

紐約州長與教師工會的新政策戰爭

駐舊金山辦事處教育組

進入第二個任期的紐約州州長科莫（Andrew M. Cuomo）正在為一個新的教育法規提案鋪路，這個法案的內容顯示他將會推動幾項「不太像典型民主黨州長」的改變，並且讓他與教師工會的立場直接產生衝突。

過去幾週中，科莫在幾場演講、訪問、公開信之中都提到了「目前實施第 3 年的紐約州教師評鑑制度標準太寬鬆、太容易通過」的問題，也因此州政府很難解聘表現不佳的教師。他也提議關於特許學校（Charter School，教師、家長或是社區團體申請政府經費設立的學校）數量的限制必須要提昇、或者完全不管制。此外，他還建議要針對捐款給公、私立學校的個人、公司允以減稅優惠。

這些提案都與教師工會立場相對，因此，直到最近科莫的公開演講表態之前，教師工會、支持科莫政策的特許學校與其他政治團體，總共已經花了好幾萬美元在紐約市和阿爾巴尼市（Albany，紐約州行政中心）刊登電視廣告，表達各自的立場。1 月 12 日，一群教師工會領導人、教師、家長、學生在議會大廈聚集，他們宣稱教師評鑑制度是用來轉移增編經費議題的假議題。

紐約州教師工會會長梅姬（Karen E. Magee）最近在受訪時表示：科莫已經向公立學校宣戰了！我會很樂意與教師、家長、學生們站在同一陣線，我也很確定我們會贏！

特許學校的議題也可能會使科莫與紐約市長白思豪（Bill de Blasio）之間關係緊張，特許學校通常是私立創設、但使用納稅人的錢經營，所以多半缺乏組織、也不受公立學校規則的限制，因此在制度上較公立學校彈性，也允許學校有更長的授課天數。部分特許學校也會接受與選舉活動密切相關的慈善家捐款。

當小社區的公立學校表現不佳時，特許學校就成為熱門的替代選項，所以同為民主黨人的白思豪一直認為特許學校會瓜分公立學校的資源，使公立學校的學生減少，經費、場地更為受限。

去年科莫推動了一條新法案，允許特許學校有更多機會申請使用公立學校的建築，白思豪的執政團隊則表現出謹慎以對的態度，希望能保持阿爾巴尼市的現狀，包含堅持市府對校園更新的決定權，以及確保公立學、幼稚園、課後輔導的經費來源。紐約市第一副市長索瑞（Anthony E. Shorris）說：我們會一直以多數孩子們的利益為優先考量。顯然我們未來還會有許多對話，但是現在的首要之務是不要輕易被轉移焦點。

科莫表示支持的另外一項法案是由天主教會支持的減稅條例，以減稅的方式鼓勵個人與企業捐款給公立學校、或是成立獎學金提供中下階層的學生就讀私立學校。這項提案去年被民主黨優勢的州議會否決。

雖然這項提案有超過 20 個不同的工會組織支持，但是教師公會則是持堅定反對的態度，他們認為這是大開後門，把紐約州的稅金導向私立學校。

科莫州長的立場常被認為傾向支持共和黨主導的教育改革運動，相對地，多數的民主黨州長的政策取向，則和教師公會的保守立場接近。評論家認為這種傾向是否會影響他角逐總統選舉的機會，還有待觀察，而科莫辦公室則拒絕討論進一步的政策發展。

目前紐約州合法設立的特許學校有 460 所，紐約市則有 256 所。民主黨籍州議會議長西佛（Sheldon Silver）上週質疑是否真有需要提高限制量，讓更多公立學校的經費流向特許學校，同時，他也反對增加測驗成績在教師評鑑中的比重、以及放寬解聘標準等措施。

在最近的州長選舉中，科莫獲得特許學校的支持者們高達 200 萬美元的政治獻金（選舉中獲得的政治獻金總額是 4,700 萬美元），其中有些獻金單筆的金額達到法定上限 6 萬 0,800 美元。特許學校的支持者也花了很多錢進行政治遊說，其中一個名為「家庭力量建立優秀學校」（Families for Excellent Schools）的團體去年就花了將近 900 萬美元。同時，教師工會也是州級民主黨候選人的最大捐贈者之一，他們將不會願意在議會中做出任何讓步，去年該工會的前會長也因為無法擋住新法案實施，而被迫放棄參加新一任的會長選舉。

資料來源：2015 年 1 月 20 日 The New York Times

連結網址：“Cuomo’s Education Agenda Sets Battle Lines With Teacher’s Unions” Kate Taylor 報導

<http://www.nytimes.com/2015/01/21/nyregion/cuomos-education-agenda-sets-battle-lines-with-teachers-unions.html?ref=education>