

## 第五節 公私立大專院校土地房屋建築經費之探討

各校之資本門中土地建築及房屋經費，經由統計分析後並未能得出任何結果，因此也無法以簡單迴歸的方式顯示成本動因，所以本節將專門針對此項經費做一分析探討。

### 一、國立大學院校圖儀設備及土地建築

表 6-14 國立大學院校圖儀設備、土地建築經費表

單位：千元

國立綜合大學&醫學院校 &獨立學院 (n=28) 校名	經常門	資本門		土建/(經+圖)
		土地建築	圖書儀器	
國立台灣大學	8662934	216219	580353	0.023
國立成功大學	4298251	285127	570758	0.059
國立中興大學(台中)	2998951	263189	322984	0.079
國立台灣師範大學	2938083	59839	269606	0.019
國立政治大學	2890546	541277	215379	0.174
國立交通大學	2553433	101971	358499	0.035
國立清華大學	2458269	459463	157878	0.176
國立中央大學	1940495	24944	212629	0.012
國立中山大學	1901224	1865	211159	0.001
國立中正大學	1544124	17929	148264	0.011
國立台灣海洋大學	1473773	39280	197529	0.024
國立陽明大學	1071593	16123	53563	0.014
國立高雄師範大學	912196	139726	75727	0.141
國立台北師範學院	672370	3907	95618	0.005
國立屏東師範學院	658105	5600	69179	0.008
國立東華大學	645940	8362	212113	0.01
國立台灣藝術學院	624337	15922	27585	0.024
國立台中師範學院	610589	8042	93097	0.011
國立台南師範學院	606834	31036	43130	0.048
國立暨南國際大學	589885	114916	111994	0.164
國立新竹師範學院	561648	13186	56557	0.021
國立花蓮師範學院	558835	10418	47599	0.017
國立嘉義師範學院	548404	25742	43373	0.043
國立藝術學院	531048	24735	17623	0.045
國立台東師範學院	492098	81388	104290	0.136
國立台灣體育學院	432248	2070	42201	0.004
國立體育學院	386914	2859	36702	0.007
國立台南藝術學院	273444	13738	70773	0.04

國立綜合大學&醫學院校&獨立學院在土地建築支出上以國立政治大學 541,277 千元為最高，國立中山大學 1,865 千元為最低，兩者差距達 290 倍，然二校依基本需求所支出之經常門經費卻僅差距 1.5 倍，圖儀設備各相差在 2% 之間，顯示土地建築支出並不是從學校本身學生數、教師數、行政人數、班級數等的多寡來考量。最後，各校土地建築經費總體平均為 90,317 千元。

## 二、國立技職專校圖儀設備及土地建築

表 6-15 國立技職專校圖儀設備、土地建築經費表

單位：千元

國立技職專校 (n=17) 校名	經常門	資本門		土建/(經+圖)
		圖書儀器	土地建築	
國立台北科技大學	1466083	228715	21566	0.013
國立台灣科技大學	1354669	163510	52089	0.034
高雄科學技術學院	1281181	104871	2573	0.002
國立台中技術學院	1046725	90911	21262	0.019
國立雲林科技大學	1006308	120621	17469	0.016
國立嘉義技術學院	967129	92296	22938	0.022
國立虎尾技術學院	912186	59789	8336	0.009
國立勤益技術學院	801268	173379	16136	0.017
國立宜蘭技術學院	783627	110998	24626	0.028
高雄海洋技術學院	665118	51315	41994	0.059
高雄第一科技大學	595498	159396	16262	0.022
國立聯合技術學院	566704	81628	2925	0.005
國立台北護理學院	509655	86277	24693	0.041
台灣戲曲專科學校	502470	6400	18870	0.037
屏東商業技術學院	383488	103291	1553	0.003
高雄餐旅管理專校	300314	15094	7350	0.023
澎湖海事管理專校	231749	35494	1993	0.007

國立技職院校&技職專科土地建築經費最高者為國立台灣科技大學 52,089 千元，最低者為屏東商業技術學院 1,553 千元，差距為 33.5 倍，但經常門支出僅差距 3.5 倍，圖儀設備也僅差距 1.58 倍，印證前述國立大學院校所述，土地建築支出的多寡難以與基本支出動因相關聯。至於各校之整體平均為 17,802 千元。

此外，國立大學及技專院校其土地建築佔經常門及圖儀設備比例均很低，國立大學院校平均只佔 0.048，國立技專院校平均只佔 0.021。因此雖然土地建築在此未能有任何結果，但因為所佔總經費比例及低，所以對整體經費之解釋並無太大影響。而從各項數據來看，土地建築經費之多寡，不能以簡單迴歸之方式推論。

### 三、私立大學院校圖儀設備及土地建築

表 6-16 私立大學院校圖儀設備、土地建築經費表

單位：千元

私立綜合大學&醫學院校 &獨立學院 (n=27) 校名	經常門	資本門		土地/(經+圖)
		圖書儀器	土地建築	
私立淡江大學	2284178	215973	274981	0.11
私立輔仁大學	1824752	191540	215547	0.107
私立逢甲大學	1773110	243948	282145	0.14
中國文化大學	1763037	478584	1130844	0.504
私立中原大學	1291933	165739	62688	0.043
私立東吳大學	1289566	88306	141826	0.103
私立東海大學	1255206	171655	123085	0.086
私立銘傳大學	989674	143839	158382	0.14
私立靜宜大學	837630	141369	15703	0.016
高雄醫學大學	765988	160311	213195	0.23
私立長庚大學	760440	113403	321776	0.368
私立大葉大學	719092	139168	8606	0.01
玄奘人文社會學院	713901	24102	378731	0.513
私立義守大學	708382	97413	171943	0.213
私立元智大學	706254	118646	4656	0.006
私立世新大學	697480	179715	266998	0.304
私立中華大學	674196	70475	71279	0.096
私立實踐大學	668093	87435	717169	0.949
中國醫藥學院	648570	108586	198480	0.262
私立台北醫學院	609256	111344	127314	0.177
私立真理大學	539774	166044	105730	0.15
私立中山醫學院	462628	159598	27511	0.044
私立大同大學	397537	121247	0	0
慈濟醫學院	374649	93047	663019	1.418
長榮管理學院	358247	78694	51052	0.117
私立華梵大學	309594	56301	225722	0.617
私立南華大學	245512	26056	76817	0.283

土地建築經費不能依照基本需求動因加以合理解釋在私立綜合大學&醫學院校&獨立學院的資料分析中得到最明顯的證明。支出最高者為私立中國文化大學，達 1,130,844 千元，而最低者之私立大同大學為 0，第二低的私立元智大學也僅 4,656 千元，差距達 242.88 倍。欲得到合理解釋，顯然需深入各校瞭解實際之狀況。

最後，整體土地建築支出經費平均為 223,526 千元，較之國立大專院校高出甚多。

#### 四、私立技職專校圖儀設備及土地建築

如下表 6-17 所示：

表 6-17 私立技專院校圖儀設備、土地建築經費表

國立技職專校 (n=62)		土地(經常+圖儀)		資本門		土地建築		單位：千元	
經常門	圖書儀器	經常門	圖書儀器	經常門	圖書儀器	經常門	圖書儀器	經常門	圖書儀器
771785	55279	145342	0.176	383794	62959	574942	1.287	383794	62959
705533	193914	236160	0.263	565712	33615	263323	0.439	565712	33615
628379	78905	269640	0.381	353356	6804	26237	0.073	353356	6804
713901	83659	295314	0.37	557956	65467	4318	0.007	557956	65467
695783	100038	208991	0.263	405963	43383	27200	0.061	405963	43383
525310	54800	83684	0.144	398295	124201	0	0	398295	124201
569226	46534	37228	0.06	378380	24019	2097	0.005	378380	24019
636890	50035	127402	0.185	385637	82314	109817	0.235	385637	82314
514196	54371	90561	0.159	424704	33767	0	0	424704	33767
244272	65077	496713	1.606	603561	46753	24600	0.038	603561	46753
337470	82456	212242	0.505	315581	62054	66102	0.175	315581	62054
465510	24181	7430	0.015	324625	38302	141977	0.391	324625	38302
433544	61377	93550	0.189	329157	38284	88974	0.242	329157	38284
581995	41454	432004	0.693	395344	35579	46587	0.108	395344	35579
348750	45050	86386	0.219	407895	42175	62111	0.138	407895	42175
542626	68557	121571	0.199	431535	23131	38792	0.085	431535	23131
425558	52182	15271	0.032	341733	221078	565820	1.005	341733	221078
511225	55997	18189	0.032	243370	7422	5969	0.024	243370	7422
253803	45643	66695	0.223	357974	24084	115380	0.302	357974	24084
287883	15560	143273	0.472	372053	13220	40068	0.104	372053	13220
441569	92418	174022	0.326	322515	47209	10475	0.028	322515	47209
251401	31093	29148	0.103	303461	39755	183336	0.534	303461	39755
438831	56980	74832	0.151	224031	49425	19867	0.073	224031	49425
337627	54493	0	0	543398	64045	629493	1.036	543398	64045
399047	77175	450007	0.945	522641	51382	142683	0.249	522641	51382
388417	61122	36846	0.082	362245	102155	172355	0.371	362245	102155
455496	37960	206378	0.418	206091	23077	4220	0.018	206091	23077
429136	25456	120254	0.265	244955	25381	461112	1.706	244955	25381
289821	26954	11167	0.035	154545	44756	41285	0.207	154545	44756
438983	45922	70079	0.145	88413	14279	2941	0.029	88413	14279
453827	105748	13261	0.024	195115	171824	255356	0.696	195115	171824

私立技專院校中土地建築經費支出最多者為中國工商專校 629,493 千元，最低者為私立清雲技術學院、私立四海工商專科學校及南亞工商專校皆為 0 元，而整體平均為 137,114 千元，同樣突顯出土地建築經費的極不規律性。

經由統計結果發現，私立大學及技專院校其土地建築佔經常門及圖儀設備比例較重，私立大學院校平均佔 0.259，私立技專院校平均比重則佔 0.296。然而經由迴歸分析，土地建築之經費並未能產生顯著之解釋能力，但數據顯示其對整體經費有近三成的影響，可見其對私立大專院校整體經費影響不小，因此需進一步深究分析。

私立技職專校方面，諸如環球商專、中國工商專校、致理商專、私立育達商業技術學院、樹德技術學院，其土地建築經費比例，皆超過經常門及圖儀設備總和，而原因皆無法從財務報表之數據中看出因果關係，而與其他的因素有關（如：學校因為升格需要必須擴大校區等），因此，針對土地建築房屋的經費使用考量，需再深入探究。而從各項數據來看，土地建築經費之多寡，不能依學生數、教師數、班級數及行政人數等基本之成本動因而得到解釋。

## 五、小結

表 6-18 公私立大專院校土地建築佔經常及圖儀比例及土地建築總額平均數

學校類型	國立大學	國立技專	私立大學	私立技專
土地建築佔經常及圖儀比例	0.048	0.021	0.259	0.296
土地建築總額平均數(千元)	90,317	17,802	223,526	137,114

整體來看，國立大專院校之土地建築比例所佔極微，對於整體經費之解釋較無影響，唯仍需進一步了解土地建築之分配機制，並提出合理解釋。

私立大專院校其土地建築比例頗重，因此為求經費分配之全貌分析，需就此部分深究。

從公私立學校在土地建築總額平均數的差異來看，私立大專院校明顯在土地建築總額上高出國立院校許多，這可能與這二、三年來私立大專院極速擴增擴建有關，而此處更點出土地建築的難以預測性。

總結土地建築經費導致難以預測原因，可能如下：

- (一) 資本門在分配上較沒有一定之規則可循，特別是在土地建築及房屋的項目上。原因之一在於政府本身之會計制度之特性，圖儀設備等資本經費並無折舊的計算，而是一次報廢，因此無法於短期內作合理解釋。
- (二) 有些學校牽涉到新設立或擴增學校規模，因此短期內土地建築費用理當居高。
- (三) 校友及企業捐款，易造成資本門的不易解釋。
- (四) 根據鄭英耀、張玉山、蔡清華（民 89）研究發現，學校在爭取經常門以外經費補助時，校長之能力與努力程度有相當程度影響；另外，政治勢力等人情壓力或選舉承諾，亦會影響資本門經費的分配，這些因素都可能是造成資本門經費難以預測的原因。
- (五) 因之，欲瞭解影響土地建築費用支出之動因，顯然需深入各校做一質性探討，以歸納出影響因素。