	1	25.00	4
新莊市	1	16.67	0	0.00	2	33.33	3	50.00	6
新店市	0	0.00	2	66.67	1	33.33	0	0.00	3
樹林鎮	1	50.00	0	0.00	0	0.00	1	50.00	2
鶯歌鎮	0	0.00	0	0.00	1	100.00	0	0.00	1
三峽鎮	0	0.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	2
淡水鎮	2	66.67	0	0.00	1	33.33	0	0.00	3
汐止鎮	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00	2
瑞芳鎮	2	66.67	1	33.33	0	0.00	0	0.00	3
土城鄉	0	0.00	1	33.33	2	66.67	0	0.00	3
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	2	100.00	0	0.00	2
五股鄉	0	0.00	0	0.00	1	100.00	0	0.00	1
泰山鄉	0	0.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	2
林口鄉	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00	1
深坑鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
石碇鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
坪林鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
三芝鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
石門鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
八里鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
平溪鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
雙溪鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
貢寮鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
金山鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
萬里鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
烏來鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
總計	19	31.15	9	14.75	18	29.51	15	24.59	61

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

表4-6. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國中學生數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
板橋市	0	0.00	0	0.00	3743	9.76	34603	90.24	38346
三重市	0	0.00	0	0.00	7384	41.05	10605	58.95	17989
永和市	0	0.00	1842	12.69	0	0.00	12672	87.31	14514
中和市	0	0.00	0	0.00	10925	64.61	5984	35.39	16909
新莊市	762	3.21	0	0.00	6764	28.50	16211	68.29	23737
新店市	0	0.00	2997	38.81	4725	61.19	0	0.00	7722
樹林鎮	419	6.56	0	0.00	0	0.00	5968	93.44	6387
鶯歌鎮	0	0.00	0	0.00	4352	100.00	0	0.00	4352
三峽鎮	0	0.00	1873	40.09	2799	59.91	0	0.00	4672
淡水鎮	1325	29.17	0	0.00	3217	70.83	0	0.00	4542
汐止鎮	1319	38.23	2131	61.77	0	0.00	0	0.00	3450
瑞芳鎮	1657	51.78	1543	48.22	0	0.00	0	0.00	3200
土城鄉	0	0.00	1966	21.22	7297	78.78	0	0.00	9263
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	8155	100.00	0	0.00	8155
五股鄉	0	0.00	0	0.00	2525	100.00	0	0.00	2525
泰山鄉	0	0.00	1170	33.54	2318	66.46	0	0.00	3488
林口鄉	0	0.00	1501	100.00	0	0.00	0	0.00	1501
深坑鄉	632	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	632
石碇鄉	177	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	177
坪林鄉	171	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	171
三芝鄉	878	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	878
石門鄉	371	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	371
八里鄉	810	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	810
平溪鄉	175	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	175
雙溪鄉	342	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	342
貢寮鄉	358	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	358
金山鄉	1192	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1192
萬里鄉	450	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	450
烏來鄉	108	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	108
總計	11146	6.32	15023	8.52	64204	36.39	86043	48.77	176416

原始資料來源：教育部統計處

三、有關班級規模的分析

由表4-7至4-10的班級數分析可知，台北縣八千三百個小學的班級中，有將近六千個班級（佔總數71.44%）的班級學生人數超過四十人；其中的學生佔了本縣小學生人數的76.42%。而國中，人數超過四十人的班級(3393班)，則超過總數(4232班)的80.17%，其中的學生佔了本縣國中生人數的83.52%。分鄉鎮來看，有十個鄉鎮的國小，其70%以上的班級，人數超過四十人；而有十七個鄉鎮的國中，其70%以上的班級，人數超過四十人。可見，「大班」的問題，國中比國小要嚴重得多。

50人以上的班級，全縣共有418班，其中，小學有86班，永和市最多、72班，八里鄉有14班；而國中，新店市有最多個50人以上的「特大班」、共111班，佔全縣50人以上國中班級的三分之一。

表4-7. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國小班級數分布(依班級規模)

	30人		31~		36~		41~		50人		合計
	以下	%	35人	%	40人	%	49人	%	以上	%	
板橋市	0	0.00	135	9.01	475	31.71	888	59.28	0	0.00	1498
三重市	0	0.00	0	0.00	104	10.99	842	89.01	0	0.00	946
永和市	0	0.00	0	0.00	46	7.42	502	80.97	72	11.61	620
中和市	0	0.00	0	0.00	182	23.82	582	76.18	0	0.00	764
新莊市	0	0.00	0	0.00	128	13.01	856	86.99	0	0.00	984
新店市	35	7.63	0	0.00	51	11.11	373	81.26	0	0.00	459
樹林鎮	0	0.00	31	7.73	168	41.90	202	50.37	0	0.00	401
鶯歌鎮	0	0.00	16	7.77	20	9.71	170	82.52	0	0.00	206
三峽鎮	27	14.52	28	15.05	23	12.37	108	58.06	0	0.00	186
淡水鎮	48	20.00	22	9.17	65	27.08	105	43.75	0	0.00	240
汐止鎮	13	6.02	44	20.37	0	0.00	159	73.61	0	0.00	216
瑞芳鎮	42	33.33	7	5.56	31	24.60	46	36.51	0	0.00	126
土城鄉	0	0.00	0	0.00	61	14.06	373	85.94	0	0.00	434
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	72	19.30	301	80.70	0	0.00	373
五股鄉	0	0.00	34	23.13	18	12.24	95	64.63	0	0.00	147
泰山鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	155	100.00	0	0.00	155
林口鄉	24	21.24	35	30.97	0	0.00	54	47.79	0	0.00	113
深坑鄉	0	0.00	0	0.00	30	100.00	0	0.00	0	0.00	30
石碇鄉	30	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	30
坪林鄉	17	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	17
三芝鄉	12	26.09	0	0.00	34	73.91	0	0.00	0	0.00	46
石門鄉	29	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	29
八里鄉	6	9.23	0	0.00	45	69.23	0	0.00	14	21.54	65
平溪鄉	22	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	22
雙溪鄉	33	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	33
貢寮鄉	47	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	47
金山鄉	6	14.29	17	40.48	0	0.00	19	45.24	0	0.00	42
萬里鄉	14	28.57	16	32.65	0	0.00	19	38.78	0	0.00	49
烏來鄉	19	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	19
總計	435	5.24	385	4.63	1553	18.69	5849	70.40	86	1.04	8308

資料來源：教育部統計處

表4-8. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國小學生數分布(依班級規模)

	30人		31~		36~		41~		50人		合計
	以下	%	35人	%	40人	%	49人	%	以上	%	
板橋市	0	0.00	4622	7.52	18215	29.63	38637	62.85	0	0.00	61474
三重市	0	0.00	0	0.00	4137	10.20	36423	89.80	0	0.00	40560
永和市	0	0.00	0	0.00	1802	6.58	21871	79.84	3722	13.59	27395
中和市	0	0.00	0	0.00	7031	21.82	25189	78.18	0	0.00	32220
新莊市	0	0.00	0	0.00	4857	11.65	36817	88.35	0	0.00	41674
新店市	754	3.97	0	0.00	1991	10.49	16241	85.54	0	0.00	18986
樹林鎮	0	0.00	1028	6.44	6323	39.62	8607	53.94	0	0.00	15958
鶯歌鎮	0	0.00	490	5.88	772	9.26	7072	84.86	0	0.00	8334
三峽鎮	268	3.95	943	13.89	889	13.09	4691	69.08	0	0.00	6791
淡水鎮	1117	12.76	734	8.38	2445	27.92	4460	50.94	0	0.00	8756
汐止鎮	289	3.40	1475	17.34	0	0.00	6743	79.26	0	0.00	8507
瑞芳鎮	697	17.10	218	5.35	1168	28.65	1994	48.91	0	0.00	4077
土城鄉	0	0.00	0	0.00	2440	12.78	16645	87.22	0	0.00	19085
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	2733	16.88	13459	83.12	0	0.00	16192
五股鄉	0	0.00	1174	19.66	722	12.09	4075	68.25	0	0.00	5971
泰山鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	6842	100.00	0	0.00	6842
林口鄉	387	9.06	1216	28.47	0	0.00	2668	62.47	0	0.00	4271
深坑鄉	0	0.00	0	0.00	1212	100.00	0	0.00	0	0.00	1212
石碇鄉	350	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	350
坪林鄉	274	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	274
三芝鄉	234	15.19	0	0.00	1306	84.81	0	0.00	0	0.00	1540
石門鄉	603	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	603
八里鄉	164	6.14	0	0.00	1668	62.40	0	0.00	841	31.46	2673
平溪鄉	275	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	275
雙溪鄉	469	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	469
貢寮鄉	707	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	707
金山鄉	74	5.10	598	41.24	0	0.00	778	53.66	0	0.00	1450
萬里鄉	84	6.19	503	37.07	0	0.00	770	56.74	0	0.00	1357
烏來鄉	211	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	211
總計	7060	2.09	13001	3.84	59711	17.65	253982	75.07	4563	1.35	338317

資料來源：教育部統計處

表4-9. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國中班級數分布(依班級規模)

	30人 以下		31~ 35人		36~ 40人		41~ 49人		50人 以上		合計
		%		%		%		%		%	
板橋市	6	0.61	154	15.60	406	41.13	421	42.65	0	0.00	987
三重市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	405	89.60	47	10.40	452
永和市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	302	100.00	0	0.00	302
中和市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	354	92.19	30	7.81	384
新莊市	0	0.00	0	0.00	110	18.46	451	75.67	35	5.87	596
新店市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	83	42.78	111	57.22	194
樹林鎮	0	0.00	13	9.35	0	0.00	126	90.65	0	0.00	139
鶯歌鎮	0	0.00	0	0.00	0	0.00	92	100.00	0	0.00	92
三峽鎮	0	0.00	0	0.00	0	0.00	97	100.00	0	0.00	97
淡水鎮	5	4.42	0	0.00	0	0.00	108	95.58	0	0.00	113
汐止鎮	0	0.00	0	0.00	0	0.00	30	41.10	43	58.90	73
瑞芳鎮	0	0.00	6	8.57	0	0.00	37	52.86	27	38.57	70
土城鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	201	100.00	0	0.00	201
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	174	93.55	12	6.45	186
五股鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	55	100.00	0	0.00	55
泰山鄉	0	0.00	33	38.82	0	0.00	52	61.18	0	0.00	85
林口鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	31	63.27	18	36.73	49
深坑鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	15	100.00	0	0.00	15
石碇鄉	6	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	6
坪林鄉	6	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	6
三芝鄉	0	0.00	0	0.00	22	100.00	0	0.00	0	0.00	22
石門鄉	0	0.00	0	0.00	10	100.00	0	0.00	0	0.00	10
八里鄉	0	0.00	0	0.00	20	68.97	0	0.00	9	31.03	29
平溪鄉	6	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	6
雙溪鄉	0	0.00	0	0.00	9	100.00	0	0.00	0	0.00	9
貢寮鄉	0	0.00	0	0.00	10	100.00	0	0.00	0	0.00	10
金山鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	27	100.00	0	0.00	27
萬里鄉	0	0.00	13	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	13
烏來鄉	4	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	4
總計	33	0.78	219	5.17	587	13.87	3061	72.33	332	7.84	4232

資料來源：教育部統計處

表4-10. 八十三學年度台北縣各鄉鎮市國中學生數分布(依班級規模)

	30人 以下		31~ 35人		36~ 40人		41~ 49人		50人 以上		合計
		%		%		%		%		%	
板橋市	118	0.30	5443	13.80	15534	39.38	18348	46.52	0	0.00	39443
三重市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	19462	89.20	2357	10.80	21819
永和市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	14514	100.00	0	0.00	14514
中和市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	16909	91.48	1574	8.52	18483
新莊市	0	0.00	0	0.00	4321	16.89	19416	75.90	1843	7.20	25580
新店市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3828	39.26	5922	60.74	9750
樹林鎮	0	0.00	419	6.56	0	0.00	5968	93.44	0	0.00	6387
鶯歌鎮	0	0.00	0	0.00	0	0.00	4352	100.00	0	0.00	4352
三峽鎮	0	0.00	0	0.00	0	0.00	4672	100.00	0	0.00	4672
淡水鎮	143	2.91	0	0.00	0	0.00	4770	97.09	0	0.00	4913
汐止鎮	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1319	38.23	2131	61.77	3450
瑞芳鎮	0	0.00	184	5.75	0	0.00	1543	48.22	1473	46.03	3200
土城鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	9263	100.00	0	0.00	9263
蘆洲鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	8155	92.99	615	7.01	8770
五股鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2525	100.00	0	0.00	2525
泰山鄉	0	0.00	1170	33.54	0	0.00	2318	66.46	0	0.00	3488
林口鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1501	61.64	934	38.36	2435
深坑鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	632	100.00	0	0.00	632
石碇鄉	177	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	177
坪林鄉	171	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	171
三芝鄉	0	0.00	0	0.00	878	100.00	0	0.00	0	0.00	878
石門鄉	0	0.00	0	0.00	371	100.00	0	0.00	0	0.00	371
八里鄉	0	0.00	0	0.00	810	63.53	0	0.00	465	36.47	1275
平溪鄉	175	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	175
雙溪鄉	0	0.00	0	0.00	342	100.00	0	0.00	0	0.00	342
貢寮鄉	0	0.00	0	0.00	358	100.00	0	0.00	0	0.00	358
金山鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1192	100.00	0	0.00	1192
萬里鄉	0	0.00	450	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	450
烏來鄉	108	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	108
總計	892	0.47	7666	4.05	22614	11.95	140687	74.37	17314	9.15	189173

資料來源：教育部統計處

貳、各項推計

推計分為三部分：(一)台北縣國中小學學齡人口推計；(二)不同指標之班級與教師需求推估；以及(三)不同指標之經費粗估。茲敘述如下：

一、學齡人口推計：

由表4-11及圖4-1可知，台北縣國小的學齡人口，從民國83年的34萬2百餘人，一直到民國89年降為30萬5千餘人，其間，雖在87年稍有上升，但84及89兩年降幅都達萬人；之後到94年，人口呈現緩慢下降之勢，平約為30萬1千人。

而台北縣國中的學齡人口(見表4-12及圖4-2)，也由83年的19萬6千餘人，以平均6千人的速度逐年下降，一直到民國89年降為16萬1千餘人；之後到94年，人口也趨於平穩。

而在29個鄉鎮市之中，國小學齡人口呈現下降趨勢的，都屬於都會區(包括新與都會區)，呈現上升走勢的，則幾乎都是人口稀少的鄉鎮(包括淡水、汐止、瑞芳三鎮，以及土城、蘆洲、五股、泰山、林口以外的12個鄉)。國中學齡人口，則只有汐止鎮、深坑鄉、石碇鄉、及坪林鄉呈上升趨勢。

台北縣中小學學齡人口在未來五年的大幅減少，將使班級及教師需求也急遽下降。而民國89年(公元2000年)之後，人口變動趨於平緩，因此，以民國89年作為班級數、教師數規劃的目標時間，應屬恰當。又因89年到94年的學齡人口仍有小幅波動，建議以此六年的平均學齡人口為規劃目標的學生數，並以此估算民國84年到民國89年六年內應增加的班級數及教師數。

表4-11. 台北縣各鄉鎮市未來十年國小學生人口推計

	83年	84年	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	92年	93年	94年
板橋市	59918	56797	54078	51986	50755	49175	46078	45945	45676	46018	46677	47554
三重市	40828	39428	38649	37611	37236	36642	34795	34917	34641	34900	35197	35432
永和市	23995	22553	21699	21224	21060	20963	20014	20139	20075	20072	20222	20320
中和市	36218	35690	35288	34670	34819	34882	33661	34241	34375	34890	35229	35477
新莊市	41203	39519	38213	36848	36207	35003	32444	31671	30619	30153	29788	29687
新店市	20857	20656	20786	20869	21359	21701	21370	21872	22036	22202	22299	22311
樹林鎮	15093	14740	14561	14371	14368	14077	13443	13108	12640	12325	12005	11809
鶯歌鎮	8063	7713	7447	7187	7141	7071	6886	6805	6670	6639	6552	6439
三峽鎮	6782	6695	6671	6650	6817	6947	6877	6807	6656	6575	6387	6189
淡水鎮	8952	8782	8806	8959	9276	9517	9451	9558	9495	9370	9251	9060
汐止鎮	9089	9399	9958	10492	11281	12074	12323	12520	12308	12086	11681	11187
瑞芳鎮	4052	4030	4158	4329	4575	4780	4866	5032	5057	5088	5069	5057
土城鄉	20697	20504	20512	20262	20344	20016	19092	18549	17739	17143	16539	16022
蘆洲鄉	16862	16509	16287	16070	15981	15544	14570	14193	13574	13133	12711	12373
五股鄉	5889	5859	5871	5832	5802	5708	5549	5477	5353	5313	5299	5301
泰山鄉	6759	6562	6477	6251	6212	6141	5786	5656	5480	5432	5389	5341
林口鄉	4081	4046	4093	4104	4198	4305	4183	4122	4021	3973	3892	3744
深坑鄉	1321	1324	1403	1479	1541	1631	1683	1712	1691	1662	1633	1584
石碇鄉	364	371	387	433	500	569	615	643	663	661	663	640
坪林鄉	288	312	334	363	407	468	517	533	549	558	554	531
三芝鄉	1514	1489	1524	1592	1699	1811	1890	1904	1862	1842	1800	1746
石門鄉	640	646	690	726	806	877	964	984	969	969	943	931
八里鄉	2065	2052	2075	2088	2159	2247	2272	2272	2244	2233	2195	2115
平溪鄉	291	296	320	374	416	477	542	577	610	609	619	628
雙溪鄉	486	493	546	612	729	855	949	1006	1019	1047	1037	1019
貢寮鄉	772	796	845	934	1035	1176	1251	1322	1373	1393	1416	1404
金山鄉	1531	1494	1535	1589	1692	1781	1824	1854	1855	1868	1867	1854
萬里鄉	1397	1433	1451	1497	1598	1703	1736	1761	1785	1790	1768	1726
烏來鄉	236	252	254	271	302	328	346	347	357	355	342	331
總計	340243	330438	324916	319672	320316	318471	305974	305525	301393	300302	299022	297811

註：83年人數為內政部提供之6至11歲人口資料

表4-12. 台北縣各鄉鎮市未來十年國中學生人口推計

	83年	84年	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	92年	93年	94年
板橋市	37292	36582	35012	32435	29815	27705	27398	26900	26295	24513	23782	22810
三重市	23111	22773	22127	21380	20157	19462	19389	19214	19131	18167	17968	17459
永和市	14527	14741	14230	13319	11900	10906	10642	10621	10761	10551	10409	10171
中和市	20659	19771	19209	18761	18134	17378	17405	17504	17858	17215	17264	16973
新莊市	24457	23990	23069	21816	20288	19246	19328	19173	18911	17467	16982	16042
新店市	11597	11362	10980	10772	10238	9938	10055	10388	10817	10783	10939	10853
樹林鎮	8178	8202	8043	7821	7384	7178	7250	7334	7361	7100	7013	6696
鶯歌鎮	4665	4649	4516	4317	4017	3806	3735	3685	3630	3442	3446	3431
三峽鎮	3691	3646	3627	3505	3355	3233	3267	3331	3428	3373	3477	3509
淡水鎮	5078	4973	4841	4647	4330	4183	4292	4439	4609	4654	4823	4893
汐止鎮	4769	4539	4464	4491	4490	4397	4584	4895	5546	5892	6368	6510
瑞芳鎮	2265	2193	2145	2039	1953	1902	2007	2070	2249	2315	2498	2523
土城鄉	10684	10650	10591	10519	10099	9973	10148	10375	10509	10084	9940	9479
蘆洲鄉	9232	9219	9005	8565	8188	7991	8272	8297	8272	7775	7661	7249
五股鄉	3188	3093	3058	2966	2871	2812	2914	2979	3050	2909	2814	2650
泰山鄉	3982	3847	3689	3569	3326	3189	3180	3227	3279	3062	2976	2853
林口鄉	2202	2251	2176	2065	1939	1906	2010	2100	2180	2088	2091	2118
深坑鄉	714	714	675	658	639	639	661	683	762	816	856	867
石碇鄉	217	209	214	202	167	154	162	204	232	270	296	336
坪林鄉	188	158	146	142	143	143	146	169	191	216	238	277
三芝鄉	1017	932	896	805	735	673	707	751	849	883	945	959
石門鄉	437	409	372	342	319	294	297	326	395	428	478	480
八里鄉	1131	1088	1075	1047	998	977	1015	1052	1094	1070	1104	1150
平溪鄉	209	189	169	160	152	142	131	144	178	242	272	299
雙溪鄉	405	360	324	270	238	201	216	254	344	396	473	509
貢寮鄉	494	445	438	390	378	357	381	417	486	551	616	688
金山鄉	1036	992	898	822	723	696	707	768	837	880	921	941
萬里鄉	793	744	726	710	693	670	685	737	779	810	858	921
烏來鄉	150	134	131	119	117	114	117	135	140	154	166	188
總計	196368	192851	186847	178654	167785	160264	161101	162171	164173	158106	157678	153835

註：83年人數為內政部提供之12至14歲人口資料

圖4-1. 台北縣未來十年國小人口趨勢圖

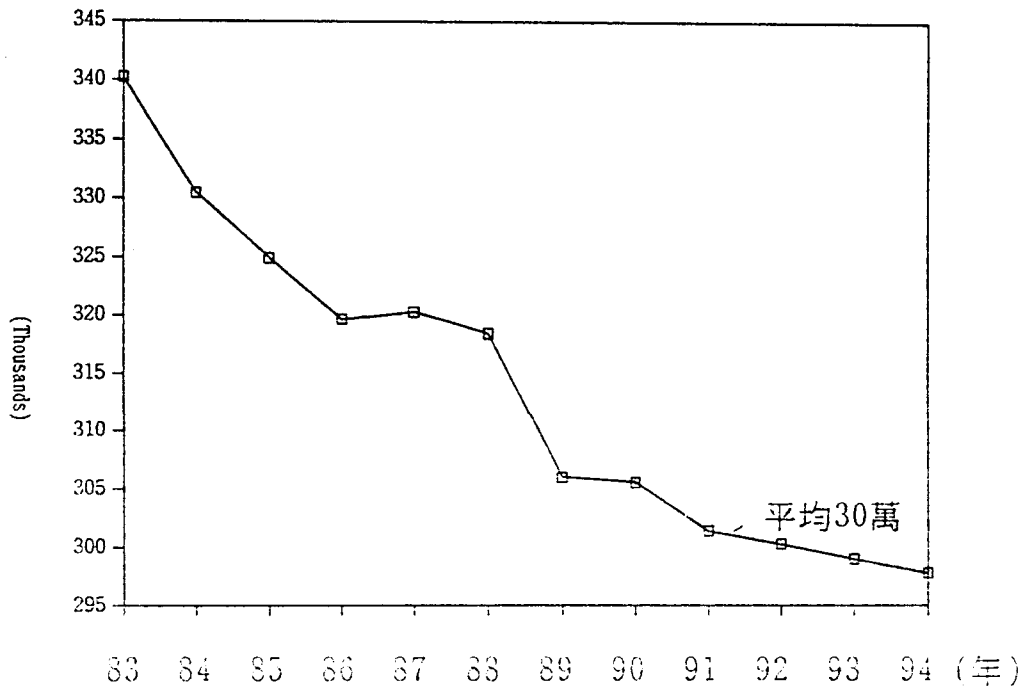
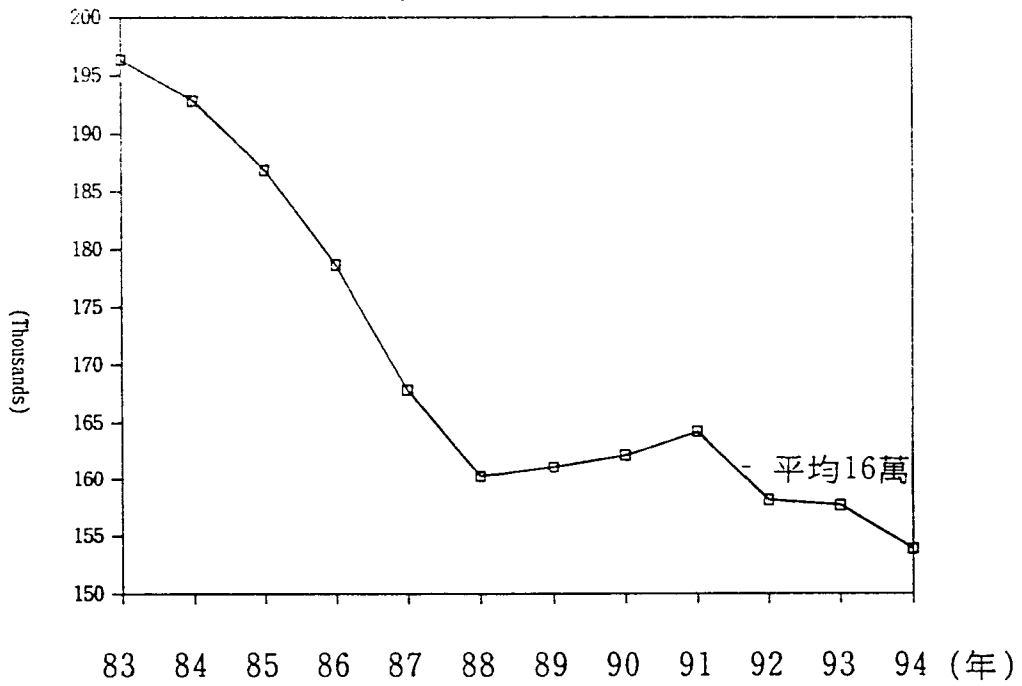


圖4-2. 台北縣未來十年國中人口趨勢圖



二、班級與教師需求推估：

以89年至94年平均學齡人口作為學生數，估計未來六年應增加之班級數、學校數與教師數。其中，班級需求以各縣市平均每班40人、35人、30人三個指標求得；教師需求則以三套教師編制(國小1.5/國中2.1，1.8/2.2，2.0/2.3)與三種平均班級人數交叉成九個指標。結果如下：(三需求之綜合結果見表4-25)

(一)班級需求推估

由表4-13可知，若以每班學生40人作為上限指標，至民國89年，台北縣中小學合計的計畫班級需求雖僅有11530班，但在計畫班級規模低於現有班級數的鄉鎮並不減班的情況下，未來六年，中小學班級將增640班，平均每年增108班。

若改以每班學生35人作為指標，至民國89年，中小學合計的班級需求為13176班(參見表4-14)；但在計畫班級規模低於現有班級數的鄉鎮不減班的情況下，未來六年，全縣國中小合計將需增加1412班，平均每年增加236班。事實上，若維持現有班級規模，以89年至94年的平均學齡人口為學生數來推算，台北縣國小的平均班級人數將自動降到36.31人，而國中則降至每班37.68人。因此，台北縣降低中小學班級人數至35人應不太困難。

由表4-15可知，若以每班30人作指標，則至民國89年，在計畫班級數低於現有規模的鄉鎮並不減班的情況下，台北縣中小學將增加2996班；若本學年(84學年度)即開始配合規劃增班，則平均每年只需增加501班，將比上學年(83年)台北縣增班596班還少95班(參見附錄二)。而不論國中小，主要增班的地區都是三重市、中和市、新店市、汐止鎮、和土城鄉。

表4-13. 台北縣各鄉鎮市國中小班級增減推計
低指標：平均每班40人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	1158	1498	0	0	632	987	0	0
三重市	875	946	0	0	464	452	12	2
永和市	504	620	0	0	263	302	0	0
中和市	866	764	102	17	434	384	50	8
新莊市	768	984	0	0	450	596	0	0
新店市	550	459	91	15	266	194	72	12
樹林鎮	314	401	0	0	178	139	39	7
鶯歌鎮	167	206	0	0	89	92	0	0
三峽鎮	165	186	0	0	85	97	0	0
淡水鎮	234	240	0	0	115	113	2	0
汐止鎮	300	216	84	14	141	73	68	11
瑞芳鎮	126	126	0	0	57	70	0	0
土城鄉	438	434	4	1	252	201	51	9
蘆洲鄉	336	373	0	0	198	186	12	2
五股鄉	135	147	0	0	72	55	17	3
泰山鄉	138	155	0	0	77	85	0	0
林口鄉	100	113	0	0	52	49	3	1
深坑鄉	42	30	12	2	19	15	4	1
石碇鄉	16	30	0	0	6	6	0	0
坪林鄉	14	17	0	0	5	6	0	0
三芝鄉	46	46	0	0	21	22	0	0
石門鄉	24	29	0	0	10	10	0	0
八里鄉	56	65	0	0	27	29	0	0
平溪鄉	15	22	0	0	5	6	0	0
雙溪鄉	25	33	0	0	9	6	3	1
貢寮鄉	34	47	0	0	13	10	3	1
金山鄉	46	42	4	1	21	27	0	0
萬里鄉	44	49	0	0	20	13	7	1
烏來鄉	9	19	0	0	4	4	0	0
總 計	7542	8308	297	50	3988	4232	343	58

表4-14. 台北縣各鄉鎮市國中小班級增減推計
 中指標：平均每班35人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	1324	1498	0	0	722	987	0	0
三重市	999	946	53	9	530	452	78	13
永和市	575	620	0	0	301	302	0	0
中和市	990	764	226	38	496	384	112	19
新莊市	878	984	0	0	514	596	0	0
新店市	629	459	170	28	304	194	110	18
樹林鎮	359	401	0	0	204	139	65	11
鶯歌鎮	190	206	0	0	102	92	10	2
三峽鎮	188	186	2	0	97	97	0	0
淡水鎮	268	240	28	5	132	113	19	3
汐止鎮	343	216	127	21	161	73	88	15
瑞芳鎮	144	126	18	3	65	70	0	0
土城鄉	500	434	66	11	288	201	87	15
蘆洲鄉	384	373	11	2	226	186	40	7
五股鄉	154	147	7	1	82	55	27	5
泰山鄉	158	155	3	0	88	85	3	1
林口鄉	114	113	1	0	60	49	11	2
深坑鄉	47	30	17	3	22	15	7	1
石碇鄉	18	30	0	0	7	6	1	0
坪林鄉	15	17	0	0	6	6	0	0
三芝鄉	53	46	7	1	24	22	2	0
石門鄉	27	29	0	0	11	10	1	0
八里鄉	63	65	0	0	31	29	2	0
平溪鄉	17	22	0	0	6	6	0	0
雙溪鄉	29	33	0	0	10	6	4	1
貢寮鄉	39	47	0	0	15	10	5	1
金山鄉	53	42	11	2	24	27	0	0
萬里鄉	50	49	1	0	23	13	10	2
烏來鄉	10	19	0	0	4	4	0	0
總 計	8619	8308	736	123	4557	4232	676	113

表4-15. 台北縣各鄉鎮市國中小班級增減推計
高指標：平均每班30人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	1544	1498	46	8	843	987	0	0
三重市	1166	946	220	37	618	452	166	28
永和市	671	620	51	9	351	302	49	8
中和市	1155	764	391	65	579	384	195	32
新莊市	1024	984	40	7	599	596	3	1
新店市	734	459	275	46	355	194	161	27
樹林鎮	419	401	18	3	238	139	99	16
鶯歌鎮	222	206	16	3	119	92	27	4
三峽鎮	219	186	33	6	113	97	16	3
淡水鎮	312	240	72	12	154	113	41	7
汐止鎮	401	216	185	31	188	73	115	19
瑞芳鎮	168	126	42	7	76	70	6	1
土城鄉	584	434	150	25	336	201	135	23
蘆洲鄉	448	373	75	12	264	186	78	13
五股鄉	179	147	32	5	96	55	41	7
泰山鄉	184	155	29	5	103	85	18	3
林口鄉	133	113	20	3	70	49	21	3
深坑鄉	55	30	25	4	26	15	11	2
石碇鄉	22	30	0	0	8	6	2	0
坪林鄉	18	17	1	0	7	6	1	0
三芝鄉	61	46	15	3	28	22	6	1
石門鄉	32	29	3	0	13	10	3	1
八里鄉	74	65	9	2	36	29	7	1
平溪鄉	20	22	0	0	7	6	1	0
雙溪鄉	34	33	1	0	12	6	6	1
貢寮鄉	45	47	0	0	17	10	7	1
金山鄉	62	42	20	3	28	27	1	0
萬里鄉	59	49	10	2	27	13	14	2
烏來鄉	12	19	0	0	5	4	1	0
總 計	10056	8308	1767	296	5317	4232	1229	205

(二)教師需求推估

表4-16至表4-24分別是三種班級人數及低中高三種教師編制九套交叉條件下求得之教師數需求。由於使用「上限指標」，計畫需求教師數低於現有教師數的鄉鎮並不裁減老師。

在班級人數為40人的條件下，用等於現行教師編制的低指標(國小1.8人、國中2.2人)，到民國89年，國中小合計須增加923名教師(國小330，國中593)，六年每年平均增加154位；以國小1.8人、國中2.2人的中指標，到民國89年，國中小共需增加2075名教師(國小1280，國中795)，每年平均增加347位；若改以國小2人、國中2.3人的高指標，到民國89年，國中小共需增加3507名教師(國小2480，國中1207)，每年平均增加587位。

在班級人數為35人的條件下，用等於現行教師編制的低指標，到民國89年，國中小合計須增加2161名教師(國小898，國中1263)，六年每年平均增加353位；教師編制以中指標，國中小共需增加4474名教師(國小2904，國中1570)，每年平均增加749位；若改以高指標，國中小共需增加6537名教師(國小4608，國中1929)，每年平均增加1093位。

在班級人數為30人的條件下，用低指標，國中小合計須增加4981名教師(國小2481，國中2500)，六年每年平均增加833位；中指標，國中小共需增加8486名教師(國小5464，國中3022)，每年平均增加1418位；高指標，國中小共需增加11011名教師(國小7462，國中3549)，每年平均增加1837位。

表4-16. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
 低指標：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	1737	2107	0	0	1327	1750	0	0
三重市	1312	1460	0	0	974	987	0	0
永和市	755	966	0	0	553	669	0	0
中和市	1299	1202	97	16	912	822	90	15
新莊市	1152	1501	0	0	944	1102	0	0
新店市	826	719	107	18	559	430	129	21
樹林鎮	471	600	0	0	374	286	88	15
鶯歌鎮	250	316	0	0	187	190	0	0
三峽鎮	247	277	0	0	178	242	0	0
淡水鎮	351	373	0	0	242	251	0	0
汐止鎮	451	343	108	18	296	172	124	21
瑞芳鎮	189	207	0	0	120	144	0	0
土城鄉	657	652	5	1	530	427	103	17
蘆洲鄉	503	559	0	0	416	402	14	2
五股鄉	202	234	0	0	152	124	28	5
泰山鄉	207	236	0	0	163	183	0	0
林口鄉	150	190	0	0	110	116	0	0
深坑鄉	62	52	10	2	41	38	3	0
石碇鄉	24	53	0	0	13	14	0	0
坪林鄉	20	36	0	0	11	17	0	0
三芝鄉	69	67	2	0	45	48	0	0
石門鄉	36	49	0	0	21	22	0	0
八里鄉	83	102	0	0	57	75	0	0
平溪鄉	22	39	0	0	11	15	0	0
雙溪鄉	38	48	0	0	19	23	0	0
貢寮鄉	51	77	0	0	27	23	4	1
金山鄉	70	69	1	0	44	64	0	0
萬里鄉	66	82	0	0	42	32	10	2
烏來鄉	13	29	0	0	8	13	0	0
總 計	11313	12665	330	55	8374	8681	593	99

表4-17. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
 中指標：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	2085	2107	0	0	1391	1750	0	0
三重市	1574	1460	114	19	1021	987	34	6
永和市	906	966	0	0	579	669	0	0
中和市	1559	1202	357	60	955	822	133	22
新莊市	1383	1501	0	0	989	1102	0	0
新店市	991	719	272	45	585	430	155	26
樹林鎮	565	600	0	0	392	286	106	18
鶯歌鎮	300	316	0	0	196	190	6	1
三峽鎮	296	277	19	3	187	242	0	0
淡水鎮	421	373	48	8	254	251	3	1
汐止鎮	541	343	198	33	310	172	138	23
瑞芳鎮	226	207	19	3	125	144	0	0
土城鄉	788	652	136	23	555	427	128	21
蘆洲鄉	604	559	45	8	436	402	34	6
五股鄉	242	234	8	1	159	124	35	6
泰山鄉	248	236	12	2	170	183	0	0
林口鄉	180	190	0	0	115	116	0	0
深坑鄉	75	52	23	4	43	38	5	1
石碇鄉	29	53	0	0	14	14	0	0
坪林鄉	24	36	0	0	11	17	0	0
三芝鄉	83	67	16	3	47	48	0	0
石門鄉	43	49	0	0	22	22	0	0
八里鄉	100	102	0	0	59	75	0	0
平溪鄉	27	39	0	0	12	15	0	0
雙溪鄉	46	48	0	0	20	23	0	0
貢寮鄉	61	77	0	0	29	23	6	1
金山鄉	83	69	14	2	46	64	0	0
萬里鄉	79	82	0	0	44	32	12	2
烏來鄉	16	29	0	0	8	13	0	0
總 計	13575	12665	1280	214	8773	8681	795	133

表4-18. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
高指標：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	2316	2107	209	35	1454	1750	0	0
三重市	1749	1460	289	48	1067	987	80	13
永和市	1007	966	41	7	605	669	0	0
中和市	1732	1202	530	88	999	822	177	29
新莊市	1536	1501	35	6	1034	1102	0	0
新店市	1101	719	382	64	612	430	182	30
樹林鎮	628	600	28	5	410	286	124	21
鶯歌鎮	333	316	17	3	205	190	15	2
三峽鎮	329	277	52	9	195	242	0	0
淡水鎮	468	373	95	16	266	251	15	2
汐止鎮	601	343	258	43	324	172	152	25
瑞芳鎮	251	207	44	7	131	144	0	0
土城鄉	876	652	224	37	580	427	153	26
蘆洲鄉	671	559	112	19	455	402	53	9
五股鄉	269	234	35	6	166	124	42	7
泰山鄉	276	236	40	7	178	183	0	0
林口鄉	199	190	9	2	121	116	5	1
深坑鄉	83	52	31	5	45	38	7	1
石碇鄉	32	53	0	0	14	14	0	0
坪林鄉	27	36	0	0	12	17	0	0
三芝鄉	92	67	25	4	49	48	1	0
石門鄉	48	49	0	0	23	22	1	0
八里鄉	111	102	9	2	62	75	0	0
平溪鄉	30	39	0	0	12	15	0	0
雙溪鄉	51	48	3	0	21	23	0	0
貢寮鄉	68	77	0	0	30	23	7	1
金山鄉	93	69	24	4	48	64	0	0
萬里鄉	88	82	6	1	46	32	14	2
烏來鄉	17	29	0	0	9	13	0	0
總 計	15084	12665	2480	416	9172	8681	1027	171

表4-19. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
 低指標：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	1985	2107	0	0	1517	1750	0	0
三重市	1499	1460	39	7	1113	987	126	21
永和市	863	966	0	0	632	669	0	0
中和市	1485	1202	283	47	1042	822	220	37
新莊市	1317	1501	0	0	1079	1102	0	0
新店市	943	719	224	37	638	430	208	35
樹林鎮	538	600	0	0	428	286	142	24
鶯歌鎮	286	316	0	0	214	190	24	4
三峽鎮	282	277	5	1	204	242	0	0
淡水鎮	401	373	28	5	277	251	26	4
汐止鎮	515	343	172	29	338	172	166	28
瑞芳鎮	215	207	8	1	137	144	0	0
土城鄉	751	652	99	16	605	427	178	30
蘆洲鄉	575	559	16	3	475	402	73	12
五股鄉	231	234	0	0	173	124	49	8
泰山鄉	236	236	0	0	186	183	3	0
林口鄉	171	190	0	0	126	116	10	2
深坑鄉	71	52	19	3	46	38	8	1
石碇鄉	28	53	0	0	15	14	1	0
坪林鄉	23	36	0	0	12	17	0	0
三芝鄉	79	67	12	2	51	48	3	0
石門鄉	41	49	0	0	24	22	2	0
八里鄉	95	102	0	0	65	75	0	0
平溪鄉	26	39	0	0	13	15	0	0
雙溪鄉	43	48	0	0	22	23	0	0
貢寮鄉	58	77	0	0	31	23	8	1
金山鄉	79	69	10	2	51	64	0	0
萬里鄉	75	82	0	0	48	32	16	3
烏來鄉	15	29	0	0	9	13	0	0
總 計	12929	12665	898	143	9571	8681	1263	210

表4-20. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
 中指標：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	2382	2107	275	46	1589	1750	0	0
三重市	1799	1460	339	56	1166	987	179	30
永和市	1036	966	70	12	662	669	0	0
中和市	1782	1202	580	97	1092	822	270	45
新莊市	1580	1501	79	13	1130	1102	28	5
新店市	1132	719	413	69	669	430	239	40
樹林鎮	646	600	46	8	448	286	162	27
鶯歌鎮	343	316	27	4	224	190	34	6
三峽鎮	338	277	61	10	214	242	0	0
淡水鎮	482	373	109	18	290	251	39	7
汐止鎮	618	343	275	46	354	172	182	30
瑞芳鎮	259	207	52	9	143	144	0	0
土城鄉	901	652	249	41	634	427	207	35
蘆洲鄉	690	559	131	22	498	402	96	16
五股鄉	277	234	43	7	181	124	57	10
泰山鄉	284	236	48	8	195	183	12	2
林口鄉	205	190	15	3	132	116	16	3
深坑鄉	85	52	33	6	49	38	11	2
石碇鄉	33	53	0	0	16	14	2	0
坪林鄉	28	36	0	0	13	17	0	0
三芝鄉	95	67	28	5	53	48	5	1
石門鄉	49	49	0	0	25	22	3	1
八里鄉	114	102	12	2	68	75	0	0
平溪鄉	31	39	0	0	13	15	0	0
雙溪鄉	52	48	4	1	23	23	0	0
貢寮鄉	70	77	0	0	33	23	10	2
金山鄉	95	69	26	4	53	64	0	0
萬里鄉	91	82	9	1	50	32	18	3
烏來鄉	18	29	0	0	9	13	0	0
總 計	15515	12665	2904	487	10026	8681	1570	262

表4-21. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
高指標：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	2647	2107	540	90	1661	1750	0	0
三重市	1999	1460	539	90	1219	987	232	39
永和市	1151	966	185	31	692	669	23	4
中和市	1980	1202	778	130	1141	822	319	53
新莊市	1756	1501	255	42	1182	1102	80	13
新店市	1258	719	539	90	699	430	269	45
樹林鎮	717	600	117	20	468	286	182	30
鶯歌鎮	381	316	65	11	234	190	44	7
三峽鎮	376	277	99	17	223	242	0	0
淡水鎮	535	373	162	27	304	251	53	9
汐止鎮	687	343	344	57	370	172	198	33
瑞芳鎮	287	207	80	13	150	144	6	1
土城鄉	1001	652	349	58	663	427	236	39
蘆洲鄉	767	559	208	35	521	402	119	20
五股鄉	308	234	74	12	190	124	66	11
泰山鄉	315	236	79	13	203	183	20	3
林口鄉	228	190	38	6	138	116	22	4
深坑鄉	95	52	43	7	51	38	13	2
石碇鄉	37	53	0	0	16	14	2	0
坪林鄉	31	36	0	0	14	17	0	0
三芝鄉	105	67	38	6	56	48	8	1
石門鄉	55	49	6	1	26	22	4	1
八里鄉	127	102	25	4	71	75	0	0
平溪鄉	34	39	0	0	14	15	0	0
雙溪鄉	58	48	10	2	24	23	1	0
貢寮鄉	78	77	1	0	34	23	11	2
金山鄉	106	69	37	6	55	64	0	0
萬里鄉	101	82	19	3	52	32	20	3
烏來鄉	20	29	0	0	10	13	0	0
總 計	17238	12665	4608	772	10482	8681	1929	321

表4-22. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
 低指標：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	2316	2107	209	35	1770	1750	20	3
三重市	1749	1460	289	48	1299	987	312	52
永和市	1007	966	41	7	737	669	68	11
中和市	1732	1202	530	88	1216	822	394	66
新莊市	1536	1501	35	6	1259	1102	157	26
新店市	1101	719	382	64	745	430	315	52
樹林鎮	628	600	28	5	499	286	213	35
鶯歌鎮	333	316	17	3	249	190	59	10
三峽鎮	329	277	52	9	238	242	0	0
淡水鎮	468	373	95	16	323	251	72	12
汐止鎮	601	343	258	43	394	172	222	37
瑞芳鎮	251	207	44	7	159	144	15	3
土城鄉	876	652	224	37	706	427	279	47
蘆洲鄉	671	559	112	19	554	402	152	25
五股鄉	269	234	35	6	202	124	78	13
泰山鄉	276	236	40	7	217	183	34	6
林口鄉	199	190	9	2	147	116	31	5
深坑鄉	83	52	31	5	54	38	16	3
石碇鄉	32	53	0	0	17	14	3	1
坪林鄉	27	36	0	0	14	17	0	0
三芝鄉	92	67	25	4	59	48	11	2
石門鄉	48	49	0	0	28	22	6	1
八里鄉	111	102	9	2	76	75	1	0
平溪鄉	30	39	0	0	15	15	0	0
雙溪鄉	51	48	3	0	26	23	3	0
貢寮鄉	68	77	0	0	37	23	14	2
金山鄉	93	69	24	4	59	64	0	0
萬里鄉	88	82	6	1	56	32	24	4
烏來鄉	17	29	0	0	10	13	0	0
總 計	15084	12665	2481	416	11166	8681	2500	417

表4-23. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
 中指標：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	2779	2107	672	112	1854	1750	104	17
三重市	2099	1460	639	106	1361	987	374	62
永和市	1208	966	242	40	772	669	103	17
中和市	2079	1202	877	146	1274	822	452	75
新莊市	1844	1501	343	57	1319	1102	217	36
新店市	1321	719	602	100	780	430	350	58
樹林鎮	753	600	153	26	523	286	237	39
鶯歌鎮	400	316	84	14	261	190	71	12
三峽鎮	395	277	118	20	249	242	7	1
淡水鎮	562	373	189	31	339	251	88	15
汐止鎮	721	343	378	63	413	172	241	40
瑞芳鎮	302	207	95	16	167	144	23	4
土城鄉	1051	652	399	66	740	427	313	52
蘆洲鄉	806	559	247	41	581	402	179	30
五股鄉	323	234	89	15	212	124	88	15
泰山鄉	331	236	95	16	227	183	44	7
林口鄉	239	190	49	8	154	116	38	6
深坑鄉	100	52	48	8	57	38	19	3
石碇鄉	39	53	0	0	18	14	4	1
坪林鄉	32	36	0	0	15	17	0	0
三芝鄉	110	67	43	7	62	48	14	2
石門鄉	58	49	9	1	29	22	7	1
八里鄉	133	102	31	5	79	75	4	1
平溪鄉	36	39	0	0	15	15	0	0
雙溪鄉	61	48	13	2	27	23	4	1
貢寮鄉	82	77	5	1	38	23	15	3
金山鄉	111	69	42	7	62	64	0	0
萬里鄉	106	82	24	4	59	32	27	4
烏來鄉	21	29	0	0	11	13	0	0
總 計	18100	12665	5464	914	11697	8681	3022	504

表4-24. 台北縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
高指標：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
板橋市	3088	2107	981	164	1938	1750	188	31
三重市	2332	1460	872	145	1423	987	436	73
永和市	1343	966	377	63	807	669	138	23
中和市	2310	1202	1108	185	1332	822	510	85
新莊市	2048	1501	547	91	1379	1102	277	46
新店市	1468	719	749	125	816	430	386	64
樹林鎮	837	600	237	40	546	286	260	43
鶯歌鎮	444	316	128	21	273	190	83	14
三峽鎮	439	277	162	27	260	242	18	3
淡水鎮	624	373	251	42	354	251	103	17
汐止鎮	801	343	458	76	432	172	260	43
瑞芳鎮	335	207	128	21	175	144	31	5
土城鄉	1168	652	516	86	773	427	346	58
蘆洲鄉	895	559	336	56	607	402	205	34
五股鄉	359	234	125	21	221	124	97	16
泰山鄉	368	236	132	22	237	183	54	9
林口鄉	266	190	76	13	161	116	45	7
深坑鄉	111	52	59	10	59	38	21	4
石碇鄉	43	53	0	0	19	14	5	1
坪林鄉	36	36	0	0	16	17	0	0
三芝鄉	123	67	56	9	65	48	17	3
石門鄉	64	49	15	2	31	22	9	1
八里鄉	148	102	46	8	83	75	8	1
平溪鄉	40	39	1	0	16	15	1	0
雙溪鄉	68	48	20	3	28	23	5	1
貢寮鄉	91	77	14	2	40	23	17	3
金山鄉	124	69	55	9	65	64	1	0
萬里鄉	117	82	35	6	61	32	29	5
烏來鄉	23	29	0	0	11	13	0	0
總 計	20111	12665	7462	1246	12229	8681	3549	591

表4-25. 台北縣國中小班級、教師需求推估綜合表

班級	每班40人			每班35人			每班30人		
	國小	+ 297 班			+ 736 班			+ 1767 班	
國中	+ 343 班			+ 676 班			+ 1229 班		
合計	+ 640 班			+ 1412 班			+ 2996 班		
教師	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制
國小	+145	+995	+1707	+691	+1910	+2723	+1707	+3130	+4078
國中	+414	+499	+632	+769	+926	+1083	+1339	+1549	+1772
合計	+559	+1494	+2339	+1460	+2836	+3806	+3046	+4679	+5850

三、經費粗估：

由於增校可以交換校地（黃武雄，民84）或對原校進行分割等不增加經費支出的方式完成，故經費部分的推估只考慮增班之建築費及增加教師所需之人事費。建築費以每間教室造價120萬估計，人事費則以平均每位教師每年70萬元估計。此外，教師增加之數量若平分至六年完成，則人事費必須逐年累加，使六年之人事費總額為一次完成所需人事費的3.5倍。粗估結果參見表4-26。

在平均每班40人之中指標時，增班建築費為8億；此時，現、中、高教師編制指標下所須增加之人事費分別為8億、9億、及10億。若一次完成，總經費(建築費加人事費)需求則為16億、15億、及18億。若分六年完成，則每年平均經費分別是6億、6.6億、及7.1億。

在平均每班35人之中指標時，增班建築費為17億；此時，現、中、高教師編制指標下所須增加之人事費分別為18億、20億、及21億。若一次完成，總經費(建築費加人事費)需求則為35億、37億、及38億。若分六年完成，則每年平均經費分別是23億、24億、及25億。

若以平均每班30人作指標，增班建築費變為36億；在此班級人數指標下，三種教師編制指標所須增加之人事費分別為37億、41億、及45億。若一次完成，總經費(建築費加人事費)需求則為73億、77億、及81億。若分六年完成，則每年平均經費分別是28億、30億、及32億。

表4-26. 台北縣因應國中小增班之經費需求粗估

班 級	每班40人			每班35人			每班30人		
	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制
建築費	8億			17億			36億		
人事費	8億	9億	10億	18億	20億	21億	37億	41億	45億
84年%	5%	5.5%	6%	10.8%	12%	13%	22.4%	25.2%	27.2%
合 計	16億	17億	18億	35億	37億	38億	73億	77億	81億
六 年	36億	40億	43億	140億	146億	150億	166億	180億	194億
每 年	6億	6.6億	7.1億	23億	24億	25億	28億	30億	32億

※ 台北縣84年教育局主管人事費：163.55億。表中人事費之百分比即以此為分母。

※ 去年中央對台北縣之國教補助款：28.97億。

※ 32億(最高每年增加支出)為195億(去年中央國教補助款)的16.4%，而台北縣國中小學生佔全國16.5%。

第五章 桃園縣各鄉鎮市之各項分析與推估

壹、現況分析

一、一般分析

表5-1至表5-10主要是根據教育部統計處(民84)所提供「八十三學年度各國中小學校概況統計」之原始資料庫分析而得；其中，國中小就學率，乃再引用內政部戶政司提供之人口資料計算而得。

由表5-1及表5-2可知：桃園縣非高中附設的國小共148所、國中44所；國小階段共有3639個班級、國中階段則有1960班。國中小學人數為24萬5千餘人，以83年底學齡人口計算，國小的就學率為99.4%，國中為96.2%，專任教師9千6百餘人，而平均班級人數國小為43.34人，國中為44.93人；生師比，國小28.56比1，國中21.42比1。平均每班教師數，國小1.52人，國中2.1人。

分鄉鎮來看，國小平均班級人數以復興鄉36人最低，桃園市46人最高，而除復興鄉以外，其餘12個鄉鎮市的國小平均班級人數皆超過40人；而國中班級人數也復興鄉以最低、平均13人，桃園市和平鎮市最高、平均皆為47人，而除大溪鎮、新屋鄉、觀音鄉及復興鄉，其餘鄉鎮市的國中平均班級人數皆超過40人。

由就學率看，非本籍學生流入而造成就學率超過100%的鄉鎮，國小部分有：桃園市、中壢市、平鎮市、大溪鎮、蘆竹鄉、及龍潭鄉；國中則有桃園市、中壢市、平鎮市、楊梅鎮、及蘆竹鄉。顯示縣內學生人口亦有流向都會地區的現象。

生師比，國小，以平鎮市最高：30.84，復興鄉最低：8.78；國中，八德鄉最高：21.93，復興鄉最低：17.28。

平均每班教師數，國小，復興鄉最低：1.48人，蘆竹鄉及八德鄉最高：1.54人；國中，蘆竹鄉最低：2.00人，平鎮市最高：2.16人。

表5-1. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國小概況分析

	學 校 數	班 級 數	學 生 數	教 師 數	就 學 率	平均 班級 人數	生 師 比	每班 教師 數
桃園市	14	674	31357	1034	104.92	46.52	30.33	1.53
中壢市	18	700	32197	1060	103.11	46.00	30.37	1.51
平鎮市	9	401	18815	610	101.54	46.92	30.84	1.52
大溪鎮	11	216	8361	327	103.57	38.71	25.57	1.51
楊梅鎮	12	256	10898	385	95.45	42.57	28.31	1.50
蘆竹鄉	12	185	7506	284	102.36	40.57	26.43	1.54
大園鄉	12	171	7082	254	96.97	41.42	27.88	1.49
龜山鄉	10	210	8966	311	95.56	42.70	28.83	1.48
八德鄉	9	315	14141	486	84.03	44.89	29.10	1.54
龍潭鄉	8	215	9672	325	102.64	44.99	29.76	1.51
新屋鄉	11	111	3931	170	96.49	35.41	23.12	1.53
觀音鄉	10	108	3770	162	93.83	34.91	23.27	1.50
復興鄉	12	77	1001	114	89.38	13.00	8.78	1.48
總計	148	3639	157697	5522	99.42	43.34	28.56	1.52

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

表5-2. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國中概況分析

	學校數	班級數	學生數	教師數	就學率	平均班級人數	生師比	每班教師數
桃園市	5	464	21374	999	116.80	46.06	21.40	2.15
中壢市	7	402	18126	828	101.96	45.09	21.89	2.06
平鎮市	4	249	11540	538	102.73	46.35	21.45	2.16
大溪鎮	3	93	3972	189	89.95	42.71	21.02	2.03
楊梅鎮	5	145	6502	303	102.73	44.84	21.46	2.09
蘆竹鄉	3	91	3940	182	103.14	43.30	21.65	2.00
大園鄉	2	74	3233	156	79.97	43.69	20.72	2.11
龜山鄉	2	84	3769	175	68.61	44.87	21.54	2.08
八德鄉	2	126	5681	259	56.62	45.09	21.93	2.06
龍潭鄉	3	111	4917	231	91.75	44.30	21.29	2.08
新屋鄉	3	39	1594	82	78.56	40.87	19.44	2.10
觀音鄉	3	46	1944	96	91.22	42.26	20.25	2.09
復興鄉	1	12	432	25	76.60	36.00	17.28	2.08
總計	44	1960	88070	4111	96.22	44.93	21.42	2.10

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

二、有關學校規模的分析

由表5-3至表5-6分析可知：桃園縣148所小學雖有68.24%是30班以下的小型學校，但學生數卻只佔了29.38%；國中30班以下的小型學校佔了40.91%，但學生數只佔了15.58%。

49班以上的中、大型小學雖只佔16.22%，其中的學生則佔了全部學生數的43.61%；且多集中在都會區，合計三個縣轄市所有49班以上的中、大型國小(18所)，約佔該縣中、大型國小總數(24所)的75%。而國中的中、大型學校比例則比國小高，由表5-5可知，49班以上的中、大型國中(16所)佔全縣國中總數的36.37%，學生數則佔了64.31%(表5-6)；同樣的，中、大型國中也多分布在屬於都會區的縣市，合計三個縣轄市所有49班以上的中、大型國中(12所)，佔中、大型國中總數(16所)的75%。

桃園縣沒有100百班以上的超大型國小，但國中有三所，二所在桃園市，一所在中壢市。

表5-3. 八十三年度桃園縣各鄉鎮市國小學校數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
桃園市	3	21.43	3	21.43	8	57.14	0	0.00	14
中壢市	8	44.44	4	22.22	6	33.33	0	0.00	18
平鎮市	2	22.22	3	33.33	4	44.44	0	0.00	9
大溪鎮	8	72.73	2	18.18	1	9.09	0	0.00	11
楊梅鎮	8	66.67	4	33.33	0	0.00	0	0.00	12
蘆竹鄉	11	91.67	1	8.33	0	0.00	0	0.00	12
大園鄉	11	91.67	0	0.00	1	8.33	0	0.00	12
龜山鄉	8	80.00	0	0.00	2	20.00	0	0.00	10
八德鄉	5	55.56	3	33.33	1	11.11	0	0.00	9
龍潭鄉	5	62.50	2	25.00	1	12.50	0	0.00	8
新屋鄉	10	90.91	1	9.09	0	0.00	0	0.00	11
觀音鄉	10	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	10
復興鄉	12	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	12
總計	101	68.24	23	15.54	24	16.22	0	0.00	148

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

表5-4. 八十三年度桃園縣各鄉鎮市國小學生數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
桃園市	3156	10.06	5819	18.56	22382	71.38	0	0.00	31357
中壢市	6044	18.77	7244	22.50	18909	58.73	0	0.00	32197
平鎮市	2130	11.32	5960	31.68	10725	57.00	0	0.00	18815
大溪鎮	2590	30.98	3459	41.37	2312	27.65	0	0.00	8361
楊梅鎮	4007	36.77	6891	63.23	0	0.00	0	0.00	10898
蘆竹鄉	5867	78.16	1639	21.84	0	0.00	0	0.00	7506
大園鄉	4664	65.86	0	0.00	2418	34.14	0	0.00	7082
龜山鄉	3809	42.48	0	0.00	5157	57.52	0	0.00	8966
八德鄉	4447	31.45	5856	41.41	3838	27.14	0	0.00	14141
龍潭鄉	2496	25.81	4150	42.91	3026	31.29	0	0.00	9672
新屋鄉	2347	59.70	1584	40.30	0	0.00	0	0.00	3931
觀音鄉	3770	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3770
復興鄉	1001	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1001
總計	46328	29.38	42602	27.02	68767	43.61	0	0.00	157697

原始資料來源：教育部統計處

表5-5. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國中學校數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
桃園市	0	0.00	0	0.00	3	60.00	2	40.00	5
中壢市	1	14.29	2	28.57	3	42.86	1	14.29	7
平鎮市	1	25.00	0	0.00	3	75.00	0	0.00	4
大溪鎮	1	33.33	2	66.67	0	0.00	0	0.00	3
楊梅鎮	3	60.00	2	40.00	0	0.00	0	0.00	5
蘆竹鄉	1	33.33	2	66.67	0	0.00	0	0.00	3
大園鄉	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00	2
龜山鄉	1	50.00	0	0.00	1	50.00	0	0.00	2
八德鄉	0	0.00	0	0.00	2	100.00	0	0.00	2
龍潭鄉	1	33.33	1	33.33	1	33.33	0	0.00	3
新屋鄉	3	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3
觀音鄉	3	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3
復興鄉	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1
總計	18	40.91	10	22.73	13	29.55	3	6.82	44

原始資料來源：教育部統計處

註：學校數不含高中附設校數，亦不含學生數為○之學校

表5-6. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國中學生數分布(依學校規模)

	30班 以下		31~ 48班		49~ 99班		100班 以上		合計
		%		%		%		%	
桃園市	0	0.00	0	0.00	9605	48.20	10322	51.80	19927
中壢市	748	4.13	3235	17.85	8944	49.34	5199	28.68	18126
平鎮市	999	9.64	0	0.00	9366	90.36	0	0.00	10365
大溪鎮	460	11.58	3512	88.42	0	0.00	0	0.00	3972
楊梅鎮	2575	39.60	3927	60.40	0	0.00	0	0.00	6502
蘆竹鄉	914	23.20	3026	76.80	0	0.00	0	0.00	3940
大園鄉	1202	37.18	2031	62.82	0	0.00	0	0.00	3233
龜山鄉	338	8.97	0	0.00	3431	91.03	0	0.00	3769
八德鄉	0	0.00	0	0.00	5681	100.00	0	0.00	5681
龍潭鄉	1064	21.64	1447	29.43	2406	48.93	0	0.00	4917
新屋鄉	1594	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1594
觀音鄉	1944	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1944
復興鄉	432	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	432
總計	13316	15.58	17178	20.10	39433	46.15	15521	18.16	85448

原始資料來源：教育部統計處

三、有關班級規模的分析

由表5-7至表5-10的分析可知：桃園縣近3639個小學的班級中，有3055個班級（佔了83.95%），其班級學生人數超過四十人，其中的學生佔了小學生人數的89.16%；而國中，人數超過四十人的班級（1841班），則佔了總數的93.93%，其中的學生佔了本縣國中生人數的94.89%。分鄉鎮市來看，有九個鄉鎮市的國小，其70%以上的班級，人數超過四十人；而有十個縣市的國中，其70%以上的班級，人數超過四十人。可見，「大班」的問題，國中比國小要嚴重得多。

50人以上的超大型班級，全縣共有158班，小學分布在中壢市(55班)和平鎮市(61班)，而國中則分布在桃園市(24班)和平鎮市(18班)。

表5-7. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國小班級數分布(依班級規模)

	30人 以下		31~ 35人		36~ 40人		41~ 49人		50人 以上		合計
		%		%		%		%		%	
桃園市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	674	100.00	0	0.00	674
中壢市	12	1.71	0	0.00	0	0.00	633	90.43	55	7.86	700
平鎮市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	340	84.79	61	15.21	401
大溪鎮	47	21.76	0	0.00	61	28.24	108	50.00	0	0.00	216
楊梅鎮	6	2.34	24	9.38	24	9.38	202	78.91	0	0.00	256
蘆竹鄉	6	3.24	50	27.03	7	3.78	122	65.95	0	0.00	185
大園鄉	12	7.02	24	14.04	10	5.85	125	73.10	0	0.00	171
龜山鄉	0	0.00	23	10.95	12	5.71	175	83.33	0	0.00	210
八德鄉	0	0.00	0	0.00	24	7.62	291	92.38	0	0.00	315
龍潭鄉	6	2.79	8	3.72	7	3.26	194	90.23	0	0.00	215
新屋鄉	46	41.44	0	0.00	31	27.93	34	30.63	0	0.00	111
觀音鄉	24	22.22	24	22.22	19	17.59	41	37.96	0	0.00	108
復興鄉	77	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	77
總計	236	6.49	153	4.20	195	5.36	2939	80.76	116	3.19	3639

原始資料來源：教育部統計處

表5-8. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國小學生數分布(依班級規模)

	30人 以下		31~ 35人		36~ 40人		41~ 49人		50人 以上		合計
		%		%		%		%		%	
桃園市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	31357	100.00	0	0.00	31357
中壢市	338	1.05	0	0.00	0	0.00	29117	90.43	2742	8.52	32197
平鎮市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	15734	83.62	3081	16.38	18815
大溪鎮	959	11.47	0	0.00	2303	27.54	5099	60.99	0	0.00	8361
楊梅鎮	109	1.00	815	7.48	924	8.48	9050	83.04	0	0.00	10898
蘆竹鄉	165	2.20	1666	22.20	259	3.45	5416	72.16	0	0.00	7506
大園鄉	307	4.33	771	10.89	394	5.56	5610	79.21	0	0.00	7082
龜山鄉	0	0.00	737	8.22	440	4.91	7789	86.87	0	0.00	8966
八德鄉	0	0.00	0	0.00	915	6.47	13226	93.53	0	0.00	14141
龍潭鄉	111	1.15	263	2.72	263	2.72	9035	93.41	0	0.00	9672
新屋鄉	1162	29.56	0	0.00	1185	30.15	1584	40.30	0	0.00	3931
觀音鄉	478	12.68	774	20.53	746	19.79	1772	47.00	0	0.00	3770
復興鄉	1001	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1001
總計	4630	2.94	5026	3.19	7429	4.71	134789	85.47	5823	3.69	157697

原始資料來源：教育部統計處

表5-9. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國中班級數分布(依班級規模)

	30人		31~		36~		41~		50人		合計
	以下	%	35人	%	40人	%	49人	%	以上	%	
桃園市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	440	94.83	24	5.17	464
中壢市	0	0.00	0	0.00	35	8.71	367	91.29	0	0.00	402
平鎮市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	231	92.77	18	7.23	249
大溪鎮	0	0.00	0	0.00	12	12.90	81	87.10	0	0.00	93
楊梅鎮	0	0.00	0	0.00	19	13.10	126	86.90	0	0.00	145
蘆竹鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	91	100.00	0	0.00	91
大園鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	74	100.00	0	0.00	74
龜山鄉	0	0.00	0	0.00	9	10.71	75	89.29	0	0.00	84
八德鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	126	100.00	0	0.00	126
龍潭鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	111	100.00	0	0.00	111
新屋鄉	0	0.00	9	23.08	9	23.08	21	53.85	0	0.00	39
觀音鄉	0	0.00	0	0.00	14	30.43	32	69.57	0	0.00	46
復興鄉	0	0.00	0	0.00	12	100.00	0	0.00	0	0.00	12
總計	0	0.00	9	0.46	110	5.61	1799	91.79	42	2.14	1960

原始資料來源：教育部統計處

表5-10. 八十三學年度桃園縣各鄉鎮市國中學生數分布(依班級規模)

	30人		31~		36~		41~		50人		合計
	以下	%	35人	%	40人	%	49人	%	以上	%	
桃園市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	19927	93.23	1447	6.77	21374
中壢市	0	0.00	0	0.00	1315	7.25	16811	92.75	0	0.00	18126
平鎮市	0	0.00	0	0.00	0	0.00	10365	89.82	1175	10.18	11540
大溪鎮	0	0.00	0	0.00	460	11.58	3512	88.42	0	0.00	3972
楊梅鎮	0	0.00	0	0.00	762	11.72	5740	88.28	0	0.00	6502
蘆竹鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3940	100.00	0	0.00	3940
大園鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3233	100.00	0	0.00	3233
龜山鄉	0	0.00	0	0.00	338	8.97	3431	91.03	0	0.00	3769
八德鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	5681	100.00	0	0.00	5681
龍潭鄉	0	0.00	0	0.00	0	0.00	4917	100.00	0	0.00	4917
新屋鄉	0	0.00	310	19.45	331	20.77	953	59.79	0	0.00	1594
觀音鄉	0	0.00	0	0.00	557	28.65	1387	71.35	0	0.00	1944
復興鄉	0	0.00	0	0.00	432	100.00	0	0.00	0	0.00	432
總計	0	0.00	310	0.35	4195	4.76	80943	91.91	2622	2.98	88070

原始資料來源：教育部統計處

貳、各項推計 87-10/

推計分為三部分：(一)桃園縣國中小學學齡人口推計；(二)不同指標之班級與教師需求推估；以及(三)不同指標之經費粗估。茲敘述如下：

一、學齡人口推計：

由表5-11及圖5-1可知，桃園縣國小的學齡人口，從民國83年的15萬8千餘人到民國89年降為15萬人，其間人口趨勢呈現起伏震盪、最高起伏達6千人；之後到94年，人口變動呈現平穩下降趨勢，89年到94年平均國小學齡人口約為14萬3千人。

桃園縣國中的學齡人口(見表5-12及圖5-2)，也由83年的9萬1千餘人急遽下降，一直到民國88年降為7萬1千餘人，每年平均降幅超過4千人；89年到94年，人口雖稍見上升，但大致穩定在7萬6千人左右。

而在13個鄉鎮市之中，國小學齡人口，除大溪鎮、新屋鄉、觀音鄉、及復興鄉呈現先升後降趨勢外，其餘均逐年下降。國中學齡人口，則有新屋鄉、觀音鄉、及復興鄉呈上升趨勢。

桃園縣中小學學齡人口在未來五年的大幅減少，將使班級及教師需求也急遽下降。而民國89年(公元2000年)之後，人口變動趨於平緩，因此，以民國89年作為班級數、教師數規劃的目標時間，應屬恰當。又因89年到94年的學齡人口仍有小幅波動，建議以此六年的平均學齡人口為規劃目標的學生數，並以此估算民國84年到民國89年六年內應增加的班級數及教師數。

表5-11. 桃園縣各鄉鎮市未來十年國小學生人口推計

	83年	84年	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	92年	93年	94年
桃園市	29886	28323	27381	26675	26503	26131	24968	24811	24365	24244	24129	23984
中壢市	31225	30431	30153	29876	30095	30012	29284	29079	28475	28266	27960	27727
平鎮市	18530	16041	14159	15270	16489	16236	15671	15500	15133	15031	14975	14983
大溪鎮	8073	8106	8349	8644	9064	9421	9502	9199	8708	8267	7857	7377
楊梅鎮	11417	11125	10986	10914	10997	11192	10893	10735	10422	10206	9979	9681
蘆竹鄉	7333	7312	7287	7307	7366	7390	7118	6968	6762	6541	6353	6151
大園鄉	7303	7112	7097	7130	7345	7427	7320	7193	6926	6707	6496	6253
龜山鄉	9383	9220	9211	9186	9343	9560	9548	9597	9496	9512	9510	9402
八德鄉	16828	16357	16015	15632	15681	15501	14747	14457	14069	13914	13766	13737
龍潭鄉	9423	9222	9164	9068	9141	9111	8807	8668	8312	8127	7887	7723
新屋鄉	4074	4166	4428	4689	5079	5392	5573	5508	5267	5013	4682	4395
觀音鄉	4018	4133	4389	4618	4960	5214	5367	5287	5093	4925	4700	4493
復興鄉	1120	1128	1158	1199	1218	1235	1235	1207	1183	1148	1137	1105
總計	158613	152676	149776	150207	153282	153821	150033	148208	144213	141902	139433	137012

註：83年人數為內政部提供之6至11歲人口資料

表5-12. 桃園縣各鄉鎮市未來十年國中學生人口推計

	83年	84年	85年	86年	87年	88年	89年	90年	91年	92年	93年	94年
桃園市	18299	18344	17455	16109	14585	13665	13734	13697	13676	12902	12767	12418
中壢市	17777	17774	17186	16355	15377	14751	14825	15010	15357	15007	15041	14611
平鎮市	11233	11268	10782	8441	6223	5618	7105	8422	8519	8143	8043	7693
大溪鎮	4416	4393	4323	4136	3865	3744	3926	4229	4592	4706	4822	4815
楊梅鎮	6329	6320	6267	6000	5658	5281	5401	5451	5689	5497	5530	5487
蘆竹鄉	3820	3743	3739	3677	3599	3507	3645	3702	3769	3652	3653	3610
大園鄉	4043	4094	4027	3849	3526	3398	3443	3575	3689	3677	3759	3728
龜山鄉	5493	5323	5176	4972	4659	4403	4398	4548	4794	4774	4781	4752
八德鄉	10033	9727	9362	8918	8277	7790	7886	8056	8200	7723	7602	7278
龍潭鄉	5359	5213	5089	4889	4695	4467	4520	4514	4683	4534	4614	4414
新屋鄉	2029	2016	2002	2027	1975	1945	2041	2184	2477	2640	2888	2907
觀音鄉	2131	2107	2063	2015	1919	1908	1997	2207	2475	2614	2745	2732
復興鄉	564	547	540	552	538	572	566	588	585	631	629	648
總計	91526	90870	88012	81941	74897	71050	73487	76183	78504	76500	76874	75093

註：83年人數為內政部提供之12至14歲人口資料

圖5-1. 桃園縣未來十年國小人口趨勢圖

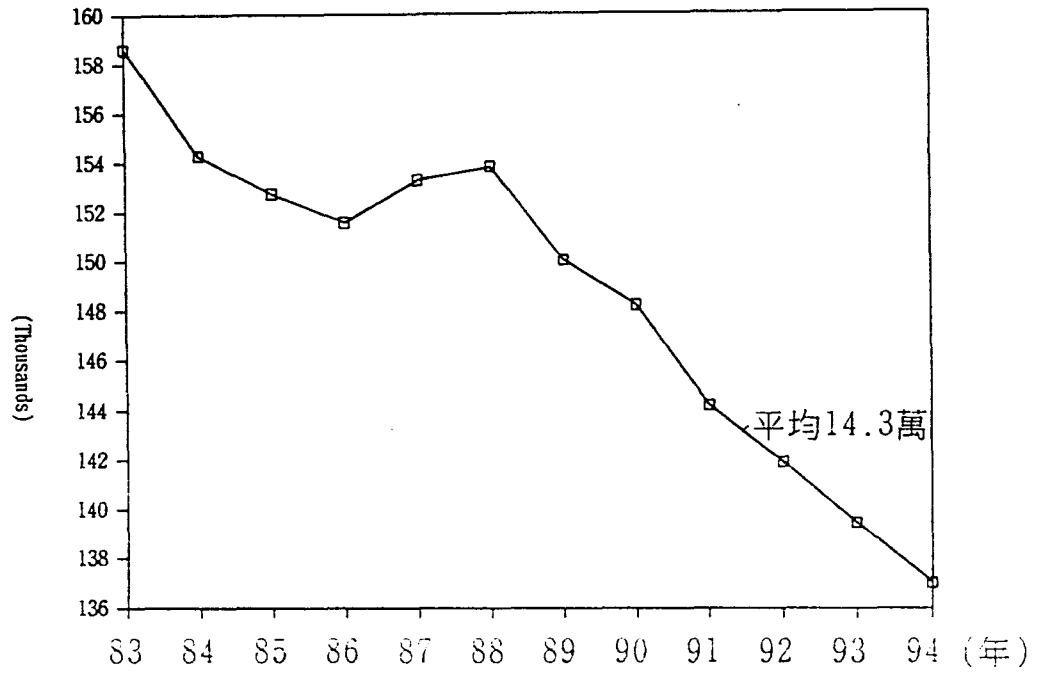
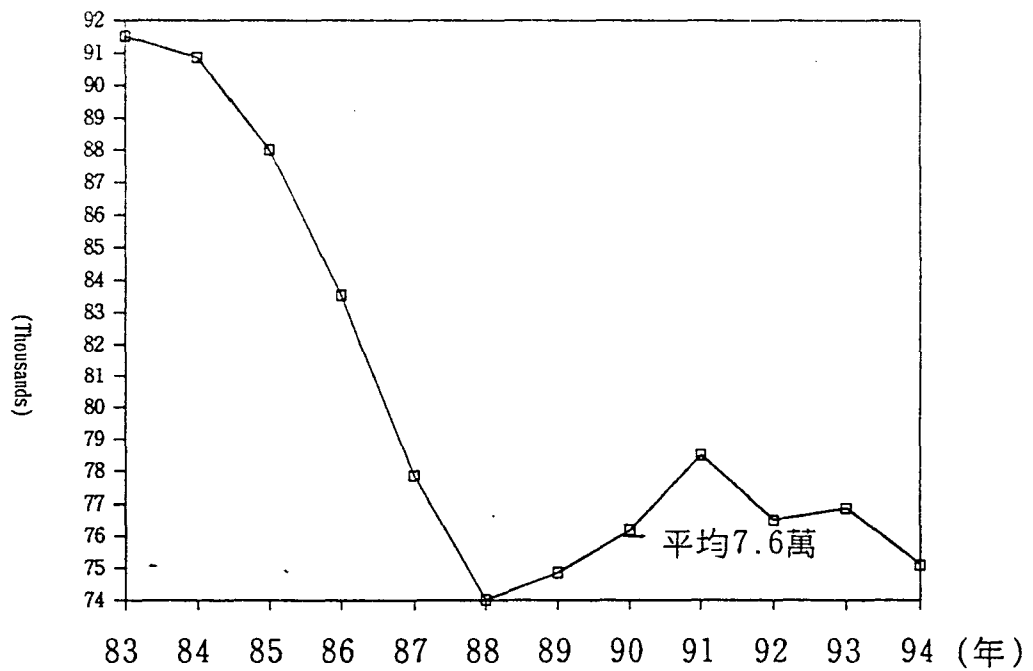


圖5-2. 桃園縣未來十年國中人口趨勢圖



二、班級與教師需求推估：

以89年至94年平均學齡人口作為學生數，估計未來六年應增加之班級數與教師數。其中，班級需求以各縣市平均每班40人、35人、30人三個指標求得；教師需求則以三套教師編制(國小1.5/國中2.1，1.8/2.2，2.0/2.3)與三種平均班級人數交叉成九個指標。結果如下：(綜合結果見表5-25)

(一)班級需求推估

由表5-13可知，若以每班學生40人作為上限指標，至民國89年，桃園縣中小學合計的班級需求雖僅有5490班，但在計劃班級規模低於現有班級數的鄉鎮並不減班的情況下，未來六年，中小學班級將增298班，平均每年增50班。

若改以每班學生35人作為指標，至民國89年，中小學合計的班級需求為6273班(參見表5-14)；但在計劃班級規模低於現有班級數的鄉鎮不減班的情況下，未來六年，全縣國中小合計將需增加850班，平均每年增加132班。事實上，若維持現有班級規模，至民國89年，桃園縣國小的平均班級人數將只降到41.22人，而國中則降至每班37.49人(若考慮就學率，人數會較低)。因此，未來六年中，桃園縣若想降低中小學班級人數至35人仍需一番努力。

由表5-15可知，若以每班30人作指標，則至民國89年，在計劃班級數低於現有規模的鄉鎮並不減班的情況下，桃園縣中小學將增加1806班；若本學年(84學年度)即開始配合規劃增班，則平均每年只需增加301班，將比上學年(83年)桃園縣增班200班多了101班(參見附錄二)。而主要增班的鄉鎮，國小在桃園市、中壢市、平鎮市、龜山鄉、和八德鄉；國中則是中壢市、龜山鄉、和八德鄉。

表5-13. 桃園縣各鄉鎮市國中小班級增減推計
低指標：平均每班40人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	610	674	0	0	330	464	0	0
中壢市	712	700	12	2	374	402	0	0
平鎮市	380	401	0	0	200	249	0	0
大溪鎮	212	216	0	0	113	93	20	3
楊梅鎮	258	256	2	0	138	145	0	0
蘆竹鄉	166	185	0	0	92	91	1	0
大園鄉	170	171	0	0	91	74	17	3
龜山鄉	238	210	28	5	117	84	33	5
八德鄉	353	315	38	6	195	126	69	11
龍潭鄉	206	215	0	0	114	111	3	0
新屋鄉	127	111	16	3	63	39	24	4
觀音鄉	124	108	16	3	62	46	16	3
復興鄉	29	77	0	0	15	12	3	1
總 計	3587	3639	112	19	1903	1960	186	31

表5-14. 桃園縣各鄉鎮市國中小班級增減推計
 中指標：平均每班35人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	698	674	24	4	377	464	0	0
中壢市	813	700	113	19	428	402	26	4
平鎮市	435	401	34	6	228	249	0	0
大溪鎮	242	216	26	4	129	93	36	6
楊梅鎮	295	256	39	6	157	145	12	2
蘆竹鄉	190	185	5	1	105	91	14	2
大園鄉	195	171	24	4	104	74	30	5
龜山鄉	272	210	62	10	134	84	50	8
八德鄉	403	315	88	15	223	126	97	16
龍潭鄉	236	215	21	3	130	111	19	3
新屋鄉	145	111	34	6	72	39	33	6
觀音鄉	142	108	34	6	70	46	24	4
復興鄉	33	77	0	0	17	12	5	1
總 計	4099	3639	504	84	2174	1960	346	58

表5-15. 桃園縣各鄉鎮市國中小班級增減推計
高指標：平均每班30人

	國 小				國 中			
	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加	89年 班級 計劃 規模	現有 班級 數	89年 應增 加班 級數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	814	674	140	23	440	464	0	0
中壢市	949	700	249	41	499	402	97	16
平鎮市	507	401	106	18	266	249	17	3
大溪鎮	283	216	67	11	150	93	57	10
楊梅鎮	344	256	88	15	184	145	39	6
蘆竹鄉	222	185	37	6	122	91	31	5
大園鄉	227	171	56	9	122	74	48	8
龜山鄉	317	210	107	18	156	84	72	12
八德鄉	471	315	156	26	260	126	134	22
龍潭鄉	275	215	60	10	152	111	41	7
新屋鄉	169	111	58	10	84	39	45	8
觀音鄉	166	108	58	10	82	46	36	6
復興鄉	39	77	0	0	20	12	8	1
總 計	4782	3639	1181	197	2537	1960	625	104

(二)教師需求推估

表5-16至表5-24分別是三種班級人數及低中高三種教師編制九套交叉條件下求得之教師數需求。由於使用「上限指標」，計畫需求教師數低於現有教師數的鄉鎮並不裁減老師。

在班級人數為40人的條件下，用等於現行教師編制的低指標(國小1.8人、國中2.2人)，到民國89年，國中小合計共需增加559名教師，每年平均增加93位；用國小1.8人、國中2.2人的中指標，國中小共需增加1494名教師，每年平均增加249位；用國小2人、國中2.3人的高指標，則國中小共需增加2339名教師，每年平均增加389位。

而在班級人數為35人的條件下，用低指標，到民國89年，國中小共需增加1460名教師，每年平均增加243位；用中指標，國中小共需增加2836名教師，每年平均增加472位；用高指標，則國中小共需增加3806名教師，每年平均增加634位。

而在班級人數為30人的條件下，用低指標，國中小共需增加3046名教師，每年平均增加508位；用中指標，國中小共需增加4679名教師，每年平均增加779位；用高指標，則國中小共需增加5850名教師，每年平均增加975位。

表5-16. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
 低指標：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	916	1034	0	0	693	999	0	0
中壢市	1067	1060	7	1	786	828	0	0
平鎮市	571	610	0	0	419	538	0	0
大溪鎮	318	327	0	0	237	189	48	8
楊梅鎮	387	385	2	0	289	303	0	0
蘆竹鄉	249	284	0	0	193	182	11	2
大園鄉	256	254	2	0	191	156	35	6
龜山鄉	357	311	46	8	245	175	70	12
八德鄉	529	486	43	7	409	259	150	25
龍潭鄉	310	325	0	0	239	231	8	1
新屋鄉	190	170	20	3	132	82	50	8
觀音鄉	187	162	25	4	129	96	33	6
復興鄉	44	114	0	0	32	25	7	1
總 計	5380	5522	145	24	3996	4111	414	69

表5-17. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
 中指標：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	1099	1034	65	11	726	999	0	0
中壢市	1281	1060	221	37	824	828	0	0
平鎮市	685	610	75	12	439	538	0	0
大溪鎮	382	327	55	9	248	189	59	10
楊梅鎮	464	385	79	13	303	303	0	0
蘆竹鄉	299	284	15	3	202	182	20	3
大園鄉	307	254	53	9	200	156	44	7
龜山鄉	428	311	117	19	257	175	82	14
八德鄉	635	486	149	25	429	259	170	28
龍潭鄉	371	325	46	8	250	231	19	3
新屋鄉	228	170	58	10	139	82	57	9
觀音鄉	224	162	62	10	135	96	39	7
復興鄉	53	114	0	0	33	25	8	1
總 計	6456	5522	995	166	4186	4111	499	83

表5-18. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：40人）
高指標：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	1221	1034	187	31	759	999	0	0
中壢市	1423	1060	363	61	861	828	33	6
平鎮市	761	610	151	25	459	538	0	0
大溪鎮	424	327	97	16	260	189	71	12
楊梅鎮	516	385	131	22	317	303	14	2
蘆竹鄉	332	284	48	8	211	182	29	5
大園鄉	341	254	87	14	210	156	54	9
龜山鄉	476	311	165	27	269	175	94	16
八德鄉	706	486	220	37	448	259	189	31
龍潭鄉	413	325	88	15	261	231	30	5
新屋鄉	254	170	84	14	145	82	63	11
觀音鄉	249	162	87	14	142	96	46	8
復興鄉	58	114	0	0	35	25	10	2
總 計	7173	5522	1707	284	4376	4111	632	105

表5-19. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
 低指標：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	1046	1034	12	2	792	999	0	0
中壢市	1220	1060	160	27	899	828	71	12
平鎮市	652	610	42	7	479	538	0	0
大溪鎮	364	327	37	6	271	189	82	14
楊梅鎮	442	385	57	10	331	303	28	5
蘆竹鄉	285	284	1	0	220	182	38	6
大園鄉	292	254	38	6	219	156	63	10
龜山鄉	408	311	97	16	280	175	105	18
八德鄉	605	486	119	20	467	259	208	35
龍潭鄉	354	325	29	5	273	231	42	7
新屋鄉	217	170	47	8	151	82	69	12
觀音鄉	213	162	51	9	148	96	52	9
復興鄉	50	114	0	0	36	25	11	2
總 計	6149	5522	691	115	4566	4111	769	128

表5-20. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
 中指標：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	31256	1034	222	37	830	999	0	0
中壢市	1464	1060	404	67	941	828	113	19
平鎮市	783	610	173	29	502	538	0	0
大溪鎮	436	327	109	18	284	189	95	16
楊梅鎮	531	385	146	24	346	303	43	7
蘆竹鄉	342	284	58	10	231	182	49	8
大園鄉	351	254	97	16	229	156	73	12
龜山鄉	489	311	178	30	294	175	119	20
八德鄉	726	486	240	40	490	259	231	38
龍潭鄉	425	325	100	17	286	231	55	9
新屋鄉	261	170	91	15	159	82	77	13
觀音鄉	256	162	94	16	155	96	59	10
復興鄉	60	114	0	0	38	25	13	2
總 計	7378	5522	1910	318	4784	4111	926	154

表5-21. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：35人）
高指標：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	1395	1034	361	60	867	999	0	0
中壢市	1627	1060	567	94	984	828	156	26
平鎮市	869	610	259	43	525	538	0	0
大溪鎮	485	327	158	26	297	189	108	18
楊梅鎮	590	385	205	34	362	303	59	10
蘆竹鄉	380	284	96	16	241	182	59	10
大園鄉	389	254	135	23	240	156	84	14
龜山鄉	543	311	232	39	307	175	132	22
八德鄉	807	486	321	53	512	259	253	42
龍潭鄉	472	325	147	24	299	231	68	11
新屋鄉	290	170	120	20	166	82	84	14
觀音鄉	284	162	122	20	162	96	66	11
復興鄉	67	114	0	0	40	25	15	2
總 計	8198	5522	2723	454	5001	4111	1083	180

表5-22. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
 低指標：教師編制國小每班1.5人、國中2.1人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	1221	1034	187	31	924	999	0	0
中壢市	1423	1060	363	61	1048	828	220	37
平鎮市	761	610	151	25	559	538	21	4
大溪鎮	424	327	97	16	316	189	127	21
楊梅鎮	516	385	131	22	386	303	83	14
蘆竹鄉	332	284	48	8	257	182	75	13
大園鄉	341	254	87	14	255	156	99	17
龜山鄉	476	311	165	27	327	175	152	25
八德鄉	706	486	220	37	545	259	286	48
龍潭鄉	413	325	88	15	318	231	87	15
新屋鄉	254	170	84	14	177	82	95	16
觀音鄉	249	162	87	14	172	96	76	13
復興鄉	58	114	0	0	43	25	18	3
總 計	7173	5522	1707	284	5327	4111	1339	224

表5-23. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
 中指標：教師編制國小每班1.8人、國中2.2人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	1465	1034	431	72	968	999	0	0
中壢市	1708	1060	648	108	1098	828	270	45
平鎮市	913	610	303	50	586	538	48	8
大溪鎮	509	327	182	30	331	189	142	24
楊梅鎮	619	385	234	39	404	303	101	17
蘆竹鄉	399	284	115	19	269	182	87	15
大園鄉	409	254	155	26	267	156	111	19
龜山鄉	571	311	260	43	343	175	168	28
八德鄉	847	486	361	60	571	259	312	52
龍潭鄉	495	325	170	28	333	231	102	17
新屋鄉	304	170	134	22	185	82	103	17
觀音鄉	299	162	137	23	181	96	85	14
復興鄉	70	114	0	0	45	25	20	3
總 計	8608	5522	3130	521	5581	4111	1549	258

表5-24. 桃園縣各鄉鎮市國中小教師增減推計（班級人數：30人）
高指標：教師編制國小每班2.0人、國中2.3人

	國 小				國 中			
	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加	89年 教師 計劃 規模	現有 教師 數	89年 應增 加教 師數	84-89 平均 每年 增加
桃園市	1628	1034	594	99	1012	999	13	2
中壢市	1898	1060	838	140	1148	828	320	53
平鎮市	1014	610	404	67	612	538	74	12
大溪鎮	566	327	239	40	346	189	157	26
楊梅鎮	688	385	303	50	422	303	119	20
蘆竹鄉	443	284	159	27	281	182	99	17
大園鄉	454	254	200	33	279	156	123	21
龜山鄉	634	311	323	54	358	175	183	31
八德鄉	941	486	455	76	597	259	338	56
龍潭鄉	550	325	225	38	349	231	118	20
新屋鄉	338	170	168	28	193	82	111	19
觀音鄉	332	162	170	28	189	96	93	15
復興鄉	78	114	0	0	47	25	22	4
總 計	9564	5522	4078	680	5835	4111	1772	295

表5-25. 桃園縣國中小班級、教師需求推估綜合表

班級	每班40人			每班35人			每班30人		
國小	+ 112 班			+ 504 班			+ 1181 班		
國中	+ 186 班			+ 346 班			+ 625 班		
合計	+ 298 班			+ 850 班			+ 1806 班		
教師	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制
國小	+145	+995	+1707	+691	+1910	+2723	+1707	+3130	+4078
國中	+414	+499	+632	+769	+926	+1083	+1339	+1549	+1772
合計	+559	+1494	+2339	+1460	+2836	+3806	+3046	+4679	+5850

三、經費粗估：

由於增校可以交換校地（黃武雄，民84）或對原校進行分割等不增加經費支出的方式完成，故經費部分的推估只考慮增班之建築費及增加教師所需之人事費。建築費以每間教室造價120萬估計，人事費則以平均每位教師每年70萬元估計。此外，教師增加之數量若平分至六年完成，則人事費必須逐年累加，使六年之人事費總額為一次完成所需人事費的3.5倍。粗估結果參見表5-26。

在平均每班40人之中指標時，增班建築費為4億；此時，現、中、高教師編制指標下所須增加之人事費分別為4億、11億、及16億。若一次完成，總經費（建築費加人事費）需求則為8億、15億、及20億。若分六年完成，則每年平均經費分別是3億、7億、及10億。

在平均每班35人之中指標時，增班建築費為10億；此時，現、中、高教師編制指標下所須增加之人事費分別為10億、20億、及27億。若一次完成，總經費（建築費加人事費）需求則為20億、30億、及37億。若分六年完成，則每年平均經費分別是7億、13億、及17億。

若以平均每班30人作指標，增班建築費變為22億；在此班級人數指標下，三種教師編制指標所須增加之人事費分別為21億、33億、及41億。若一次完成，總經費（建築費加人事費）需求則為43億、55億、及63億。若分六年完成，則每年平均經費分別是16億、23億、及27.5億。

表5-26. 桃園縣因應國中小增班之經費需求粗估

班 級	每班40人			每班35人			每班30人		
	建築費			建築費			建築費		
建築費	4億			10億			22億		
教 師	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制	現編制	中編制	高編制
人事費 84年%	4億 4%	11億 11.4%	16億 16.6%	10億 10.4%	20億 20.7%	27億 28%	21億 21.8%	33億 34.2%	41億 42.5%
合 計	8億	15億	20億	20億	30億	37億	43億	55億	63億
六 年	18億	41億	61億	46億	80億	103億	97億	137億	165億
每 年	3億	7億	10億	7億	13億	17億	16億	23億	27.5億

※ 桃園縣84年教育局主管人事費：96.53億。表中人事費之百分比即以此為分母。

※ 83年中央對桃園縣之國教補助款：16.25億。

※ 27.5億(最高每年增加支出)為195億(去年中央國教補助款)的14%，而桃園縣國中小學生佔全國7.6%。

第六章 結論與建議

一、應優先處理人口壓力大的縣市

台灣地區的人口成長趨勢，已由民國五、六十年代的高成長期進入七八十年代的穩定期。由於人口成長率高、及戰後嬰兒潮進入生育年齡，民國五十年代的出生人口每年平均為40萬6千人；民國六十年代，生育率雖然下降，出生人數仍然維持平均每年39萬1千人；七十年代起，由於育齡婦女減少及家庭計畫造成低生育率等因素，出生人數顯著下降，由70年的41萬3千人一路降至75年的30萬8千人；此後出生人口趨於平緩，自76年到82年平均每年出生人口約32萬人，為高成長期的八成(內政部統計處，民82；行政院經濟建設委員會人力規劃處，民82)。本推估研究則發現，民國84年至民國94年台灣地區的出生人口已趨於平穩，人數也大約維持在32萬人左右(表6-1)。

表6-1. 民國84年至民國94年台灣地區的出生人口推估

年 份	83	84	85	86	87	88
出生人數	293029	320159	318816	318963	318573	317675
年 份	89	90	91	92	93	94
出生人數	317189	316679	317820	318901	319571	319865

※83年為內政部提供之零歲人口資料

民國65年至民國70年出生人口所形的人口高峰(平均每年41萬3千人)已在民國77年通過小學，此後小學學生數即一路滑落；人口高峰隨後在82年通過國中，此後國中學生數，也步小學之後迅速下降(洪秀柱，民82)。而根據本研究發現，這一波學生人口下降的趨勢約在民國88年、89年之後趨於平緩；因此，本研究以89年作為規劃降低班級人數的目標時間。

由於都市化的結果，各地人口分布不均，縣市間、甚至鄉鎮間的人口流動也相當巨大。根據本研究，未來國中小增加班級，須特別注意台北縣、桃園縣、彰化縣、台中縣、及高雄縣等大量增班地區。而本研究發現，

應增班級中有20%集中在台北縣，其次是桃園縣；所以，對台北縣、桃園縣尤其應有周詳的計畫，才能確保降低班級人數的實現。

二、班級人數應降低至三十人

本研究曾於六月十日舉辦座談會，綜合與會的教師與家長的意見，得到降低中小學班級人數之必要性如下：

- (一)它為補救教學創造條件。在適當的班級人數下老師才可能為學習落後的學生，進行深入的輔導，使低成就學生真正受惠。否則常態分班，只是將後段班學生重新分配到班後段，成為前段及中段學生的陪讀，學習將更為不利。
- (二)它為因材施教創造條件。不論分班或分組教學，都需要老師依學生程度不同，提供不同教材、安排不同進度、指定不同的作業、實施不同的評量、補充不同的額外閱讀材料，這也只有在班級人數適中時才能做到。
- (三)它為合理輔導提供有利條件。在班級人數過多時，教師為了維持起碼的上課秩序，以及避免同學互相傷害，經常採取較為嚴厲的管理態度，不符合尊重個性的輔導原則。森林小學小班制帶來了實施人本教育的有利條件即為明證。
- (四)它為改善教學品質提供有利條件。班級人數減少後，教師在作業、考卷批改、家庭訪問、學生資料填寫等各方面的例行性工作也隨之減少，才有可能花更多的時間在教材準備和媒體製作上。
- (五)它也為班級家長會的組織工作，提供更好的條件。班上人少，班級內的家長領袖才更容易將訊息及意見，通知給其他家長。

而多數意見皆認為三十人為實現上述必要功能的合理人數。事實上，有關研究（彭台臨，民79；台北市教師研習中心，民81）也建議，國民中小學班級人數應以三十為原則。本推估研究則發現，若維持現有班級規模，至民國89年，班級人數將自動降至35人左右；若以30人為指標，則每年平均增班數只比上(83)學年度稍多，負擔應不致太重。

三、落實「小班小校」的困難

(一)班級編制標準缺乏彈性

過去班級編制的作業，主要是以教育部民國70年台(70)參字第2919號令所公布之「國民小學與國民中學班級編制及教職員工員額編制標準」為原則，其中規定：「國民小學及國民中學，每班學生人數以四十人為原則

。國民中學每班學生人數最多不得超過四十八人。國民小學每班人數最多不得超過五十二人。山地、偏遠、離島及特別地區之學校，每班學生人數得視實際情形予以降低。因財政困難未能達到前項標準之地區，得由省（市）政府及戰地政務機關機構另定標準函經教育部核准後實施。」北、高兩市及台灣省再依此規定作小幅調整，而各縣市則完全根據省教育廳的規定辦理（台北市教師研習中心，民81）。事實上，經本研究查訪，各縣市在沒有新的指示下，多依省的規定，隨學生數減少而裁班。

解決之道應可規定縣市政府依據財政狀況、學校的發展情形，彈性訂定不同的編班標準。例如，位於人口流入地區的大型班的學校，主要考量縣市能取得多少土地，能取得多少財源，以能增班的程度來訂定編班指標；中型班的學校，主要考量學生人數減少的情況，以不裁班為原則定編班標準；小型班的學校則可視能力以每班30人以下為標準。

今年四月，教育部修正發布新的「國民小學與國民中學班級編制及教職員工員額編制標準」（教育部，民84），其中第二條規定：「國民小學及國民中學，每班學生人數以四十人為原則。其每班學生人數最多不得超過四十五人。山地、偏遠、離島及特別地區之學校，每班學生人數得視實際情形予以降低，且以維持年級教學為準。因財政困難未能達到前項標準之地區，得由省（市）政府另定分期逐年降低班級人數標準，函經教育部核准後實施。」新規定對降低班級人數的要求似乎仍嫌保守，對一縣之內的不同地區要求訂定不同編班標準，亦缺乏更前瞻的設想。

（二）學校用地取得不易

依班級人數分，國民中小學的班級可以分成三類，第一類是每班四十人以上的班級，約佔六成；第二類是每班三十至四十人之間的班級，約佔三成；第三類是每班三十人以下的班級，約佔一成。第一類的大型班，約略分布在主要的人口流入區。它們人口自然下降的效果，被流入人口抵消掉了，要降低每班人數並不容易。這些地區人口多、賦稅較充裕，財政上固然沒有困難，在未來師資多元化及教師聘任新制的架構下，師資應該也不成問題。「問題來自土地！由於這些地區是土地炒作獲利最豐厚的地區，地方都委會往往在地方首長、議員的把持下，萎縮了教育用地。再者地方上土地重劃，涉及利益過甚，為了避嫌，政壇上的清介之士多覺不便過問。這又使得原本已不透明的都委會作業，益發地不透明」（洪秀柱，民82）。

民眾的主動關切應是問題的解決關鍵，不論對政府、或對民意機關，

都應積極表達對維持增加教育用地的強烈訴求。此外，中央應即著手推動全國教育用地的保護工作，清查全國現有及潛在之教育用地，並以預算補助為工具，協調各縣市，不得在土地重劃時，萎縮教育用地。

(三)國教補助款的用途限制

「小班小校」不易實現的另一因素是地方財政困難。我國國民教育主要由縣辦理，而縣市財政受「財政收支劃分法」限制，其自籌經費能力低。楊樹槿(民82)曾指出，歷年來各縣市的教育支出多超過預算的百分之五十，而人事費又是最主要的開支，改善教育品質的資本支出則極為不足。因此，要地方政府在本身有限的預算中加撥經費增聘教師、購買校地、增建教室自然不易，必須倚賴上級政府補助。

然而，在教育部補助地方國民教育經費作業要點(教育部，民81)第二點中規定：「本補助款以補助台灣省、高雄市及金門、馬祖地區依國民教育法施行細則第三條一、二、三款設立之國民中、小學(以下簡稱各學校)為對象，並用以支應各學校除人事費、經常維持費及土地徵收費用以外之各款項、硬體設施所需經費。有關人事費經常支出之補助，其性質屬於平衡省市財政收支短差，非本補助款補助範圍。」反觀教育部補助國民教育計畫優先執行項目中，大部份是硬體設備的建設。使得縣市政府不能利用補助款來增聘教師及購買校地增建學校及教室，倒是一些不那麼急需的建築修繕及設備添購卻應運而生。

在財政收支劃分的缺失尚未改善之前，有助解決國民教育經費問題的方法即為補助項目的調整，其中最簡單的方式莫過於取代現有指定購置設備之補助，直接補助各縣市國民教育的人事費用並用於學校用地的取得。中央若是擔心地方政府將教育經費挪做他用，或將其他單位的預算強加附會在教育預算中，應可以採取有指標、有條件的補助，並以補助款監督管理的方法來解決。事實上，根據本研究之推估，以八十三年教育部補助各縣市的一百九十五億(教育部，民82)，若能用於人事費，則利用六年的時間即能降低中小學班級人數至30人，甚至還能提高教師編制(參見第三章)。

(四)短期內師資供應不足

根據統計(教育部，民84b)，目前負責培育中學師資的三所師大，每年可提供大約2500名中學老師；而九所師院每年大約可提供6000名小學師資。然而，這些師資大約僅供彌補中小學因退休、離職的教師流失。而本研究估計，若要降低班級人數至35人、甚至30人，每年(持續六年)得

有500名至10000名額外的師資挹注（參見第三章）。縱使因師資培育法通過，各大學已開設教育學程，但要真正對師資市場提供挹注，至少要等三年（學科二年，實習一年）。

（五）其他困難

政府不能率先守法也是「小班小校」不易落實的困難。例如，國民教育法十二條規定國民中小學以採小班制為原則；國民教育法實行細則中也明白規定：「國民小學及國民中學之規劃，以不超過四十八班為原則，規模過大者，主管教育行政機關應增設學校，重劃學區。」但多年來，「大班大校」問題雖受各方物議，卻不見「主管教育行政機關」有極積作為、以示守法。

此外，「越區就讀」以及「人情班」的現象，則至少反映出「各地國民教育品質差異極大」、「升學主義」、「家長缺乏參與校政的合理管道」等等問題。

四、解決問題之要點

完成降低班級人數，是一項需要許多部門同時配合的複雜工程，其中涉及中小學班級編制、教師編制的調整，土地、經費的取得與有效運用，以及師資來源的擴充等等不同工作。下面僅能條列一些大綱、以及須負責的單位，供決策單位、以及關心此一攸關中小學教育品質工程的人士參考。

（一）有關編制

1. 每季監視全國中小學班級、學生人數、學齡人口，並維護其電子資料庫（教育部、內政部、研究單位）。
2. 每年從人口流動估計學區與行政區相依，估計各地增校計畫、及師資、經費需求，訂出目標縣市、目標學校（教育部、內政部、研究單位）
3. 每年依班級人數上限指標修改「班級編制及教職員工員額編制標準」（教育部、廳、局）。
4. 修改「教師每週任課時數表」，以配合教師編制之調整（教育廳、局）。
5. 統計各校班級人數，並做未能配合的歸因及相應處分（教育部、廳、局）。

（二）有關經費

6. 修改「補助地方國民教育經費作業要點」，使人事費能得到較合理班的補助（立法院、教育部）。

- 7.修改「財政收支劃分法」，使地方有能力以自有財源提昇中小學的教育品質(立法院)。
- 8.依計畫調整行政院省市平衡補助(行政院、立法院)。
- 9.依額補助、差短補助之法制化，避免人為因素影響經費來源的穩定(立法院)。
- 10.調整主計法規、使興建教室能落實在適宜的時間上(立法院)。
- 11.全面列管目標學校之校務發展計畫，以儲存補助款(教育部、廳、局)。
- 12.地方政府年度預算配合增班、及增加教師之進度(地方政府、議會)。

(三)有關土地

- 13.清查及追討教育用地(教育部、地方政府)。
- 14.保護教育用地(都委會、議會、地方政府)。
- 15.設計新的建築規格(教育部、研究單位)。
- 16.與建學校、教室(地方政府)。

(四)有關師資

- 17.修改「師資培育法」，開放學士後教育學程(立法院)。
- 18.修改「師資培育法」，使現有兼、代課教師的過瀘和正規化(立法院)。
- 19.修改「師資培育法」，實現分段式教育學程(立法院)。
- 20.修改「師資培育法施行細則」(教育部)。
- 21.修改「教育學程設立標準」，放寬設立之限制(教育部)。
- 22.修改「教師法」、使教師檢定符合需求(立法院)。
- 23.開設教育學程(各大學)。
- 24.增加從事教職的誘因。
- 25.國中小課程走向學群制、以符合目前師資培育型態。

參 考 文 獻

- 中國時報(民84)：全省國中小學班級人數降為四十五人。中國時報，84年1月12日。
- 中國時報(民83)：推動教育改造，萬人走上街頭。中國時報，83年4月11日。
- 內政部戶政司(民84)：台北縣、桃園縣各鄉鎮市人口統計－民國八十三年。台北：內政部。
- 內政部統計處(民84)：中華民國台閩地區人口統計－民國八十三年，台北：內政部。
- 內政部統計處(民83)：中華民國台閩地區人口統計－民國八十二年。台北：內政部。
- 四一〇辦公室(民84)：「四大訴求」vs「教育部報告書」。四一〇教育改造通訊，3，8。
- 自立晚報(民80)：逾三萬家長簽名促降中小學班級人數。自立晚報，80年10月8日。
- 台北縣政府(民83)：中華民國八十四年度台灣省台北縣總預算。
- 台北市教師研習中心(民81)：國民中小學學生班級編制專題研究摘要本。台北：教育部。
- 行政院經濟建設委員會人力規劃處(民82)：中華民國台灣地區民國81年至125年人口推計。台北：行政院經濟建設委員會。
- 洪秀柱(民82)：從全國中小學大裁班看台灣教育的危機、轉機與契機。教育公布欄，8，2-4。
- 桃園縣政府(民83)：中華民國八十四年度台灣省桃園縣總預算。
- 張則周(民84)：郭部長您快樂嗎？。四一〇教育改造通訊，3，1。
- 黃武雄(民84)：台灣教育的重建。台北：遠流出版公司。
- 彭台臨(民79)：台灣地區人口變動與國民教育發展。人口學刊，13，21-41。
- 教育部(民81)：教育部補助地方國民教育經費作業要點。教育部公報，213，11-15。
- 教育部(民82)：教育部八十三度補助台灣省各縣市國民教育經費一覽表。教育部公報，227，10-11。

- 教育部(民83)：四一〇說帖。台北：教育部。
- 教育部(民84a)：中華民國教育報告書。台北：教育部。
- 教育部(民84b)：中華民國八十三年教育統計。台北：教育部。
- 教育部(民84)：「國民小學與國民中學班級編制及教職員工員額編制標準」。
- 教育部公報，244，3-5。
- 教育部統計處(民84)：台閩地區各國民中小學校概況統計－八十三學年度。
- 台北：教育部。
- 陳秀才(民76)：國小規模與教學環境之關係。教育資料文摘，110，121-133。
- 楊樹權(民82)：縣市教育經費負擔之探討。教育資料文摘，180，157-172。
- 鄭英敏(民83)：主要國家中小學學生班級編制比較。教師天地雙月刊，71，46-50。
- 聯合報(民82)：政府減班二千，班級人數不降。聯合報，82年10月27日。
- Achilles, et al. (1993). The lasting benefit study (LBS) in grade 4 and 5 (1990-1991): a legacy from Tennessee's four-year (K-3) class-size study (1985-1989), project STAR. Paper presented at the annual meeting of the North Carolina Association for Research in Education (Greensboro, NC, January 1993).
- Bain, H. P., et al. (1986). Small class size once again: an experiment in grade one, metro-Nashville public schools. Paper presented at the annual convention of the American Educational Research Association (70th, San Francisco, CA, April 16-20, 1986).
- Folger, J., & Breda, C. (1989). Evidence from project STAR about class size and student achievement. Peabody Journal of Education, 67(1), 17-33.

一、基年人口

本項推計係以民國八十三年底人口為基期資料，所依據之資料為台灣地區年底單一年齡按性別分之戶籍登記統計。

二、各項基本假設

(一) 社會動態

台灣地區人口之國際遷徙，由過去十年數字觀察，平均每年淨移出人數約6700人，雖佔總人口之萬分之三強，對總人口之影響甚微，故本推計不考慮遷移。

(二) 生育率

假設在推計期間，育齡婦女五齡組生育率維持八十二年台灣地區之水準，即15-19歲組為千分之17，20-24歲組為千分之91，25-29歲組為千分之147，30-34歲組為千分之75，35-39歲組為千分之18，40-44歲組為千分之2，45-49歲組為千分之0（八十三年尚未公布）。

(三) 死亡水準

本推計基年兩性單一年齡之死亡機率，係採用內政部民國八十二年台閩地區人口統計中公佈之死亡機率（八十三年尚未公布），推算出之活存機率。

(四) 出生時性比例

假設推計期間，男女出生時比例均為109。

三、預測方法

以基年人口數為基礎，按男女性別單一年齡組生存機率應用人口變動要素合成法，依年齡組別移動（Cohort-Component）逐年推算出年底人口。茲分別按出生人數，0歲，1至79等三組之推計方法加以說明如下：

(一) 出生人數之計算：T年年中15至49歲五歲年齡組育齡婦女人數乘 T 年之各該年齡組生育率，即等於該年齡組育齡婦女所生育之人數，加總後再乘以性比例即按性別估計出生人數。

$$\text{計算公式： } B^t = \sum_{x=15}^{49} (P_{fx}^t \cdot F_x^t)$$

式中 B^t : T年出生人數；

P_{fx}^t : T年X年年齡組育齡婦女人數；

F_x^t : T年X年年齡組生育率。

$$B_m^t = B^t \cdot SRB_m^t, B_f^t = B^t \cdot SRB_f^t$$

式中 B_m^t, B_f^t : T年男女出生數；

SRB_m^t : T年出生男性所佔比率；

SRB_f^t : T年出生女性所佔比率。

(二)0歲人口之推算：T年出生率，乘T年0歲人口生存機率，可求得年0歲人口數，公式如下：

$$P_{m0}^t = B_m^t \cdot S_{m0}^t, P_{f0}^t = B_f^t \cdot S_{f0}^t$$

式中 P_{m0}^t, P_{f0}^t : T年男、女0歲人口數；

B_m^t, B_f^t : T年男、女出生數；

S_{m0}^t, S_{f0}^t : T年男、女人口存活率。

(三)1至79歲人口之推算：T年X歲人口數等於(T-1)歲人口數乘T年X歲人口活機率，公式如下：

$$P_{mx}^t = P_{m, x-1}^{t-1} \cdot S_{mx}^t, P_{fx}^t = P_{f, x-1}^{t-1} \cdot S_{fx}^t ;$$

式中 P_{mx}^t, P_{fx}^t : T年X歲男女人口數；

S_{mx}^t, S_{fx}^t : T年X歲男女人口生存機率。

附錄二 台灣地區近年來國中小班級增減情形

國小 班級數	76年	77年	78年	79年	80年	81年	82年	83年
台北縣	7797	8091	8276	8219	8369	8269	8084	8308
宜蘭縣	1254	1235	1242	1215	1207	1205	1149	1157
桃園縣	3561	3646	3713	3684	3705	3660	3563	3639
新竹縣	1109	1100	1144	1139	1146	1135	1083	1070
苗栗縣	1543	1535	1545	1562	1561	1586	1496	1531
台中縣	3385	3475	3527	3542	3538	3512	3501	3451
彰化縣	3441	3451	3415	3405	3343	3260	3209	3090
南投縣	1674	1683	1688	1681	1658	1660	1664	1618
雲林縣	2207	2183	2150	2098	2033	1979	1943	1837
嘉義縣	1696	1683	1644	1653	1614	1600	1587	1580
台南縣	2756	2804	2836	2801	2766	2717	2709	2565
高雄縣	2966	2991	2970	2975	2935	2821	2794	2714
屏東縣	2589	2542	2551	2506	2433	2389	2259	2274
台東縣	1017	1002	983	981	953	958	879	883
花蓮縣	1194	1187	1146	1136	1103	1096	1058	1048
澎湖縣	369	368	359	351	347	341	340	333
基隆市	910	907	901	884	860	840	814	841
新竹市	802	820	830	837	834	827	725	837
台中市	1857	1930	1987	2046	2107	2176	2041	2205
嘉義市	637	641	640	639	629	619	606	603
台南市	1759	1789	1806	1807	1801	1770	1671	1702
台北市	6591	6810	6873	6911	6947	6927	6807	6918
高雄市	3697	3767	3839	3804	3880	3800	3729	3711
總計	54811	55640	56065	55876	55769	55147	53711	53915
增減班		+829	+425	-189	-107	-622	-1436	+204

(續上表)

國中 班級數	76年	77年	78年	79年	80年	81年	82年	83年
台北縣	3125	3362	3614	3766	3939	3971	3860	4232
宜蘭縣	540	552	561	570	570	586	567	576
桃園縣	1553	1621	1703	1778	1835	1839	1836	1960
新竹縣	455	467	461	461	470	487	483	509
苗栗縣	629	637	642	656	664	679	589	713
台中縣	1408	1494	1593	1677	1753	1786	1766	1847
彰化縣	1408	1455	1519	1575	1615	1626	1610	1628
南投縣	594	618	634	649	654	652	666	672
雲林縣	889	917	944	986	995	979	977	940
嘉義縣	526	524	522	514	507	495	474	537
台南縣	1091	1148	1179	1186	1193	1192	1016	1206
高雄縣	1239	1286	1322	1347	1376	1366	1303	1351
屏東縣	1037	1058	1099	1121	1122	1134	1128	1093
台東縣	355	348	344	341	347	318	330	334
花蓮縣	446	455	450	456	450	445	426	466
澎湖縣	144	143	140	138	138	137	136	135
基隆市	428	434	438	444	448	442	418	441
新竹市	370	387	394	393	412	426	413	486
台中市	880	936	994	1120	1097	1131	1054	1195
嘉義市	363	378	396	421	430	425	315	421
台南市	823	884	951	1001	1028	1045	930	1070
台北市	3455	3548	3619	3636	3680	3713	3615	3654
高雄市	1766	1809	1886	1955	2018	2062	2036	2095
總計	23524	24461	25405	26191	26741	26936	25948	27561
增減班		+937	+944	+786	+550	+195	-988	+1613
併計國中小 總增減班數		+1766	+1369	+597	+443	-427	-2424	+1817

原始資料來源：教育部統計處

附錄三 降低中小學班級人數－請願書

受文者：教育部

時間：中華民國八十年十月八日

主旨：請政府儘速訂定「降低中小學班級人數」時間表。

說明：

- 一、在八月卅一及九月一日兩天之中，全省有三萬多民眾（共三四七九四人）簽名表示要求「降低中小學班級人數」。由簽名踴躍的情形看來，如果時間延長，人數還要更多。事實上，多年以來民眾要求改善中小學班級人數過多的態度一直很清楚，這次簽名活動，只是給大家一個表達意見的機會，印證一件大家早就知道的事情而已。
- 二、根據經建會發表的「民國七五年至一百年人口推計」，至民國八十八年（八年後），國小學生人數將由目前的二百三十八萬降至一百八十萬，國中學生數也將由一百一十二萬降至一百零一萬。即使中小學班級數不增加，班級人數也將降到國小三十二人，國中三十八點六人。政府制定一份降低班級人數的計畫，絕對只有好處沒有壓力，因為計畫的大半目標將由人口自然減少達成，政府的負擔不會太重。
- 三、但是全國班級人數因地區差異極大。班級人數過高的現象主要集中在都會區，特別是台北縣。可以說台北縣班級人數的問題解決了，全國的問題便解決了一半。這一點，中央要和地方政府配合，拿出辦法來解決。
- 四、我們認為，「降低班級人數」的主要困難和解決之道有三項：
 - 第一：師資來源是整個計畫的瓶頸，要儘速通過教師法，打開師資的來源。未來幾年屆退人數會增加而師範生的平均服務年限會降低。這兩三年來非正規的師資人數一直在增加，長此以往必然會傷害教育的品質，只有儘速通過教師法，才能在管制質的前提下擴充量。
 - 第二：公有土地正迅速流失，而學校用地增加是教育界無可迴避終須面對的問題。教育部門需要有明確的計畫和其他部門競爭土地，否則數年後學校用地增加將更形困難。此時提出「降低班級人數」的計畫，對台灣的教育前景極為重要。
 - 第三：地方預算不足，在校地徵收，教室增改建和補充教師上，中央必須提供財務支援。

附錄四 教育部答覆請願全文

受文者：救救下一代行動聯盟

日期：中華民國八十年十一月十三日

主旨：貴聯盟所提儘速訂定「降低中小學班級人數」時間表一案，復如說明，請查照。

說明：

- 一、關於儘速通過教師法，打開師資來源，且不傷害教育品質乙節，本部為求師資供需平衡，向來重視師資需求推估之研究。然影響師資需求推估準確度之突發因素很多。如教師額標準之提高，班級學生人數之降低，教師職業聲望，退休制度及開放大陸探親等。為根本解決此一問題，本部已採取如下作法：
 1. 繼續辦理學士後國小師資班與教育學分班。
 2. 建請行政院及立法院儘速通過「師範教育法」修訂審查工作：在新修訂師範教育法中，確立師資培育管道多元化制度，但為確保教育品質，在新訂條文中，特別強調教育實習與教師資格檢定制之建立，規定欲擔任國中小教師者必須初檢及格且經實習一年及複檢合格者，始能取得合格教師資格。
增加師範校院招生名額：日後師資培育雖趨多元化，但透過師範校院培養仍是主流作法。
 3. 加強辦理教師在職進修，以提升教育品質：多元化師資品質亦應予嚴格管制，以維教育專業化的發展。
- 二、關於教育部門需有明確計畫，和其他部門競爭土地，以免公有土地流失，增加學校用地之困擾乙節，查「都市計畫定期通監檢討實施辦法」第十條已對各不同人口規模地區，至少應有多少國民中小學之校地面積，訂有明確之標準。以國小為例一萬人口以下者，以每千人〇、二二公頃為準，每校面積不得小於一、八公頃。因止，有關學校用地之規劃於法業有明文規定可供各主管機關執行之依據。
- 三、關於地方預算不足在校地徵收，教室改建和補充教師上，中央必須提供財務支援乙節；為提升國民教育品質，協助地方改善國民中小學軟硬體設施，本部已自七十八年至八十一年實施「發展與改進國民教育第二期計畫」投注三九五億元之教育補助經費，協助地方增改建國民中小學教室等，以有效改善國民中小學教學環

境。就補助地方教育經費所佔本部預算比例而言，更由七十七年度的十六億元，佔本部主管預算的四．六％，大幅提升至本（八十一）年度的一六七億餘元，佔本部主管預算二〇．三％。至於班級人數過高的現象，主要集中在都會區，特別是台北縣之問題，本部向為重視。近五年來除專款補助二三億解決地方國小二部制問題外，更於第二期計畫中專案補助二三、六億元，合計五九、六億元，其中，台北縣即佔五十億。

四、貴聯盟所提降低學生班級人數之建議，是教育行政單位，一直積極推動工作之一。且訂有標準和計畫作為執行之依據，如本部民國七十年訂頒「國民小學與國民中學班級編制及教職員工員額編制標準」，規定：每班最多不得超過四十八人，國小每班最多不得超過五十二人。台灣省政府於七十六年亦訂有推動「國民中小學降低學生編班人數」方案希自七十六學年度起，國中，國小一、二年級班級人數逐年降低。而經過幾年來的努力結果，在國小每班學生平均人數方面，台北市已降至三十八人，高雄市已降至四十一點七人，台灣省已降至三十九點〇三人；在國中方面，台北市已降至三十九人，高雄市已降至四十五點四人，台灣省降至四十三點三七人。其每班平均人數確比六十五學年度平均分別降低了六（國小）至九（國中）人。且接近部訂班級編制標準之規定。但本部認為降低班級人數的重點，並非降低每班的平均人數，而是降低每班的最高人數。然在最高人數之降低方面，台灣省等部分都會區，由於受到人口流動，掌握困難，都市地區寸土寸金學校用地取得不易及地方教育經費不足影響，致仍有部分學校班級人數過高現象。因此，本部在修訂學生班級編制標準之前，仍將以每班四十人為原則，但將計畫以獎勵補助方式，期各縣市均能達到預定目標。此外，亦擬從「建築技術規則」方面著手，考慮都市地區土地源之現實條件，研究如何解決都市班級人數過多的問題。如將原一樓或二樓之舊有校舍改建為地下一層，地上四樓之建築等。

五、貴聯盟關心國民教育之熱忱，至為感佩，特此函復。