

第一章 緒論 1-11

第一節 問題的背景及其重要性 1-3

隨著二十一世紀的即將到來，政治不再是最主要的影響因素，反之，經濟則佔有絕對優勢。尤其是八〇年代以來，戰後二大超級強權對立情勢改變，為區域整合帶來了機會，讓政治因素在國際社會的影響力開始降低，同時也讓經濟因素開始扮演較重要的因素。因此，歐洲共同市場聯盟及美日等國挾其經濟之優勢，對開發中之國家採取諸多經濟統制。世界強國在在以經濟領銜，以經濟發展之強勢作為，帶動其政治的影響力。當前不論是已開發或開發中國家莫不以經濟的繁榮發展為第一要務，即便是主義國家亦不例外，經濟掛帥、經濟第一，使各項政治、社會建設均為經濟快速起飛而努力。檢視經濟發達國家對教育之重視以及其教育水準，均超乎一般國家，尤其重視成人教育與國家發展有密不可分關係。蓋現代經濟唯有在人民擁有相當的心智理解能力時，才能順利運用。所以教育，尤其是成人教育，應該培養民智已開的大眾具有對複雜事物的思辨能力。

此外，終生學習時代的來臨，人們唯有不斷學習，方能適應這變動不居的社會。近年來，由於許多成教學者的努力，成人的受教權、成人有受教育的可能等觀念，已日受重視與肯定。而各國為提高本國國民的素質，也透過各種途徑在積極地推動成人教育，其中大學成人教育即為極其重要的一環。

由大學來辦理成人的繼續教育，一直為多數先進國家發展成人教育的共同重要趨勢之一（楊國賜，民79）。因大學擁有豐碩的教學設備和師資等，可在學習社會中承擔起提供「終生學習」（learning

through life) 的任務 (Legge, 1982: 115; Osorio, 1990)。而從另一方面來說，大學辦理成人教育的主要目的即是在打破傳統的觀念，擴大大學的施教對象，使一般社會上的成人也有接受大學高等教育的機會，以求能提升全國的人力素質，進而促進整個國家的進步。就個人而言，大學成人教育的實施可改進人民生活及工作的知識與技能，做良好的適應，進而促進個人的自我實現；就整體經濟而言，大學成人教育可以提高工作人力的素質，增加整體經濟競爭的能力；就社會而言，大學成人教育的實施可以建立社會民衆的共識，以達到社會和諧的目的；就政治而言，大學成人教育的實施是維持政治民主的必要支柱 (Fordham, 1989)。

中國大陸為推動開放改革政策，一切以經濟發展為當今努力方向，一切教育為面向四化，一切教育為社會主義服務，其中成人教育被視為最重要的利器。「兩條腿走路」的政策，不僅使大陸高等教育普遍發展，也使得成人高等教育如雨後春筍般地蓬勃起來，大學成人教育的快速成長即是明證。大陸大學成人教育得力於普通大學師資、資源的支持，使各行各業員工、社會人士得以面授、函授、自學方式接受文憑、非文憑教育，對大陸人民之技術水準、文化水平提升有積極助益。

目前台灣隨著經濟、科技的快速發展，社會文化的面臨轉型，社會大眾對成人教育，尤其是大學後繼續教育的需求更為迫切，有鑑於此，不僅民間組織如火如荼地辦理各項成教活動，政府亦在積極地推動，如民國八十年的「發展與改進成人教育五年計畫綱要」，國建六年也將成人教育列入其中，成人教育受到空前的支持與重視。此時，大學成人教育也受到相當的注意，許多大學也紛紛投入辦理成教活動的行列，如民國八十年50所大學院校中即有34所設置專責單位，或指定原有單位統一辦理成人教育 (劉伶姿, 民81)，此外尚有許多大學的各科系逕自或接受委託辦理有關成人教育的活動。一般而言，台灣

成人教育的發展似乎尚在起步階段，比之大陸似嫌不足，而且其推展重點亦與大陸頗有出入，其中固有歷史及政治等時空之因素，兩岸教育發展方向互異亦為原因之一。就整體而論，目前台灣的大學成人教育較缺乏整體規劃自無待言，而大陸大學成人教育辦學之多層次、教學之多樣化，極具參考價值。因此本研究企圖對大陸大學成人教育發展背景及實施現況加以探討，以期他山之石可以攻錯，同時對規劃台灣地區大學成人教育提供其足以借鏡之處，因此本研究確有其必要性。

第二節 研究動機與目的 h-b

一九七九年，其為中共對外改革開放之時，同時亦為兩岸經貿關係的始端，十五年來投資金額由不到一億元成長近四十倍，臺灣在大陸投資的排名直追日本，極可能成為僅次於港澳的第二位，雙方經貿往來的快速發展可見一斑。值此之際，民間交流亦日趨頻繁，兩岸間已由彼此的對峙逐漸步向和平共存及和平競爭，甚至在經貿上已發展出自然結合的密切關係。

再加上近年來國內對大陸政策的改變，使海峽兩岸的接觸日益增多，文教方面的來往及交流也愈加熱絡，有鑑於知己知彼，因此對大陸地區教育制度的探討及瞭解實不容忽視。

尤其自鄧小平於一九九二年四月南巡後，對廣東沿海地區指示，在開放改革政策下，一切為經濟發展而努力，他特別指出成人教育是帶動經濟發展的主要利器，因之，大陸沿海地區莫不大力推動成人教育。而大陸地區成人教育推動主流有二：一為獨立的成人高校，二為大學辦理的成人教育，尤其後者有愈來愈受重視的趨勢。基於兩岸交