

4. 學齡人口減少對中小學師資供需所產生的影響為何?
5. 學齡人口減少對國中小學小班計劃推動之影響為何?
6. 學齡人口減少對高中職社區化及規劃十二年國教及國教向下延伸一年之影響為何?
7. 各級教育發展以及教育資源分配的因應策略為何?

## 貳、文獻分析

學齡人口的探討，直接與人口發展有關，本研究將從相關的人口理論進行分析，以提供更廣泛的理論根據。

### 一、人口轉型

所謂的「人口轉型」，係探究人口自然增加率中自高出生率與高死亡率均衡狀態轉變為低出生率與低死亡率均衡狀態的過程。轉型過程中因死亡率先於出生率下跌乃產生大幅的人口正成長，此為轉型的初期(陳寬政、Winsbrought和李美玲，1986)。人口學家 Blacker(1947)將人口的轉型過程分為五階段：

- (一)靜止階段，此階段的人口型態為高出生率與高死亡率；
- (二)早期擴張階段，雖仍呈現高出生率與高死亡率，但死亡率已逐漸下降；
- (三)晚期擴張階段，出生率與死亡率都已逐漸下降，但死亡率下降的情形更為明顯；
- (四)靜止階段，呈現低出生率與低死亡率；
- (五)衰退階段，出生率與死亡率皆低，但出生率相較於死亡率更低，人口呈現負成長(引自蔡宏進、廖正宏，民76：41)。

人口轉型可從國家中各人口的年齡組成得知其發展型態。一般而言，出生率高及死亡率高的地區，幼年人口較多，人口形成

「年輕化」。相反的，出生率與死亡率皆低的地區，老年人口所佔的比例提高，人口形成「老年化」。人口轉型的過程亦可藉由人口金字塔圖來呈現，人口金字塔圖係將性別與年齡構造予以合併觀察，形成塔底至塔尖為幼年至老年人口所佔人口百分比的依序排列。在高出生率，高死亡率的地區，年齡結構呈現出幼年人口增加率高，如圖2.1的人口轉型歷程的人口金字塔圖中，左方為「增加型」之型態。當人口進入低出生率，低死亡率時期，人口將呈現趨近靜止之型態，圖2.1右方的圖，為「靜止型」型態，故人口轉型為人口自然增加率由增加型發展至靜止型的過程。

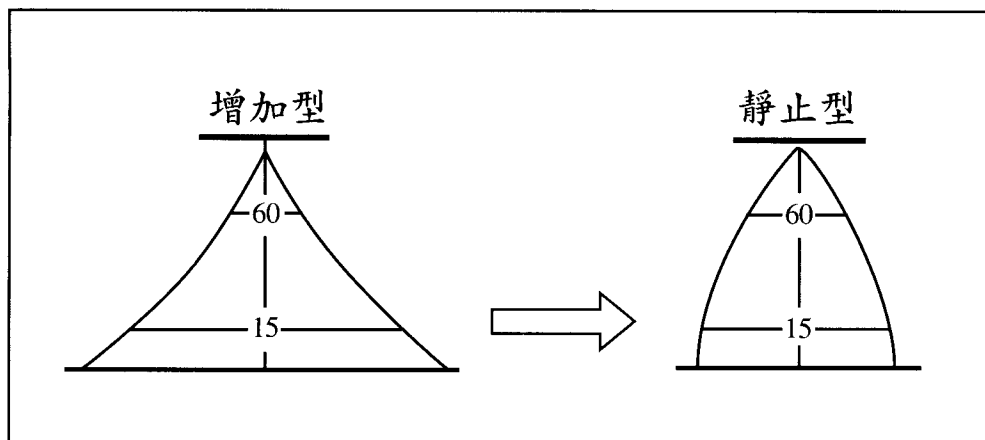


圖 2.1 人口轉型歷程之人口金字塔圖

資料來源：台灣地區的人口特徵，台灣地理通論，民九十二年一月四日，擷取自  
[http://www.chi-edu.com.tw/1teach/1teaa/1teaaf/1teaaf-1c/1teaaf-1c-011\\_t.htm](http://www.chi-edu.com.tw/1teach/1teaa/1teaaf/1teaaf-1c/1teaaf-1c-011_t.htm)

## 二、出生人口

台灣地區近十年來，出生率由民國八十年的15.7(0/00)降到民國九十年的11.7(0/00)，總人口成長率由八十年的10.0(0/00)降至民國九十年的5.6(0/00)。出生人口數下降的趨勢亦從民國八十年的321(千人)至民國九十年的260(千人)，顯示出人口轉型趨勢由成長期進入穩定期發展至今的衰退期，各項人口成長數據均呈現下滑的趨勢(行政院經建會人力規劃處，民九十一)。由於經濟壓力與社會價值觀的轉變，女性生育期受到晚婚之趨勢而相對減短，預期未來婦女總生育率將呈現下降的型態。有鑑於此，政府及民間各界紛紛提出不同的歸因及解決方案，從「第三胎生育獎勵」、「嚴格限制墮胎」，以及課徵「單身稅」來鼓勵生育。以目前發展的趨勢推測台灣未來可能面臨人口零成長而後轉為負成長，形成「少子化」的社會，進而影響未來教育的發展與資源的有效運用。

台灣地區在轉變以工業為主的都市化結構之後，人口的成長率維持著低水平的成長。此時期出生率仍緩慢下降。因此，在一九九〇時，台灣的生育率已低於替代水準。內政部於民國九十年公布的統計數字顯示，在民國三十及四十年代，台灣每名婦女生育高達6個子女，到了民國七十三年起降為兩個子女，九十年更降為1.4個。出生人口趨勢如圖2.2。

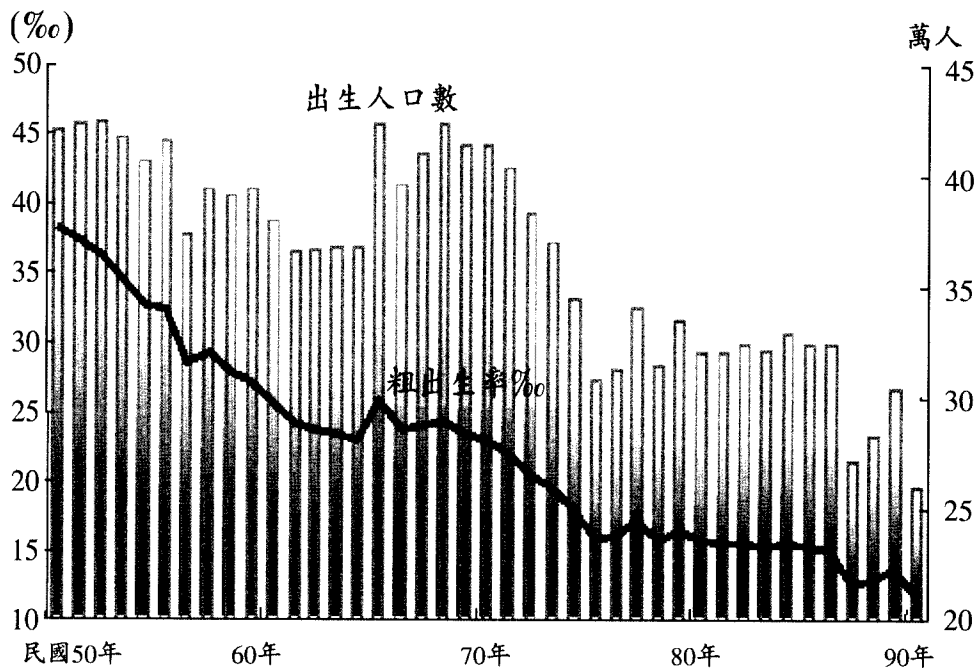


圖 2.2 出生人口趨勢

### 三、台灣地區區域人口移動推計

區域人口的推計除考量自然增加率外更應重視社會增加率的變化情形。以台灣地區而言可大致分為四個區域，分別為北部區域(台北、基隆、新竹三市及台北、新竹、宜蘭三縣)、中部區域(台中市、苗栗、台中、彰化、南投、雲林五縣)、南部區域(高雄、台南、嘉義三市，及台中、彰化、南投、雲林五縣)與東部區域(花蓮、台東)。以社會增加率而言，圖2.3可瞭解台灣四大區域人口遷移之情形。在民國六十~九十年而言，北部地區淨移入之情況已明顯改善，可能是飽和後所造成之效應，而中部地區則在80-89年間已由淨移出轉為淨移入，形成新興人口遷移之區域。至於南部與東部的前出情形已大幅減緩，不同於六十~八十年間的大量移出。

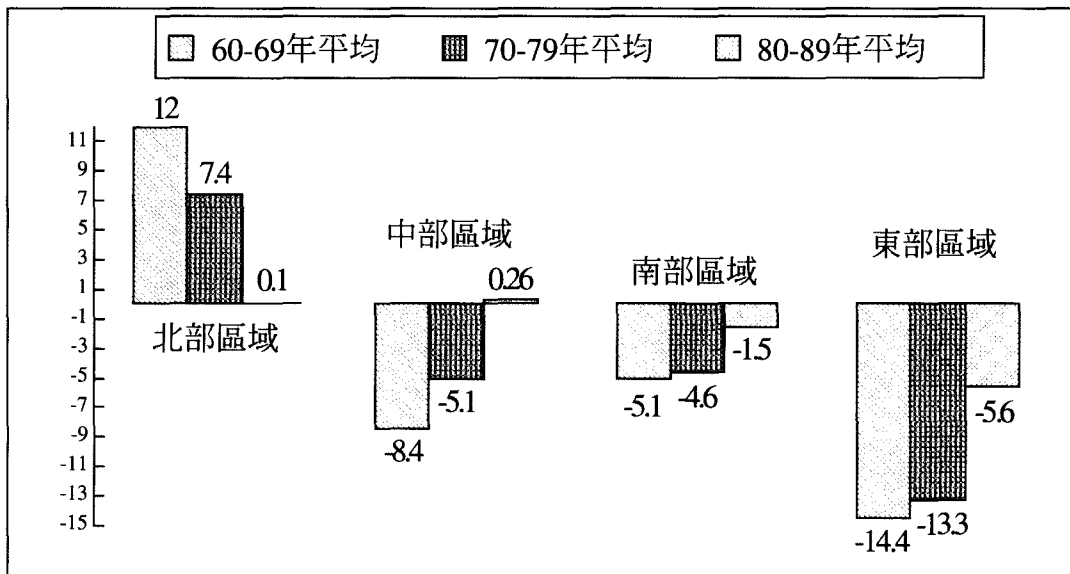


圖 2.3 四大區域人口社會增加狀況

資料來源：內政部台閩地區人口統計（民國七十、八十及八十九年四個年度）

台灣區域人口的遷移概況，可以提供學齡人口變動的可能方向，以預為因應。

#### 四、學齡人口結構內涵的變動

近年來外籍新娘的人數成長快速，外籍配偶的婚生子女數目成長驚人。此一新的學齡人口結構也將影響未來各縣市各階段的教育。二〇〇二年各縣市外籍新娘數、總的結婚對數、結婚比率以及低收入戶之統計如表2.1。

表 2.1 縣市外籍新娘人數相關統計（二〇〇二年）續下頁

縣市別	外籍新娘	結婚對數	結婚比	低收入戶
臺北縣	2552	29056	.09	.57
宜蘭縣	392	3334	.12	1.10
桃園縣	1755	15115	.12	.47
新竹縣	487	3793	.13	.43

表 2.1 縣市外籍新娘人數相關統計（二〇〇二年） 承上頁

縣市別	外籍新娘	結婚對數	結婚比	低收入戶
苗栗縣	586	4353	.13	.57
臺中縣	1148	10938	.10	.35
彰化縣	1121	9457	.12	.57
南投縣	584	4030	.14	1.50
雲林縣	883	5790	.15	1.09
嘉義縣	686	4523	.15	.84
臺南縣	992	7850	.13	.40
高雄縣	1029	10030	.10	.39
屏東縣	1001	7138	.14	1.37
臺東縣	167	2060	.08	3.42
花蓮縣	188	3332	.06	2.55
澎湖縣	146	708	.21	3.32
基隆市	332	3192	.10	.46
新竹市	282	3063	.09	.35
臺中市	465	7210	.06	.28
嘉義市	166	1884	.09	.82
臺南市	368	5053	.07	.58
臺北市	1115	18942	.06	1.03
高雄市	858	11360	.08	1.03
金門縣	35	395	.09	1.33
連江縣	1	49	.02	.35