



圖五、各國出生率與老年人口比率對照圖

資料來源：修改自謝發達（2004：5）、內政部統計處（2007b、2007c、2007e）

## 第二節 先進國家人口變遷情形

先進國家如新加坡、日本、香港、美國及英國等，在少子高齡化的社會趨勢下，其人口結構變遷情況，簡要說明如下，各子計畫均會就這個部份有更為深入的探討。

### 一、新加坡人口變遷情形

2003年每位新加坡婦女平均只分娩1.25次，創下新加坡史上新低(Thang, 2005)。而針對新加坡華人婦女生育抉擇的調查發現，富裕且接受良好教育的夫婦認為生育在本質上為個人的抉擇，與政策財政上的獎勵沒有太大的關聯。故

2000年慷慨的財政獎勵政策並沒有如預期的提高出生率(Thang, 2005),因此,新加坡的學者也認為:在未來20年,人口結構的老化和年輕工作者的短缺被視為新加坡主要的人口統計學的挑戰,儘管如此,學界要如何落實地來估算人口變遷卻是一項挑戰,因為新加坡的人口組成多族群,而三大族群(華人、印度人、馬來人)的人口統計和其他社經特性的差異,使得人口計畫更複雜(Yap, 2003)。

新加坡婦女總生育率迅速下降主要是由於兩個因素:婦女結婚比例下降和平均家庭人口數的降低(Cheung, 1990)。此外,重要的少子女化趨勢還包括下列數項:(一)不同族群的生育率不同(二)學歷影響婚姻狀況(三)教育程度影響婚姻狀況(四)性別的婚姻狀況差異(五)就業情形影響婚姻狀況(六)家庭教育素質的改變(七)勞動力市場的改變(八)社會文化的變遷。

## 二、日本人口變遷情形

老年人口比例高於14%的國家包括有,瑞典、丹麥、挪威、與日本等國。直到二十世紀末,瑞典一直是世界老化程度最高的國家,然而自2000年開始,日本六十五歲以上老年人口的比率,首次超越瑞典,躍居世界之冠(李家儂、林貞雅, 2006, 引自沈珊珊, 2007)。事實上,日本目前是世界老化速度最快的國家,且國民平均壽命最為長壽(教育部, 2005)。日本高齡者人口比率在1970年早已超過7%(聯合國世界衛生組織所定義的高齡化社會之標準),在2003年已到達19.0%,預計在2015年達到26.0%,也就是說每四位國民中,即有一位是老人。顯示呈現相當高的老年人口比例(曾彌七重, 2004)。相較於台灣,日本早了23年進入高齡化社會。

少子女化社會對策會議(2006)提及,去年2005年,日本從1899年開始統計人口動態以來,首次出現出生數少於死亡數,總人口的減少,其轉變為人口減少社會的到來。出生數106萬人,合計特殊出生率為1.25,創最低紀錄。少子女化若持續發展,人口減少會加快速度進行,二十一世紀半的總人口將會擠進一億人,2100年總人口預測可能只有現在的一半。其影響帶來人口高齡化的進行,不久後每3人中就有1人是65歲以上之極端(少子女化社會對策會議, 2006)。

## 三、香港人口變遷情形

香港人生育率極低,加上預期壽命長,導致人口逐漸老化,預計到2031年,約有四分之一人口滿65歲或以上。更值得注意的是,由於主要就業年齡人口不斷減少,香港的勞動人口數量將會下降,這意味非工作人口將越來越倚賴工作人口供養,長者服務需求逐年遞增。人口增長率不斷下降,意味著經濟效率嚴重受損、投資減少、妨礙人力資本累積,對於發展知識型經濟極為不利。

由於香港人口加速「衰老」，以及香港人口到2023年會開始減少。香港人口縮減和老化，會嚴重削弱香港的經濟發展潛力。長者人數激增所導致的嚴重經濟問題包括，政府的社會保障援助金開支增加、醫護服務開支急劇上升。由於社會要用較多資源照顧長者人口，用來生產投資或撥給社會年輕成員的資源就會相應減少，導致香港的經濟增長放緩，競爭力下降。

#### 四、美國人口變遷情形

美國在二次世界大戰之後的1950~1960年代，是一個動盪不安的時代。其中因為民權運動的興起，讓社會動盪，另外一個原因則是當時青少年文化的流行，也對社會產生莫大的衝擊。戰後時代的美國呈現各面向蓬勃發展起飛的現象，如：經濟、薪資提高、物質充裕等。在這樣的背景之下，人們也開始思考關於平等的權利（陳靜、魏惠娟，2007）。美國的高齡人口迅速增加，迫使美國政府重視高齡人口老化問題，根據郭紋卉於2006年指出，在1930年至2010年的六十五歲高齡者增加數量，預估將為2010年至2030年之間高齡人口數量。美國並且在1970年代就已經進入高齡化的社會，根據美國人口普查局統計，1945到1964年，美國出生人口七千六百萬人，也就是說到了2029年，每年將有三百八十萬人達到六十五歲法定退休年齡，退出就業市場。

今年剛好是美國二戰後嬰兒潮出生者踏入60歲退休之年，據統計，於嬰兒潮期間出生的美國人達7,820萬，根據美國社保制度，5年後，這一人群可取得醫療服務和退休金。加上現時美國的人均壽命達到77.6歲的歷史新高，所以預計美國的老年醫療開支在未來20年內將急增一倍，由現時的3,500萬美元增至7,000萬美元。屆時美國當局將面臨日益沉重的福利開支壓力，有可能拖累美國社會整體的生產力，最終削弱其競爭力。

人口普查局公佈的人口預測顯示，今後25年，美國各州的老年人口增長速度將快於全國人口的增長速度，而到2030年，有10個州的老年人口將超過18歲以下的青少年和學齡兒童。美國在2000年還沒有一個州的老年人口超過少年兒童。人口普查局預測，到2030年，26個州65歲以上的人口將增加一位，嬰兒潮時期出生的人最年長者到那時將有80多歲。賓夕法尼亞州、懷俄明州、北達科他州、特拉華州等10個州的少年兒童將少於老年人。人口普查局預測，今後25年，65歲以上人口的增長速度將遠遠快於整個國家人口增長的速度。

#### 五、英國人口變遷情形

英國於1950年代就已經進入所謂的高齡化社會，正如Laslett（1987）在其著作中指出，是英國從1950年代開始出現老人人口，隨後的十至十五年間，歐洲、美洲、日本等先進國家才陸續發生。所以，英國是世界上第一個擁有眾多老

人人口的國家(黃錦山, 2006)。除了Laslett 的研究之外, Phillipson與Walker 在1986年的研究中也指出, 英國超過六十五歲以上的老人人口數已經在1951年達到其總人口數的10.9%; 到了2002年, 攀升至15.8% (The World Factbook, 2002)。楊國德 (2006) 指出英國的老年人口比例由7%上升至14%, 僅經過了47年。

綜上所述, 人口結構的老化、年輕工作者的短缺以及撫養人口的負擔加劇, 對各先進國家而言, 都是人口統計學上的一大挑戰。此外, 可能造成的經濟衝擊包括: 府的社會保障援助金開支增加、醫護服務開支上升。由於較多資源被用來照顧長者人口, 用以生產投資或撥給社會年輕成員的資源將相對減少, 對經濟成長的速度恐有影響。當然, 老年人口超過18歲以下的青少年和學齡兒童, 對於教育系統的設計與學校的經營管理, 也帶來相當的影響, 驅使決策當局必須重視這個問題。

### 第三節 台灣地區人口變遷的情形

雖然開發中國家的人口老化時間較為緩慢, 但預估在本世紀的中期, 這些國家將經歷到生育率的驟然下降, 其老化速度甚至可能比典型的已開發國家還要快上許多。例如法國老年人的比率, 幾乎要花上一個世紀的時間, 才從7%增加到14%, 但是南韓、台灣、新加坡, 以及中國大陸卻只花25年就趕上了(王晶, 2000)。台灣在1985年代, 社會的老人人口還只佔4%, 每年出生的嬰兒數尚達40萬人以上, 至1993年, 老人人口的比率已達8.1%, 超過聯合國世界衛生組織之高齡化國家的門檻(7%以上為「老人國」), 而該年出生的嬰兒, 則急降至31萬左右, 至2006年, 台灣老人人口為2,287,029人, 佔總人口數的10%, 出生嬰兒數則降為20萬左右。

雖然台灣目前雖不是老化指數最高的國家, 2006年老化指數為55.2, 只為日本的三分之一(145.8), 但老化的迅速, 卻是全球最高的國家之一, 達44.6。預估至2021年, 老人人口將達386萬餘人, 佔總人口的16.63%; 至2031年, 預估老人人口將有556萬餘人, 佔總人口數的24.61%, 即每五人中就有一位老年人, 人口老化的情形約略相等於瑞典1980年代末、日本1990年代末的水準。由此可見, 台灣社會正面臨老人潮的快速逼進, 到了2050年, 我國人口中將有五分之一是老人, 老人人口比率可說是直逼歐洲的英國、法國, 以及美國(如圖六所示)。